**

ё

*2020*

*ТОМ 2*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении**

**филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго»   
по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[10. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 3](#_Toc64369982)

[**10.1 Сырье и материалы 10**](#_Toc64369986)

[**10.2 Расходы на оплату труда 26**](#_Toc64369987)

[**10.3 Прочие расходы 36**](#_Toc64369988)

[**10.4 Прибыль на прочие цели 110**](#_Toc64369989)

[**10.5 Расходы, не учитываемые в целях налогообложения 117**](#_Toc64369990)

[11. Анализ обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг. 129](#_Toc64369991)

[**11.1 Индекс эффективности подконтрольных расходов 132**](#_Toc64369993)

[**11.2 Показатели уровня надежности и качества услуг 141**](#_Toc64369994)

[12. Экспертиза обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год. 151](#_Toc64369995)

[**12.1 Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 154**](#_Toc64369997)

[**12.2 Теплоэнергия 161**](#_Toc64369998)

[**12.3 Электроэнергия на хозяйственные нужды 166**](#_Toc64369999)

[**12.4 Плата за аренду имущества и лизинг 169**](#_Toc64370000)

[**12.5 Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов 185**](#_Toc64370001)

[**12.5.1 Налог на прибыль 185**](#_Toc64370002)

[**12.5.2 Налог на имущество, плата за землю, прочие налоги и сборы 188**](#_Toc64370003)

[**12.6 Отчисления на социальные нужды 196**](#_Toc64370004)

[**12.7 Амортизация основных средств 200**](#_Toc64370005)

[**12.8 Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств 206**](#_Toc64370006)

[**12.9 Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 213**](#_Toc64370007)

[**12.10 Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли 221**](#_Toc64370008)

[13. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке на 2018 год 225](#_Toc64370009)

# Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» 2018 год является первым годом пятилетнего долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края (далее – РЭК Красноярского Края) от 27.12.2017 № 639-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 № 563-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 3 298,51741 млн. рублей.

В обосновании расходов в рамках тарифной заявки ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены следующие материалы к заявлению об установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы.

1. Анкета филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 3 л. в 1 экз.;

2. Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. на 40 л. в 1 экз.;

3. Расчёт и обоснование нерегулируемой цены на оплату потерь электроэнергии в сетях РСК, прогнозной цены на оплату потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС на 2018 год на 3 л. в 1 экз.;

4. Копия заявки в ПАО «ФСК ЕЭС» о суммарной величине заявленной мощности на 2018 год на 17 л. в 1 экз.;

5. Копии заключенных договоров на передачу электрической энергии на   
CD-диске (1 шт.);

6. Расчет и обоснование величины расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка в 2010 – 2016 гг. (кроме выпадающих доходов от технологического присоединения) на 58 л. в 1 экз.;

7. Копии судебных решений, обосновывающих выпадающие доходы по договорам «последней мили» за 2010 – 2013 гг.  на 50 л. в 1 экз.

8. Бухгалтерская и статистическая отчетность за 4 квартал 2016 года и 2016 год на 28 л. в 1 экз.;

9. Справка о наличии официального сайта в сети Internet и выделенного абонентского номера на 3 л. в 1 экз.;

10. Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности 14 л. в 1 экз.;

11. Проект инвестиционной программы на 2018-2022 гг. на 31 л. в 1 экз.;

12. Копия учредительных документов ПАО «МРСК Сибири» на 30 л. в 1 экз.;

13. Копия учетной политики ПАО «МРСК Сибири» на 177 л. в 1 экз.;

14. Копии доверенностей на 38 л. в 1 экз.;

15. Расчёт и обоснование величины выпадающих доходов от технологического присоединения льготных заявителей, в том числе:

15.1. Реестры исполненных договоров за 2011 - 2014 годы на 70 л. в 1 экз.

15.2. Расчёт обоснование величины выпадающих доходов за 2015 год на 91 л. в 1 экз. и CD-диске;

15.3. Расчёт и обоснование величины выпадающих доходов за 2016 год, план на 2018 год на 310 л. в 1 экз. и CD-диске;

16. Перечень электросетевого оборудования филиала по состоянию на 01.01.2017 на 229 л. в 1 экз.;

17. Копии документов, подтверждающих право собственности филиала на объекты электросетевого хозяйства на CD-диске (4 шт.);

18. Схемы соединений электрических сетей филиала с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи на 8 л. в 1 экз.

19. Предложения по плановым значениям показателей надежности и качества на 2018 - 2022 гг. на 7 л. в 1 экз.;

20. Расчет и обоснование затрат на вспомогательные материалы на 2018 год в том числе:

20.1. Расчет и обоснование затрат на материалы на эксплуатацию на 485 л. в 1 экз.;

20.2. Расчет и обоснование затрат на ГСМ на 80 л. в 1 экз.;

20.3. Расчет и обоснование затрат на спецодежду и средства защиты на 681  л. в 1 экз.;

20.4. Расчет и обоснование затрат на расходные материалы для оргтехники и связи на 41 л. в 1 экз.;

20.5. Расчет и обоснование затрат на прочие материалы на 215 л. в 1 экз.;

21. Расчет и обоснование затрат на работы и услуги производственного характера (без услуг подрядных организаций

на ремонт) на 2018 год на 974 л. в 1 экз.;

22. Расчет и обоснование затрат на ФОТ на 2018 год, в том числе:

22.1. Отраслевое тарифное соглашение на 28 л. в 1 экз.;

22.2. Штатное расписание филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 230 л. в 1 экз.;

22.3. Копия информационного письма о размере ММТС на 3 л. в 1 экз.

23. Расчет и обоснование затрат на ремонтную программу на 2018 год, в том числе:

23.1. Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 6 л. в 1 экз.;

23.2. Титульный список работ по ремонту оборудования на 8 л. в 1 экз.;

23.3. Годовые планы-графики ремонта оборудования на 888 л. в 1 экз.;

23.4. Копии дефектных ведомостей:

23.4.1. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Северные электрические сети на 1502 л. в 1 экз.;

23.4.2. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения   
Юго-Восточные электрические сети на 1726 л. в 1 экз.;

23.4.3. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Красноярские электрические сети на 1090 л. в 1 экз.;

23.4.4. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Западные электрические сети на 3635 л. в 1 экз.;

23.4.5. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Минусинские электрические сети на 2379 л. в 1 экз.;

23.4.6. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Восточные электрические сети на 1061 л. в 1 экз.;

23.5. Сметные расчеты на ремонт оборудования подрядным способом на 219 л. в 1 экз.;

23.6. Копии договоров подряда, заключенных на 2017 год на 213 л. в 1 экз.;

23.7. Расчет стоимости вспомогательных материалов, утвержденные нормы расхода материалов на 1070 л. в 1 экз.;

24. Расчет и обоснование затрат на работы и услуги непроизводственного характера на 2018 год, в том числе:

24.1. Расчет и обоснование затрат на услуги связи на 1091 л. в 1 экз.;

24.2 Расчет и обоснование затрат на охрану и коммунальное хозяйство на 1751 л. в 1 экз.;

24.3 Расчет и обоснование затрат на юридические, консультационные, аудиторские услуги на 357 л. в 1 экз.;

24.4 Расчет и обоснование затрат на информационные услуги на 795 л. в 1 экз.;

24.5 Расчет и обоснование затрат на сертификацию на 42 л. в 1 экз.;

24.6 Расчет и обоснование затрат на транспортные услуги на 32 л. в 1 экз.;

24.7 Расчет и обоснование затрат на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности на 1077 л. в 1 экз.;

24.8 Расчет и обоснование затрат на командировочные и представительские расходы на 70 л. в 1 экз.;

24.9 Расчет и обоснование затрат на подготовку кадров на 176 л. в 1 экз.;

24.10 Расчет и обоснование затрат на страхование на 183 л. в 1 экз.;

24.11 Расчет и обоснование затрат на прочие подконтрольные расходы на 525 л. в 1 экз.;

24.12 Расчет и обоснование затрат на электроэнергию на хоз. нужды на 32 л. в 1 экз.;

25. Расчёт и обоснование расходов социального характера на 2018 год на 100 л. в 1 экз.;

26. Расчёт и обоснование процентов за пользование кредитными ресурсами и расходов на услуги банка на 210 л. в 1 экз.;

27. Расчёт и обоснование арендной платы на 2018-2022 гг. на 288 л. в 1 экз.;

28. Расчёт и обоснование налогов на 2018-2022 гг. на 218 л. в 1 экз.;

29. Расчёт и обоснование расходов на теплоэнергию на 2018-2022 гг. на 373 л. в 1 экз.;

30. Расчёт и обоснование амортизации на 2018-2022 гг. на 6 л. в 1 экз.;

31. Расчёт и обоснование затрат на услуги энергосервисных компаний на 2018-2022 гг. на 972 л. в 1 экз.;

32. Расчёт и обоснование затрат, необходимых для обеспечения проведения Универсиады 2019 года:

32.1. Расчет и обоснование расходов на ремонтную программу:

32.1.1. Титульный список работ по ремонту оборудования на 13 л. в 1 экз.;

32.1.2. Планы-графики по ремонту энергооборудования на 559 л. в 1 экз;

32.1.3. Сметные расчеты на ремонт оборудования на 1890 л. в 1 экз.;

32.2. Расчет и обоснование других расходов на 62 л. в 1 экз.;

33. Обоснование затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 5354 л. в 1 экз.;

34. Расчет и обоснование процентов банка и займа, необходимого для обеспечения проведения Универсиады 2019 года на 30 л. в 1 экз.;

35. Копия Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с Правительством Красноярского края на 5 л. в 1 экз.

Подконтрольные расходы, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов при установлении долгосрочных параметров регулирования на период 2018-2022 годы РЭК Красноярского края, отражены в следующей таблице:

| №№ | Наименование статьи расходов | Факт 2016 года | Заявлено ТСО на 2018 год (в тарифной заявке на ДПР 2018-2022) | Утверждено РЭК на 2018 год | Утверждено на 2018 / заявка на 2018 год | Утверждено на 2018 год / факт за 2016 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 |
| **1.** | **Сырье и материалы** | **269 656,61** | **517 188,93** | **281 553,65** | **-45,56** | **4,41** |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо: | 183 318,38 | 486 358,67 | 270 842,04 | -44,31 | 47,74 |
| 1.1.1. | Топливо (ГСМ) | 95 840,62 | 207 734,06 |  |  |  |
| 1.1.2. | Прочие вспомогательные материалы (сырье, материалы, запасные части, инструмент) (с расшифровкой) | 87 477,76 | 278 624,61 |  |  |  |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 86 338,23 | 30 830,26 | 10 711,61 | -65,26 | -87,59 |
| **2.** | **Расходы на оплату труда** | **1 825 646,73** | **4 491 065,59** | **2 308 324,76** | **-48,60** | **26,44** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в т.ч.:** | **499 332,93** | **1 113 582,96** | **689 775,55** | **-38,06** | **38,14** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов, в т.ч.: | 214 132,38 | 760 591,90 | 474 937,94 | -37,56 | 121,80 |
| 3.1.1. | подрядные работы | 33 505,06 | 109 744,60 |  |  |  |
| 3.1.2. | вспомогательные материалы | 180 627,32 | 278 248,30 |  |  |  |
| 3.1.3. | дополнительные работы, связанные с проведением Универсиады | 0,00 | 372 599,00 |  |  |  |
| 3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций (услуги непроизводственного характера), в том числе: | 276 966,90 | 352 991,06 | 214 837,61 | -39,14 | -24,67 |
| 3.2.1. | Услуги связи | 27 073,30 | 32 906,01 |  |  |  |
| 3.2.2. | Расходы на охрану и пожарную безопасность | 27 636,60 | 41 419,69 |  |  |  |
| 3.2.3. | Расходы на услуги коммунального хозяйства | 25 936,60 | 26 063,50 |  |  |  |
| 3.2.4. | Расходы на юридические, консультационные, аудиторские услуги | 1 402,99 | 5 977,90 |  |  |  |
| 3.2.5. | Расходы на информационные услуги | 45 261,20 | 56 019,50 |  |  |  |
| 3.2.6. | Расходы на сертификацию | 679,20 | 888,40 |  |  |  |
| 3.2.7. | Транспортные услуги | 502,60 | 843,90 |  |  |  |
| 3.2.8. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 13 386,98 | 21 100,30 |  |  |  |
| 3.2.9. | Расходы на командировки и представительские | 30 984,05 | 37 756,00 |  |  |  |
| 3.2.10. | Расходы на подготовку кадров | 5 908,22 | 14 396,70 |  |  |  |
| 3.2.11. | Расходы на страхование | 12 127,98 | 13 101,31 |  |  |  |
| 3.2.12. | Целевые средства на НИОКР | 1 072,77 |  |  |  |  |
| 3.2.13. | Другие прочие подконтрольные расходы | 84 994,41 | 102 519,56 |  |  |  |
| **4.** | **Прибыль на прочие цели:** | **1 206 689,00** | **1 673 749,58** | **143,32** | **-99,99** | **-99,99** |
| 4.1. | расходы на услуги банков | 1 872,50 | 1 782,26 | 143,32 | -91,96 | -92,35 |
| 4.2. | % за пользование кредитом | 1 204 816,50 | 1 543 369,46 | 0,00 | -100,00 | -100,00 |
| 4.3. | другие (с расшифровкой)/расходы по сомнительным долгам (только для столб.7)) | 0,00 | 128 597,86 | 0,00 | -100,00 | 0,00 |
| **5.** | **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения** | **258 557,97** | **50 025,00** | **18 720,14** | **-63,07** | **-92,76** |
| 5.1. | Дивиденды | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 10 763,72 | 50 025,00 | 18 720,14 | -63,07 | 73,92 |
| 5.3. | Прочие расходы из прибыли | 247 794,26 |  | 0,00 | 0,00 | -100,00 |
|  | ИТОГО подконтрольные расходы | 4 059 883,24 | 7 845 612,06 | 3 298 517,41 | 59,00 | 18,75 |



## **Сырье и материалы**

Согласно пункту 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются затраты на сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Фактические материальные затраты за 2016 год составили 269 656,61 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год – 520 228,21 тыс. руб., в том числе 517 188,93 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 3 039,28 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы на сырье и материалы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

1. Расчет и обоснование затрат на материалы на эксплуатацию, в т. ч.:

* расчеты потребностей материалов на эксплуатацию участка транспорта электроэнергии, базы логистики и МТО;
* расчет потребности пломбировочных материалов;
* расчет затрат на материалы по программе энергоресурсосбережения;
* расчет затрат по материалам на эксплуатацию транспорта;
* расчет затрат на автошины;
* нормы расходов материалов;
* обоснование цен на материалы, инструменты, инвентарь и др.;
* договоры на поставку материалов, инструментов и др., заключенные в 2015-2016 годах;
* реестр счетов-фактур ТМЦ, приобретенных в 2016 году.

2. Расчет и обоснование затрат на ГСМ, в т. ч.

* расчеты затрат ГСМ на 2017-2018 годы по группам автотранспорта;
* договор на поставку ГСМ;
* договор на поставку масел технических и охлаждающих жидкостей;
* регламент технического обслуживания и ремонта подвижного состава автомобильного транспорта СО 3.154/0-ЛУ от 12.12.2011г.;
* расчет плановой цены ГСМ;
* график ремонтов и ТО подвижного состава на 2018 год.

3. Расчет и обоснование затрат на спецодежду и средства защиты, в т. ч.

* расчеты потребности средств по охране труда и пожарной безопасности, спецодежды, средств индивидуальной защиты;
* нормы расхода, приказы, регламенты;
* договоры, заключенные в 2015-2017 годах.

4. Расчет и обоснование затрат на расходные материалы для оргтехники и связи, в т. ч.

* расходы потребности и затрат на оргтехнику;
* расходные материалы по оргтехнике;
* комплектующие и запчасти для средств связи;
* регламент обслуживания вычислительной техники, оргтехники и телекоммуникаций;
* регламент ИТ по оснащение пользователей;
* коммерческие предложения.

5. Расчет и обоснование затрат на прочие материалы, в т. ч.

* расчет потребности и затрат на канцелярские товары и прочие материалы;
* нормы расхода канцтоваров и бумаги;
* договоры на поставку канцтоваров;
* печатной и полиграфической продукции, заключенные в 2016 году;

6. Расчет и обоснование затрат на работы и услуги производственного характера, в т. ч.:

* договоры, заключенные в 2014-2017 годах;
* перечень зданий и сооружений, подлежащих техническому освидетельствованию;
* перечни средств измерений, подлежащих поверке в 2018 году;
* данные о поверке высоковольтных трансформаторов тока и напряжения на 2018 год;
* коммерческие предложения и прейскуранты;
* акт об оказании услуг №1660 от 26.01.2016 ФБУ "Государственный региональный центр стандартизации метрологии и испытаний в Новосибирской области. акт приложен, как обоснование стоимости;
* пояснительная записка о стоимости услуг и порядке поверки средств измерений, Пояснительная записка по статье Услуги по техническому освидетельствованию ЗиС, Пояснительная записка по статье Другие услуги производственного характера;
* распределение затрат на технический надзор по договору от 07.08.2015г. № 18.4000.253.15 с ПАО «Россети» на 2017 год;
* реестры фактических затрат по услугам производственного характера за 2014-2016 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РЭК Красноярского края в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при утверждении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы, по статье «Сырье и материалы» составляет 270 842,04 тыс. руб. на основании выписки из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края (далее - РЭК Красноярского края) от 27.12.2017 г. №101.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в рамках кампании по утверждению долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, Исполнителем произведен анализ обоснованности базового уровня расходов по статье «Сырье и материалы».

***Материалы на эксплуатацию***

Расшифровка статьи сметы затрат «Материалы на эксплуатацию оборудования, ВЛ и ПС» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год

| № п/п | Статья сметы затрат | Назначение | План 2018, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | ВСЕГО, в т. ч. |  | 67 763,17 |
| 1 | Материалы на эксплуатацию оборудования | Эксплуатация | 24 608,64 |
| 2 | Материалы на эксплуатацию оборудования | Выполнение работ по снятию показаний и инструментальным проверкам систем учета электроэнергии, допуском систем учета в эксплуатацию | 10 874,14 |
| 3 | Пломбировочные материалы | Пломбировка систем учёта | 32 103,51 |
| 4 | Материалы по программе энергоресурсосбережения | Материалы для выполнения программы энергосбережения | 176,88 |

Филиалом представлен расчет потребности на обеспечение персонала участков транспорта электроэнергии на сумму 10 874,14 тыс. руб. В состав материалов по данному расчету входят:

1. Крестовая отвёртка (малая);
2. Шлицевая отвёртка (малая);
3. Крестовая отвёртка (большая);
4. Шлицевая отвёртка (большая);
5. Пассатижи;
6. Бокорезы;
7. Указатель напряжения однополюсный;
8. Указатель напряжения двухполюсный;
9. Искатель скрытой проводки;
10. Мультиметр;
11. Клещи токоизмерительные;
12. Фотоаппарат;
13. Фонарик;
14. Секундомер;
15. Сумка для инструментов;
16. Планшет для записей;
17. Диэлектрические перчатки.

Согласно нормативным документам, данные материалы и инструменты используются при выполнении работ по снятию показаний и инструментальным проверкам систем учета электроэнергии, допуском систем учета в эксплуатацию. Расчет расхода вышеуказанных материалов составлен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 № 328н и Правилами устройства электроустановок (ПУЭ), утвержденных Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР 05.10.1979. В соответствии со штатным расписанием количество персонала, которое необходимо обеспечить вышеуказанными материалами и инструментами, составляет 283 единицы. В обоснование стоимости вышеуказанных материалов представлены прайс-листы и расчет плановой цены на материалы с применением ИПЦ на регулируемый период.

Представлен расчет потребности и затрат по статье "пломбировочные материалы" на сумму 32 103,51 тыс. руб. В состав материалов по данному расчету входят:

1. Пломба-наклейка номерная 22х66 мм (Пломба-наклейка ПСт 27х76);
2. Проволока пломбировочная витая Спираль (метр);
3. Пломба индикаторная Силтэк (Пломба индикаторная Твистсил);
4. Пломба индикаторная АнтиМагнит 66Х22Х1(Пломба антимагнит   
   ИМП-2 плюс);
5. Скотч пломбировочный П-27 76мх76мм.

Также представлены нормативы потребления пломбировочного материала на 1 прибор учета электроэнергии, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, с указанием плановой цены за единицу материала. В обоснование стоимости вышеуказанных материалов представлены прайс-листы и договоры на поставку материалов. Исполнитель считает необходимым отметить, что в представленных договорах частично отсутствуют номенклатурные группы материалов, планируемых к приобретению.

Представлены расчеты потребности и затрат по материалам на эксплуатацию на сумму 24 608,7 тыс. руб. Расчет произведен на основании СО3.085.0-14 «Техническое обслуживание и ремонт. Регламент», С5.009.0-02 «Метрологическое обеспечение ОАО «МРСК Сибири». Положение», приказа филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" № 603-пр от 11.07.2014 «Об утверждении инструментов и приспособлений», РД 34.10.395-90 «Норы расхода запасных частей в электрических сетях». В обоснование стоимости вышеуказанных материалов представлены прайс-листы.

Представлен расчет потребности и затрат на материалы оп программе энергоресурсосбережения на сумму 176,9 тыс. руб. Расчет составлен на основании программы энергоресурсосбережения ПАО «МРСК Сибири» на 2017 – 2021 гг. (утв. БП от 21.08.2017 г.). В обоснование стоимости вышеуказанных материалов представлены прайс-листы.

Расшифровка статьи сметы затрат "Материалы на эксплуатацию автотранспорта" филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" на 2018 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Статья сметы затрат | Назначение | План 2018, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
|  | ВСЕГО, в т. ч. |  | 19 443,35 |
| 1 | Автошины | Эксплуатация автотранспорта | 16 899,3 |
| 2 | Запасные части для автотранспорта | Эксплуатация автотранспорта | 2 544,0 |

Представлен расчет потребности и затрат на автошины на сумму 16 899,3 тыс. руб., в котором указан планируемый срок замены 2016-2018 годы. При этом, по расчету Исполнителя, затраты на 2018 год составляют 7 489,48 тыс. руб. В обоснование стоимости представлены проекты договоров на приобретение автошин на сумму 8 022,67 тыс. руб. без НДС. Также представлен расчет потребности в запасных частях для эксплуатации автотранспорта на сумму 2 544,00 тыс. руб. В обоснование стоимости представлены проекты договоров на приобретение запасных частей на сумму 1 228,28 тыс. руб. без НДС. Расчеты потребности в материалах для автотранспорта составлены в соответствии с программой обновления транспорта ПАО «МРСК Сибири» на 2017 – 2021 гг., утвержденной приказом от 02.02.2017 г. № 79, и нормами эксплуатационного пробега шин автотранспортных средств. Дополнительно следует отметить, что проекты договоров не оформлены должным образом – не содержат подписи сторон и печати организаций.

***Горюче-смазочные материалы***

Фактические расходы на горюче-смазочные материалы за 2016 год составили 95 840,62 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год – 208 190,07 тыс. руб., в том числе 207 734,06 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 456,01 тыс. руб.

В обоснование данных расходов представлен расчет ГСМ по группам автотранспорта, расчет удельного расхода топлива, а также данные по затратам на ГСМ за прошедшие три года 2014 – 2016 гг. Расчеты произведены с учетом регламента на техническое обслуживание и ремонт подвижного состава автомобильного транспорта и норм расхода ГСМ, утвержденных приказом филиала ПАО »МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» от 14.10.2016 № 966-пр. Цена за единицу ГСМ определена, исходя из среднестатистической цены за предыдущие периоды с учетом ИПЦ на 2018 год.

Исполнитель отмечает следующее:

* Не предоставлены счета-фактуры за 2016 год и за 2017 год для определения стоимости цен на топливо, технические масла и охлаждающие жидкости;
* Не представлены основания, по которым составлен расчет затрат ГСМ на 2017-2018 годы по группам автотранспорта;
* Не предоставлены средние расчетные пробеги, на основании которых необходимо определить затраты на ГСМ на 2018 год.

***Спецодежда и средства защиты***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год заявлены расходы на спецодежду и средства защиты, материалы по охране труда и технике безопасности в размере 163 477,45 тыс. руб., в том числе на спецодежду   
114 531,17 тыс. руб., на средства защиты 48 946,28 тыс. руб.

Исполнителем была проведена выборочная проверка представленных документов по статье средства электрозащиты – заземление. По расчету потребности в электрозащитных средствах общее количество заземлений составляет 1 028 шт. на сумму 8 804,48 тыс. руб. По договору №02.2400.9904.15 от 06.11.2015г. в спецификации по данной позиции указано 104 единицы, по договору №02.2400.10661.16 от 16.12.2016г. в спецификации указано 222 единицы. Итого по указанным договорам 326 единиц.

В реестре счетов-фактур приобретенных материалов в 2016 году представлены счета-фактуры ООО «Норд Спецодежда», ООО «Унион-Т», АО «Паритет», ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект», ООО ТД «СИРИУС» на общую сумму 5 089,9 тыс. руб. по статье спецодежда.

Не представлены бухгалтерские документы и регистры бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статье спецодежда и средства защиты, материалы по охране труда и технике безопасности в 2016 году.

***Материалы для оргтехники и связи***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год заявлены расходы на материалы для оргтехники и связи в размере 16 766,46 тыс. руб., в том числе 14 819,49 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 1 857,97 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы предоставлен расчет потребности в расходных материалах для оргтехники и расчет потребности в расходных материалах для средств связи, которые составлены на основании приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» от 15.12.2014 № 1149-пр «О введении в действие регламента обслуживания СВТ», Регламента: оборудование ИТ. Оснащение пользователей ПАО «МРСК Сибири».

Для обоснования цен вышеуказанных материалов представлены коммерческие предложения от ООО «Азимут НТ» от 17.03.2017 г. и от ООО «НТЦ Галэкс».

Также следует отметить, что не представлены бухгалтерские документы и регистры бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статье материалы для оргтехники и связи за 2016 год, для обоснования фактических цен и расходов по данной статье.

***Прочие материалы***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год заявлены расходы на прочие материалы в размере 13 772,85 тыс. руб., в том числе 13 121,15 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 651,69 тыс. руб. В состав прочих материалов включены канцелярские товары, мебель и материалы для хозяйственных нужд, форменная одежда.

В подтверждение заявленной суммы расходов представлены расчеты потребности в вышеуказанных материалах, составленные на основании норм расхода канцелярских товаров на одного работника в год, утвержденных распоряжением филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» от 13.01.2017 № 7-р. Необходимость обеспечения форменной одеждой закреплена СО 5.183 Форменная одежда сотрудников ПО ЦУС, в котором определены требования к внешнему виду сотрудников ПО ЦУС. Также форменной одеждой должны быть обеспечены сотрудники Центра обслуживания клиентов, обслуживающих клиентов очно, в соответствии с СО 5.149 Форменная одежда сотрудников ЦОК.

Для обоснования цен за единицу материалов предоставлены прайс-листы от поставщиков.

Также в тарифной заявке были представлены договоры на приобретение канцтоваров и полиграфической продукции, заключенные в 2016 году, на сумму 4 767,5 тыс. руб. Следует отметить, что договоры на приобретение прочих материалов в тарифной заявке представлены не были.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что не представлены бухгалтерские документы и регистры бухгалтерского учета, подтверждающие расходы по статье прочие материалы за 2016 год, для обоснования фактических цен и расходов по данной статье.

По результатам проведенного анализа представленных документов по статье «Сырье и материалы» Исполнитель отмечает следующее:

1. В составе тарифной заявки на 2018-2022 годы не предоставлялись данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактическую номенклатуру и расходы на сырье и материалы за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
2. В составе дополнительных материалов был предоставлен реестр счетов фактур за 2016 год на приобретение материалов на сумму 735 090,6 тыс. руб. Необходимо отметить, что материалы приобретены на ремонтно-эксплуатационную и инвестиционную деятельность. Списание затрат на себестоимость продукции в соответствии с формой бухгалтерской отчетности «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» № 5-З составило 267 099 тыс. руб. Таким образом, сумма затрат на приобретение материалов согласно представленному реестру больше суммы списания, отраженной в форме отчетности за 2016 год на следующие величины:

* стоимость приобретенных и списанных материалов в рамках выполнения инвестиционной программы;
* стоимость материалов, приобретенных в конце 2016 года под потребность 2017 года для своевременного выполнения производственных программ;

1. Проекты договоров, коммерческие предложения и прайс-листы представлены не на весь перечень материалов.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает документально подтвержденным уровень расходов по статье «Сырье и материалы» в размере 134 497,25 тыс. руб., исходя из представленных расчетов с обосновывающими материалами:

| № п/п | Наименование статьи | 2016 | 2018 | Подконтрольные расходы, принятые регул. органом (Утверждено) | | | Исполнитель | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт, тыс. руб. | Заявка, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. | базовый уровень ОР, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. | | в т.ч. расходы, требующие доп. обоснования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | | 8 |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 183 318,38 | 486 358,67 | 279 543,70 | 270 842,04 | 456 762,42 | | 322 265,17 |
| 1.2.1. | Материалы на эксплуатацию |  | 87 206,52 |  |  | 57 610,18 | |  |
| 1.2.2. | Топливо и ГСМ | 95 840,62 | 207 734,06 |  |  | 207 734,00 | | 207 734,00 |
| 1.2.3. | Спецодежда и спецобувь |  | 114 531,17 |  |  | 114 531,17 | | 114 531,17 |
| 1.2.4. | Средства индивидуальной защиты |  | 48 946,27 |  |  | 48 946,28 | |  |
| 1.2.5. | Материалы для оргтехники и связи |  | 14 819,49 |  |  | 14 819,41 | |  |
| 1.2.6. | Прочие материалы | 87 477,76 | 13 121,15 |  |  | 13 121,38 | |  |

***Услуги производственного характера***

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178).

Расходы на работы и услуги производственного характера, заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год – 30 843,30 тыс. руб., в том числе 30 830,26 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 13,04 тыс. руб.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РЭК Красноярского края, указаны в следующей таблице:

| Наименование статьи | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Отклонение Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 /факт за 2016, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Работы и услуги производственного характера:** | **14 264,84** | **30 830,26** | **10 711,61** | **34,76** | **75,09** |
| Поверка, калибровка оборудования и приборов | 6 817,08 | 8 849.69 |  |  |  |
| Технический надзор | 2 780,25 | 2 780,12 |  |  |  |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря |  | 14,14 |  |  |  |
| Техническое освидетельствование зданий и сооружений | 4 503,94 | 5 938,18 |  |  |  |
| Другие услуги | 163,57 | 13 248,00 |  |  |  |

Заявленные расходы по статье «работы и услуги производственного характера», отнесенные на регулируемый вид деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2016 год составили 14 264,84 тыс. руб., в том числе поверка, калибровка оборудования и приборов – 6 817,08 тыс. руб., технический надзор – 2 780,25 тыс. руб., техническое освидетельствование зданий и сооружений – 4 503,94 тыс. руб., другие услуги – 163,57 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» выполнен подробный расчет плана работ по поверке, калибровке оборудования и приборов на основании Правил технической эксплуатации энергоустановок потребителей, в соответствии с графиком поверки. Стоимость услуг по поверке средств измерений определяется на основании прейскуранта ФБУ «Красноярский ЦСМ». Стоимость услуг по техническому обслуживанию средств измерений при отрицательных результатах поверки и проведению повторной проверки определяется исходя из статистических данных прошлых лет. Стоимость оказания услуг по поверке и техническому обслуживанию средств измерений по договору с ФБУ «Красноярский ЦСМ» на 2017 год составляет 3 225 тыс. руб. Все обосновывающие материалы представлены в составе тарифной заявки. Расчет стоимости услуг на 2018 год произведен с применением ИПЦ относительно фактических расходов и составляет 3 681 тыс. руб. Периодичность поверки средств измерений регламентируется эксплуатационными документами (паспорт, техническое описание) на каждый конкретный тип средств измерений от 12 до 72 месяцев.

Потребность в соответствующих работах и услугах запланирована ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» с учетом ожидаемых расходов за 2017 год. В процессе планирования учитывались периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей. При определении стоимостных показателей на 2018 год к уровню цен 2017 года применены индексы-дефляторы.

В Пояснительной записке к расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на период 2018-2022 гг., устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, представленной в материалах тарифного дела, даны подробные обоснования со ссылкой на нормативные документы в части принципов и подходов к расчету расходов на услуги по поверке приборов.

При этом, по результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Не представлены первичные бухгалтерские документы для обоснования расходов за отчетный период;
* Расходы на услуги по обслуживанию оборудования, расходы на поверку приборов значительно превышают фактические расходы 2016 года, при этом дополнительные пояснения и расчеты со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлены.

По статье «другие услуги производственного» характера заявлены: техническое обслуживание устройств шкафа микропроцессорного комплекса локальной противоаварийной автоматики, ТО тепловизора, ТО хроматографов, ТО лаборатории по диагностике кабельных линий, лазерное сканирование и телевизионная диагностика воздушных линий электропередачи 110 кВ. Не представлено обоснование стоимости ТО устройств шкафа микропроцессорного комплекса локальной противоаварийной автоматики и ТО лаборатории по диагностике кабельных линий.

В состав других услуг производственного характера включены расходы по лазерному сканированию и тепловизионной диагностики, а именно определению состояния воздушных линий электропередачи, задействованных в обеспечении электроснабжения объектов Универсиады в размере 12 856 тыс. руб. Данные расходы были понесены предприятием в 2017 году, соответственно, в тарифную заявку на 2018 год включены быть не могут. Учитывая изложенное, вышеуказанные расходы необходимо учесть в составе выпадающих расходов при корректировке тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год.

Исходя из вышеизложенного, Исполнителем приняты в расчет по статье «прочие услуги производственного характера» ТО тепловизора и ТО хроматографов в размере 294 тыс. руб.

Расходы на услуги производственного характера на 2018 год, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в тарифной заявке не подтверждены в полном объеме. В результате проведенной оценки представленных материалов, по расчету Исполнителя сумма расходов составила 14 468,64 тыс. руб., что на 3 755,03 тыс. руб. превышает установленную величину расходов, регулирующим органом. Следовательно, вышеуказанная разница величины затрат при достаточном обосновании должна быть учтена в качестве выпадающих расходов в последующем периоде регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование статьи | 2016 | 2018 | Подконтрольные расходы, принятые регул. органом (Утверждено) | | Исполнитель | |
| Факт, тыс. руб. | Заявка, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. | базовый уровень ОР, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. | в т.ч. доп. обосн. расходы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.1. | Услуги производственного характера | 14 264,84 | 30 830,26 | 11 055,75 | 10 711,61 | 14 468,64 | 0,00 |
| 1.2.1. | Поверка, калибровка оборудования и приборов | 6 817,08 | 8 849,69 |  |  | 6 344,10 |  |
| 1.2.2. | Технический надзор | 2 780,25 | 2 780,12 |  |  | 2 780,24 |  |
| 1.2.3. | Услуги подрядчиков по обслуживанию прочего имущества и инвентаря |  | 14,14 |  |  |  |  |
| 1.2.4. | Техническое освидетельствование зданий и сооружений | 4 503,94 | 5 938,18 |  |  | 5 050,30 |  |
| 1.2.5. | Другие услуги | 163,57 | 13 248,00 |  |  | 294,00 |  |

С целью обоснования расходов по статье «Сырье и материалы», Исполнитель рекомендует также предоставлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования:

* Расчет расходов на специальную одежду и специальную обувь, а также средства индивидуальной защиты на каждый год долгосрочного периода регулирования, с предложением для включения в состав базового уровня среднегодового значения за долгосрочный период. (при определении потребности в соответствующих расходах учитывать сроки списания специальной одежды и специальной обуви);
* План закупок по филиалу с включением определенных затрат и приложением конкурсной документации;
* Документы, подтверждающие проведение закупочных процедур;
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы);
* Документы, подтверждающие основания, по которым составляется расчет затрат на ГСМ и запасные части для автотранспорта по группам автотранспорта;
* Информацию о средних расчетных пробегах, на основании которых необходимо определить затраты на ГСМ на 2018 год;
* Договоры на поставку завяленных материалов и комплектующих, на выполнение работ оформленные в двухстороннем порядке;
* Коммерческие предложения, заверенные подписью и печатью поставщика;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие фактическую номенклатуру и расходы на сырье и материалы за отчетный период, а именно, счет-фактуры, товарные накладные и регистры бухгалтерского учета.

## **Расходы на оплату труда**

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия ОТС на период 2016 - 2018 годов (далее – Соглашение) продлен срок действия всех без исключения положений ОТС.

В пункте 3.3 ОТС указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Согласно пункта 2 Соглашения индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

В соответствии с пунктом 8.4. ОТС расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации.

В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2016-2018 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2004 г. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и   
0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

Расходы по статье «Расходы на оплату труда», заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РЭК Красноярского края, указаны в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Отклонение Утверждено на 2018 / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы на оплату труда | 1 825 646,73 | 4 491 065,59 | 2 308 324,76 | 51,40 | 126,44 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 4 640 049,95 тыс. руб., в том числе 4 491 065,59 тыс. руб. – расходы, понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 148 984,36 тыс. руб., и заявлены в составе подконтрольных расходов.

Для обоснования заявленной суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Сибирь» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

* отраслевое тарифное соглашение;
* штатное расписание филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»;
* копия информационного письма о размере ММТС;
* коллективный договор филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2013-2015 гг. (продлен до 31.12.2018 г.);
* положение об оплате труда, мотивации, льготах, компенсации и других выплатах социального характера (социальный пакет) работников.

Письмом № 13/02/22015-исх от 15.09.2017 г. были предоставлены дополнительные материалы:

* пояснительная записка, обосновывающая численность персонала;
* расчеты и пояснения по величинам тарифного коэффициента, процента выплат, связанного с режимом работы и условиями труда, вознаграждения за выслугу лет, выплат по итогам года, выплат по районному коэффициенту и северным надбавкам.

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», на основании следующих данных:

1. ПАО «МРСК Сибири» является членом объединения работодателей электроэнергетики;
2. доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате взяты на основе ОТС на 2016-2018 годы:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 12,5%;
* текущее премирование в размере – 75%;
* вознаграждений за выслугу лет – 15%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 33%;
* выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки – 62,2%;

1. утвержденного штатного расписания, действующего с 01.11.2016г.;
2. ММТС на 2018 год в размере 7 937,31 руб., согласно информационным письмам Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики от 18.01.2017г. № 01/18 и от 12.07.2017г. № 01/217 величина ММТС составила: на 1-ое полугодие 2017 года – 7 581 руб.; на 2-ое полугодие 2017 года – 7 755 руб.;
3. тарифного коэффициента (2,74), сложившегося по штатному расписанию.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов на оплату труда, принятая РЭК Красноярского края в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год, составляет 2 308 324,76 тыс. руб. на основании выписки из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101, в которой отражено, что предприятию отказано во включении в тарифы расходов по статье «Расходы на оплату труда» в предложенном предприятием размере, в связи с недостаточностью документального и нормативного обоснования.

Ввиду отсутствия экспертного заключения РЭК Красноярского края по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», согласно письму РЭК Красноярского края от 08.02.2018 №02-339 на №1.3/02/343 от 11.01.2018 г. об отказе в предоставлении территориальной сетевой организации копии экспертного заключения по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии, провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, анализировал следующие материалы тарифного дела:

1. отраслевое тарифное соглашение на 2016-2018 годы;
2. информационные письма о размере ММТС;
3. коллективный договор филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2013-2015 годы (продлен до 31.12.2018 г.);
4. расчет среднего тарифного коэффициента;
5. свод начислений и удержаний по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 1-е полугодие 2017 года;
6. формы статистической отчетности П-4 за 2016 год и 6 месяцев 2017 года.

На момент принятия решения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 годы действовала ММТС, установленная на 2 полугодие 2017 года, в размере 7 755 руб. (Информационное письмо Объединения РаЭл от 12.07.2017 № 282/02/2017). Согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов прогнозный ИПЦ на 2018 год в среднем составит 1,037.

На основании вышеуказанного Исполнитель считает обоснованным учесть при расчете затрат на оплату труда на 2018 год ММТС в размере 7 952 руб. ((7 581 + 7 755) / 2 \* 1,037).

В соответствии с «Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей», утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2004 года, произведен расчет нормативной численности персонала по виду деятельности «Передача электроэнергии», согласно которому нормативная численность работников Филиала составила 5 007 чел.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлено штатное расписание на 4 166 штатных единиц, приказ №13/84 от 28.11.2016 г. об утверждении штатного расписания с 01.11.2016 г. В представленном штатном расписании не указано, что оно является Приложением к вышеуказанному приказу, также отсутствует дата ввода в действие данного документа.

Также были представлены формы П-4 за 2016 год и 1 полугодие 2017 года. Среднесписочная численность по данным статистической отчетности за 2016 год составила 3 513,24 чел.

В пояснительной записке, представленной филиалом в дополнительных материалах от 15.09.2017г. № 13/02/22015-исх, указана необходимость увеличения численности персонала в целях подготовки надежной работы электросетевого комплекса филиала для проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады в г. Красноярске в 2019 году по годам:

2017 год – 51 ед.,

2018 год – 85 ед.,

2019 год – 157 ед.

В тарифной заявке и дополнительных материалах не представлены документальные обоснования, подтверждающие необходимость увеличения численности, не представлен перечень штатных единиц, которые необходимо ввести в штатное расписание.

Учитывая вышеизложенное, Исполнитель считает, что в расчет затрат на оплату труда в 2018 году необходимо принять численность персонала в количестве 3 513,24 чел., исходя из среднесписочной численности согласно статистическим данным по форме П-4 за 2016 год по виду деятельности передача электроэнергии без совместителей. При этом в расчете также должны быть учтены доплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности, вознаграждения по итогам работы за год, за выслугу лет, по районному коэффициенту и надбавки за непрерывный стаж работы в южных районах Красноярского края, районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, сложившиеся по факту 2016 года. Однако, ввиду отсутствия всех необходимых данных за 2016 год, Исполнитель считает целесообразным выполнить расчет на основании сведений по факту 1 полугодия 2017 года с целью проведения сравнительного анализа.

На основании представленного штатного расписания филиала был определен средний тарифный коэффициент, который составил 2,74.

Доплаты, связанные с режимом работы и условиями труда определены Исполнителем исходя из фактических данных за 1-е полугодие 2017 года, в размере 10,88%.

Премии за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности определены на основании фактических данных за 1-е полугодие 2017 года и штатного расписания в размере 25 %.

Вознаграждения по итогам работы за год определены Исполнителем на основании СО 5.240 «Положение об оплате труда, мотивации, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников» в размере 0,5 оклада на каждого работника, что составляет 4,2 %. Величина 4,2% сложилась следующим образом:

0,5 оклада (размер вознаграждения по итогам работы за год) / 12 окладов (кол-во начисленных окладов в году) \* 100% = 4,2%

Вознаграждения за выслугу лет определены Исполнителем исходя из фактических данных за 1-е полугодие 2017 года, в размере 10,82%.

Выплаты по районному коэффициенту и надбавки за непрерывный стаж работы в южных районах Красноярского края, районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям учтены, исходя из фактических данных за 1-е полугодие 2017 года, в размере 61,3 %.

Филиалом была представлена смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2018 год, но при этом не представлена численность ИА ПАО «МРСК Сибири», распределение численности по филиалам, фактические данные по оплате труда за 2016 год. Ввиду недостаточных обоснований по затратам на оплату труда ИА ПАО «МРСК Сибири», Исполнитель не принимает в расчет заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» расходы на оплату труда ИА на 2018 год.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не были предоставлены:

* документы, подтверждающие фактические расходы на оплату труда за 2016 год, по видам начислений.

На основании проведенного анализа представленных документов по статье «Расходы на оплату труда» Исполнителем произведен расчет планируемых затрат на 2018 год согласно фактическим данным за 1 полугодие 2017 года с применением среднесписочной численности за 2016 год, который представлен в таблице:

| № | Показатели | Ед. изм. | Период регулирования 2018 (позиция Исполнителя) |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1.** | **Численность** |  |  |
|  | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 3 513 |
| **2.** | **Средняя оплата труда** |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 668,00 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,04 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 951,72 |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты |  |  |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,74 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 21 787,70 |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы с условиями труда 1 работника |  |  |
| 2.7.1. | процент выплаты | % | 10,9% |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб. | 2 370,5 |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |
| 2.8.1. | процент выплаты | % | 25,0% |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб. | 6 039,6 |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |
| 2.9.1. | процент выплаты | % | 10,82% |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб. | 2 357,4 |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |
| 2.10.1. | процент выплаты | % | 4,20% |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб. | 915,1 |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и надбавки за непрерывный стаж работы в южных р-х Красноярского края, р-х Крайнего Севера и приравненных к ним местностям |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 61,3% |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | 20 517,3 |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 53 987,5 |
| **3.** | **Расчет средств на оплату труда ППП** | **тыс. руб.** | **2 276 055,4** |
| **4.** | **Среднемесячный доход на 1 работника** | **руб.** | **53 987,5** |
| **5.** | **Затраты на оплату труда по ИА ПАО "МРСК Сибири"** | **тыс. руб.** |  |
| **6.** | **Итого ФОТ** | **тыс. руб.** | **2 276 055,4** |

По мнению Исполнителя, экономически обоснованная сумма расходов на оплату труда на 2018 составляет 2 276 055,40 тыс. руб., что на 32 269,36 тыс. руб. меньше суммы, установленной РЭК Красноярского края.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | 2016 | 2018 | Подконтрольные расходы, принятые регул. органом (Утверждено) | | Позиция  Исполнителя |
| Факт, тыс. руб. | Заявка, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. | базовый уровень ОР, тыс. руб. | по методу ЭОР, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы на оплату труда | 1 825 646,73 | 4 491 065,59 | 2 382 487,03 | 2 308 324,76 | 2 276 055,40 |

С целью обоснования расходов по статье «Расходы на оплату труда», Исполнитель рекомендует также предоставлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня подконтрольных расходов на очередной долгосрочный период регулирования:

* документы, подтверждающие фактические расходы на оплату труда за отчетный год, по видам начислений;
* расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента на очередной долгосрочный период регулирования;
* документы, подтверждающие численность исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» с распределением данной численности по филиалам;
* фактические данные по оплате труда сотрудников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за отчетный год.

## **Прочие расходы**

Согласно пункту 28 Основ ценообразования №1178 в составе необходимой валовой выручки учитываются прочие расходы. К составу прочих расходов, подлежащих включению в операционные расходы, относятся:

1. расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;
2. отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;
3. расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;
4. расходы на обучение персонала;
5. расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;
6. отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население и приравненные к нему категории потребителей, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;
7. расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;
8. иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым [кодексом](consultantplus://offline/ref=89D608407BA98BFA16B2A677150827CABF16A8BE58FA8C1BA8D6DEB362259D53553FF95FFD368E45D8A2FEC559h310M) Российской Федерации.

Величина прочих расходов, заявленная регулируемой организацией для включения в подконтрольные расходы на 2018 год, составляет 1 156 554,63 тыс. руб., в том числе 1 113 582,96 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 42 971,67 тыс. руб. В состав заявленных расходов, понесенных филиалом включены затраты на ремонт основных фонтов на сумму 760 591,90 тыс. руб. и затраты на оплату работ и услуг сторонних организаций (услуги непроизводственного характера) на сумму 352 991,06 тыс. руб.

| №№ | Наименование статьи расходов | Факт 2016 года | Заявлено ТСО на 2018 год (в тарифной заявке на ДПР 2018-2022) | Утверждено РЭК на 2018 год | Утверждено на 2018 / заявка на 2018 год | Утверждено на 2018 год / факт за 2016 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | % | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 |
| **1.** | **Прочие расходы, всего, в т.ч.:** | **491 099,28** | **1 113 582,96** | **689 775,55** | **-38,06** | **38,14** |
| 1.1. | Ремонт основных фондов, в т.ч.: | 214 132,38 | 760 591,90 | 474 937,94 | -37,56 | 121,80 |
| 1.1.1. | подрядные работы | 33 505,06 | 109 744,60 |  |  |  |
| 1.1.2. | вспомогательные материалы | 180 627,32 | 278 248,30 |  |  |  |
| 1.1.3. | дополнительные работы, связанные с проведением Универсиады | 0,00 | 372 599,00 |  |  |  |
| 1.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций (услуги непроизводственного характера), в том числе: | 276 966,90 | 352 991,06 | 214 837,61 | -39,14 | -24,67 |
| 1.2.1. | Услуги связи | 27 073,30 | 32 906,01 |  |  |  |
| 1.2.2. | Расходы на охрану и пожарную безопасность | 27 636,60 | 41 419,69 |  |  |  |
| 1.2.3. | Расходы на услуги коммунального хозяйства | 25 936,60 | 26 063,50 |  |  |  |
| 1.2.4. | Расходы на юридические, консультационные, аудиторские услуги | 1 402,99 | 5 977,90 |  |  |  |
| 1.2.5. | Расходы на информационные услуги | 45 261,20 | 56 019,50 |  |  |  |
| 1.2.6. | Расходы на сертификацию | 679,20 | 888,40 |  |  |  |
| 1.2.7. | Транспортные услуги | 502,60 | 843,90 |  |  |  |
| 1.2.8. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 13 386,98 | 21 100,30 |  |  |  |
| 1.2.9. | Расходы на командировки и представительские | 30 984,05 | 37 756,00 |  |  |  |
| 1.2.10. | Расходы на подготовку кадров | 5 908,22 | 14 396,70 |  |  |  |
| 1.2.11. | Расходы на страхование | 12 127,98 | 13 101,31 |  |  |  |
| 1.2.12. | Целевые средства на НИОКР | 1 072,77 |  |  |  |  |
| 1.2.13. | Другие прочие подконтрольные расходы | 84 994,41 | 102 519,56 |  |  |  |
|  | ИТОГО прочие подконтрольные расходы | 491 099,28 | 1 113 582,96 | 689 775,55 | -38,06 | 38,14 |

***Ремонт основных фондов***

В соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Фактические расходы на Ремонт основных фондов за 2016 год составили 214 132,38 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год – 760 714,38 тыс. руб., в том числе 760 591,90 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 122,48 тыс. руб.

Расходы на ремонт основных фондов, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РЭК Красноярского края, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Отклонение Утверждено на 2018 / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ремонт основных фондов | 214 132,38 | 760 591,90 | 474 937,94 | 62,44 | 221,80 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на ремонт основных фондов определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе необходимой валовой выручки на 2018 год и заявлены в составе предложения об установлении тарифов и НВВ на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. в размере 760 714,38 тыс. руб., в том числе 760 591,90 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 122,48 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на ремонт основных фондов филиалом ПАО «МРСК Сибирь» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

1. Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 2018 год.
2. Титульный список работ по ремонту оборудования на 2018 год.
3. Годовые планы-графики ремонта оборудования.
4. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Северные электрические сети.
5. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Юго-Восточные электрические сети.
6. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Красноярские электрические сети.
7. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Западные электрические сети.
8. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Минусинские электрические сети.
9. Копии дефектных ведомостей Производственного отделения Восточные электрические сети.
10. Сметные расчеты на ремонт оборудования подрядным способом.
11. Копии договоров подряда, заключенных на 2017 год.
12. Расчет стоимости вспомогательных материалов, утвержденные нормы расхода материалов.
13. Расчёт и обоснование затрат, необходимых для обеспечения проведения Универсиады 2019 года:

* титульный список работ по ремонту оборудования;
* планы-графики по ремонту энергооборудования;
* сметные расчеты на ремонт оборудования.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РЭК Красноярского края в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год, составляет 474 937,94 тыс. руб. на основании выписки из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101. Данная величина расходов учтена в составе подконтрольных расходов отдельной статьей, а не в составе статьи «Прочие подконтрольные расходы», что соответствует принципам и методам расчета цен (тарифов) основ ценообразования № 1178.

Ввиду отсутствия экспертного заключения РЭК Красноярского края по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», согласно письму РЭК Красноярского края от 08.02.2018 №02-339 на №1.3/02/343 от 11.01.2018 г. об отказе в предоставлении территориальной сетевой организации копии экспертного заключения по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии, провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы по статье ремонт основных фондов, отнесенные на вид регулируемой деятельности услуги по передаче электрической энергии, за 2016 год составили 214 132,4 тыс. руб., заявленные на 2018 г. со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» - 760 714,38 тыс. руб., в том числе 760 591,90 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 122,48 тыс. руб., принятые на 2018 г. РЭК Красноярского края - 474 937,9 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» выполнен подробный расчет плана ремонтных работ с разделением данных работ на выполнение хозяйственным и подрядным способами.

План ремонтных работ на 2018 год сформирован в соответствии с «Правилами организации технического обслуживания и ремонта оборудования, зданий и сооружений электростанций и сетей» СО 34.04.181-2003, утвержденными РАО «ЕЭС России» 23.12.2003 г., на основании годовых планов-графиков ремонтов на 2018 год по каждому подразделению отдельно по видам объектов ВЛ 0,4-10 кВ, ВЛ 35-110 кВ, ПС 35-110 кВ, ТП, РП, производственные и административные здания. Планирование состава работ производилось на основании дефектных ведомостей и листов осмотра. Годовые планы-графики, дефектные ведомости, листы осмотра представлены в составе тарифной заявки. В подтверждение стоимости ремонтных работ, выполняемых подрядным способом, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены локальные сметные расчеты на расчистку просек, замену опор, ремонт зданий, кровли, замену теплосети, укрупненные расчеты планируемой стоимости закупки на проколы методом ГНБ и восстановление покрытия и благоустройства на сумму 58 017,1 тыс. руб.

В составе документов к тарифной заявке представлен перечень дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения объектов Универсиады по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго». Для обоснования затрат по ремонтным работам, входящим в вышеуказанный перечень мероприятий, были представлены планы-графики, дефектные ведомости и сметы на сумму 260 599 тыс. руб.

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Годовые планы-графики ремонтов на 2018 год по каждому подразделению и отдельно по видам объектов не утверждены руководителем.
* На выполнение работ подрядным способом в качестве резерва на проведение аварийно-восстановительных и внеплановых работ предусмотрено 35 000 тыс. руб.,
* В пояснительной записке представлен расчет расходов на ремонт автотранспорта подрядным способом на сумму 11 075 тыс. руб. (в том числе 1 447,7 тыс. руб. резерв на аварийные работы, договор не заключен), который составлен в соответствии с заключенными договорами за 2016-2017 годы в количестве 6 штук, однако, в составе документов к тарифной заявке представлен только один договор №18.2400.9259.16 от 01.11.2016 г.
* В расчете вспомогательных материалов для выполнения работ по ремонтной программе 2018 года Исполнителем выборочно были проверены позиции расхода материалов на соответствие представленному плану ремонтных работ на 2018 год и годовым планам-графикам, в результате чего было выявлено несоответствие количества опор: расчет составлен на 9 658 шт., в плане указано 6 490 шт.
* Не представлен Приказ от 03.02.2017г. №1.3/97-пр «О подготовке к надежной работе электросетевого комплекса на время проведения XXIX Всемирной зимней универсиады в городе Красноярске в 2019 году», на основании которого были составлены дефектные ведомости на ремонтные работы, включенные в перечень дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения объектов Универсиады.
* Не представлен расчет стоимости материалов на ремонтные работы хозяйственным способом, включенные в перечень дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения объектов Универсиады, на сумму 22 000 тыс. руб.

По работам, выполняемым подрядным способом, представлены локальные сметные расчеты на расчистку просек, замену опор, ремонт зданий, кровли, замену теплосети. На работы по расчистке просек были представлены договоры, выполнение которых планируется в 2018 году, №10.2400.346.16 от 25.01.2016г., №10.2400.507.16 от 28.01.2016г., №10.2400.1672.16 от 03.03.2016г., на сумму 21 002,0 тыс. руб. без НДС. Исполнителем была определена стоимость работ по расчистке просек на основании суммы локальных сметных расчетов 22 184,7 тыс. руб. Стоимость работ по замене опор и ремонту зданий и сооружений также была определена на основании локальных сметных расчетов: замена опор – 9 233,3 тыс. руб., ремонт ЗиС – 9 650,0 тыс. руб.

Для обоснования стоимости проколов методом ГНБ и восстановление покрытия и благоустройства были представлены укрупненные расчеты планируемой стоимости закупки. Укрупненный расчет планируемой стоимости закупки на выполнение земляных работ и проколов под проезжей частью для осуществления аварийно-восстановительных ремонтов КЛ 6(10)-0,4кВ был представлен на 2017 год. Следует отметить, что стоимость проколов методом ГНБ и восстановление покрытия и благоустройства включены филиалом в план ремонтов в размере 20 000 тыс. руб. с учетом НДС. Исполнителем была принята в расчет стоимость аналогичных работ по договорам №10.2400.10972.16 от 27.12.2016г., №10.2400.10952.16 от 27.12.2016г. с учетом индекса потребительских цен, указанного в Прогнозе социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год в размере 5 185,0 тыс. руб. и 10 370,0 тыс. руб. соответственно.

Также в документах к тарифной заявке представлен Перечень мероприятий по обеспечению бесперебойного электроснабжения объектов XXIX Всемирной зимней универсиады в городе Красноярске, который содержит работы по реконструкции объектов ПС 35-110 с полной или частичной заменой оборудования. Вместе с тем предоставлены сметы на ремонт данных объектов в составе подтверждающих документов к перечню дополнительных мероприятий по усилению оперативно-эксплуатационного обслуживания электросетевого хозяйства, участвующего в схеме электроснабжения объектов Универсиады. Таким образом, Исполнитель считает, что затраты в размере 69 094,4 тыс. руб. на ремонт объектов ПС 35-110, по которым предусмотрена реконструкция, необходимо исключить из программы ремонтов на 2018 год.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 , в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Соответственно, расходы на ремонтные работы, связанные с проведением Универсиады, запланированные на 2017 год и которые фактически выполнены в 2017 году, должны быть учтены в следующем периоде регулирования в составе выпадающих расходов.

По мнению Исполнителя, в представленной тарифной заявке отсутствует достаточное документальное подтверждение по расходам на подрядные работы и по расходам на вспомогательные материалы.

Расходы на ремонт основных фондов на 2018 год представлены в таблице.

| Наименование статьи  расходов | Факт за 2016,  тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»  на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018,  тыс. руб. | Позиция  Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Ремонт основных фондов** | **214 132,38** | **760 591,90** | **474 937,94** | **499 265,00** |
| Подрядные работы | 33 916,83 | 109 744,60 |  | 57 061,50 |
| Вспомогательные материалы | 180 215,55 | 278 248,30 |  | 250 698,90 |
| Дополнительные работы, связанные с проведением Универсиады, в т.ч.: |  | 372 599,00 |  | 191 504,60 |
| Подрядные работы (2017 год) |  | 90 000,00 |  |  |
| Подрядные работы (2018 год) |  | 260 599,00 |  | 191 504,60 |
| Вспомогательные материалы  (2018 год) |  | 22 000,00 |  |  |

Расшифровка расходов на подрядные работы в 2018 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование работ | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», тыс. руб. | Позиция Исполнителя,  тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Замена опор | 9 378,0 | 9 233,3 |
| 2. | Расчистка просек | 23 220,6 | 22 184,7 |
| 3. | Проколы методом ГНБ | 7 000,0 | 5 185,0 |
| 4. | Восстановление покрытия и благоустройства | 13 000,0 | 10 370,0 |
| 5. | Ремонт зданий и сооружений | 11 051,0 | 9 650,0 |
| 6. | Ремонт автотранспорта | 11 095,0 | 439,5 |
| 7. | Резерв на аварийно-восстановительные работы | 35 000,0 |  |
|  | **Итого:** | **109 744,6** | **57 061,5** |

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Ремонт основных фондов» Исполнитель рекомендует дополнительно в материалах тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования предоставлять следующие материалы:

* договоры на ремонт автотранспорта подрядным способом за предыдущий и текущий периоды;
* для обоснования работ на проведение аварийно-восстановительных и внеплановых работ, включенных в план ремонтов в качестве резерва, необходимо предоставлять договоры на аналогичные работы, которые были заключены в предыдущем и текущем периодах;
* расчет расхода на материалы с обосновывающими документами на весь объем расходов, заявленных по статье.

***Услуги сторонних организаций (услуги непроизводственного характера)***

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 при определении необходимой валовой выручки учитываются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на услуги непроизводственного характера в составе прочих подконтрольных расходов определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год в размере 395 840,25 тыс. руб., в том числе 352 991,06 тыс. руб. расходы, понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 42 849,19 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на услуги непроизводственного характера филиалом ПАО «МРСК Сибирь» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

1. Расчет и обоснование затрат на услуги связи, в т.ч.:

* договоры на услуги стационарной, мобильной, спутниковой связи, радиочастотного центра, аренду каналов связи, интернет, почтово-телеграфные услуги, пользование линейно-кабельными сооружениями;
* приказы ПАО «МРСК Сибири» о порядке использования различных видов связи и лимитах;
* пояснительная записка по расходам на использование радиочастотного спектра;
* акты выполненных работ ПАО «Ростелеком» по договору №18.4000.252.15 от 17.08.2015г. за январь-апрель 2016 года;
* расшифровки статьи «Услуги связи» за 2014-2016 годы.

2. Расчет и обоснование затрат на охрану и коммунальное хозяйство:

* договоры на услуги вневедомственной и сторожевой охраны, пожарную безопасность, коммунальные услуги, услуги по содержанию зданий и сооружений;
* пояснительные записки по статьям «Услуги вневедомственной и сторожевой охраны», «Пожарная безопасность», «Содержание зданий и сооружений»;
* многолетние графики по огнезащите кабельных линий, зданий и сооружений;
* утвержденные тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения;
* расшифровки статей «Расходы на охрану и пожарную безопасность», «Расходы на коммунальные услуги и содержание зданий» за 2014-2016 годы.

3. Расчет и обоснование затрат на юридические, консультационные, аудиторские услуги:

* договоры на юридические, консультационные и юридические услуги;
* пояснительные записки по статьям «Консультационные услуги по бухгалтерскому учету и налогообложению», «Аудиторские услуги»;
* приказ №1255 от 23.12.2016 об оценке руководителей;
* Расшифровка статьи «Юридические, консультационные, аудиторские услуги».

4. Расчет и обоснование затрат на информационные услуги;

5. Расчет и обоснование затрат на сертификацию;

6. Расчет и обоснование затрат на транспортные услуги;

7. Расчет и обоснование затрат на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;

8. Расчет и обоснование затрат на командировочные и представительские расходы;

9. Расчет и обоснование затрат на подготовку кадров;

10. Расчет и обоснование затрат на страхование;

11. Расчет и обоснование затрат на прочие подконтрольные расходы;

12. Расчет и обоснование затрат на электроэнергию на хозяйственные нужды.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая регулирующим органом на 2018 год, составляет 214 837,61 тыс. руб. на основании выписки из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактические расходы на услуги сторонних организаций, отнесенные филиалом на регулируемый вид деятельности передача электрической энергии, за 2016 год составили 285 200,55 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год - 395 840,25 тыс. руб., в том числе 352 991,06 тыс. руб. расходы, понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 42 849,19 тыс. руб., принятые РЭК Красноярского края в составе экономически обоснованных расходов - 214 837,61 тыс. руб.

В составе услуг сторонних организаций анализируются следующие статьи расходов:

* Услуги связи;
* Расходы на охрану и пожарную безопасность;
* Расходы на услуги коммунального хозяйства;
* Расходы на юридические услуги;
* Расходы на информационные услуги;
* Расходы на консультационные услуги;
* Расходы на аудиторские услуги;
* Расходы на сертификацию;
* Транспортные услуги;
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности;
* Расходы на командировки и представительские;
* Расходы на подготовку кадров;
* Расходы на страхование;
* Целевые средства на НИОКР;
* Другие прочие подконтрольные расходы.

Ввиду отсутствия экспертного заключения РЭК Красноярского края по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», провести постатейный анализ расчетных параметров, входящих в статью «Услуги сторонних организаций (услуги непроизводственного характера)» с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**Услуги связи**

Фактические расходы на услуги связи за 2016 год составили 27 073,3 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год – 33 815,88 тыс. руб., в том числе 32 906,01 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 909,87 тыс. руб.

Заявленные расходы на услуги связи на 2018 год, включают:

* услуги стационарной связи – 5 154,62 тыс. руб.;
* мобильная и спутниковая связь – 5 180,96 тыс. руб.;
* интернет – 123,84 тыс. руб.;
* аренда каналов связи – 11 695,29 тыс. руб.;
* услуги радиочастотного центра – 1 718,91 тыс. руб.;
* почтово-телеграфные расходы – 3 013,61 тыс. руб.;
* прочие услуги связи – 6 018,78 тыс. руб.

Затраты на услуги связи запланированы на 2018 год с превышением относительно фактических за 2016 г. на 13 %. Данное превышение предусмотрено по статье «Услуги мобильной связи». При этом не представлены пояснения и дополнительные детальные расчеты, обосновывающие увеличение расходов в разрезе операторов сотовой связи. Также превышение относительно фактических затрат предусмотрено по статье «Почтово-телеграфные расходы». В пояснении к «Расшифровке статьи сметы затрат «Почтово-телеграфные расходы» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год» указано, что увеличение расходов связано с необходимостью рассылки заказных уведомлений о предстоящей проверке потребителей и увеличением документооборота по вопросу ФХД филиала в период подготовки к надежной работе электросетевого комплекса на время проведения XXIX Всемирной зимней универсиады в г. Красноярске в 2019 г.

По результатам проведенного анализа предоставленных документов, Исполнитель отмечает следующее:

* детальные расчеты, обосновывающие увеличение количества рассылки заказных уведомлений и увеличение документооборота, не представлены;
* в подтверждение фактических расходов представлены таблицы фактических затрат за 2014-2016 годы, однако, первичные бухгалтерские документы (регистры бухгалтерского учета, акты выполненных работ, счета-фактуры), подтверждающие фактически понесенные затраты на услуги связи за 2016 год не представлены.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает заявленные на 2018 год расходы необоснованными ввиду отсутствия достаточного документального подтверждения.

Также Исполнитель считает необходимым рекомендовать в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования предоставлять следующие материалы:

* Реестры и копии актов выполненных работ, счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) за отчетный год;
* Дополнительные пояснения о превышении плановых расходов относительно фактических с приложением подробных расчетов.

**Охрана и пожарная безопасность**

Фактические расходы на охрану и пожарную безопасность за 2016 год составили 27 636,6 тыс. руб., заявленные на 2018 год со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» - 41 711,23 тыс. руб., в том числе:

- Услуги пожарной охраны – 10 751,5 тыс. руб.

- Услуги вневедомственной и сторожевой охраны – 30 668,2 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 291,54 тыс. руб.

Для обоснования заявленных на 2018 год расходов на охрану и пожарную безопасность представлены следующие документы:

* договоры на услуги вневедомственной и сторожевой охраны, пожарную безопасность;
* пояснительные записки по статьям «Услуги вневедомственной и сторожевой охраны», «Пожарная безопасность»;
* многолетние графики по огнезащите кабельных линий, зданий и сооружений;
* расшифровки статей «Расходы на охрану и пожарную безопасность» за 2014-2016 годы.

Для обеспечения антитеррористической защищенности объектов в соответствии с требованиями действующего законодательства ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» заявлены расходы на услуги сторожевой и вневедомственной охраны. В соответствии с информацией, изложенной в пояснительной записке по статье «Услуги вневедомственной и сторожевой охраны», расходы на 2018 год определены на основании договоров, заключенных на 2017 год и распространяющих свое действие на 2018 год, с учетом индексации, и договоров, заключенных на 2018 год.

В соответствии с основными требованиями пожарной безопасности филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы на пожарную безопасность. На основании СТО 34.01-27.1-001-2014 Правил пожарной безопасности в электросетевом комплексе ОАО «Россети» предприятием заключены договоры по огнезащите кабельных линий, зданий и сооружений. В составе тарифного дела филиалом представлены многолетний график огнезащитной обработки кабельных линий подстанций 35-110 кВ на 2017-2019 годы и многолетний график по огнезащите строительных конструкций зданий и сооружений на 2017-2021 годы. По фактическим данным за 2016 год огнезащита кабельных линий, зданий и сооружений не выполнялась, многолетние графики составлены, начиная с 2017 года.

Согласно пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в 2017 г. заключены договоры на огнезащиту КЛ филиала «Красноярскэнерго» на сумму 2 956,2 тыс. руб., общая площадь покрытия при этом составляет 5 884 м2. В соответствии с многолетним графиком огнезащитной обработки кабельных линий подстанций 35-110 кВ на 2017-2019 годы в 2018 г. планируется провести огнезащитную обработку 10 362 м2 площади. С учетом индекса потребительских цен, указанного в Прогнозе социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год, Исполнителем рассчитана плановая стоимость работ по огнезащите КЛ в размере 5 398,59 тыс. руб. (2 956,2 тыс. руб. / 5 884 м2 \* 1000 \* 1,037 \* 10 362 м2).

Также в 2017 г. заключен договор на огнезащиту ЗиС филиала «Красноярскэнерго», включающий в себя огнезащиту зданий в 6 ПО и здание аппарата управления на сумму 3 396 тыс. руб., общая площадь покрытия при этом составляет 33 559,86 м2. Согласно многолетнему графику по огнезащите строительных конструкций зданий и сооружений на 2017-2021 годы в 2018 г. планируется провести огнезащитную обработку площади 50 722,22 м2. С учетом индекса потребительских цен, указанного в Прогнозе социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год, Исполнителем рассчитана плановая стоимость работ по огнезащите КЛ в размере 5 322,61 тыс. руб. (3 396 тыс. руб. / 33 559,86 м2 \* 1000 \* 1,037 \* 50 722,22 м2).

Дополнительно следует отметить, что в соответствии с пунктом 2.10 Приложения №13 СТО 34.01-27.1-001-2014 Правил пожарной безопасности в электросетевом комплексе ОАО «Россети» выполнение огнезащитных работ строительных конструкций без ППР запрещается. В соответствии с пунктом 1.14. Приложения №13 СТО 34.01-27.1-001-2014 все работы по огнезащите кабелей должны производиться с обязательной разработкой ППР. В тарифном деле ППР на работы по огнезащите кабельных линий, зданий, сооружений на 2018 год не представлен.

Принимая во внимание состав представленных документов и материалов, Исполнитель считает обоснованными величину расходов на охрану и пожарную безопасность на 2018 год, представленную в таблице:

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Позиция Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Расходы на охрану и пожарную безопасность, в т.ч.:** | **27 636,6** | **41 419,7** | **41 339,4** |
| Услуги вневедомственной и сторожевой охраны |  | 30 668,2 | 30 618,2 |
| Пожарная безопасность |  | 10 751,5 | 10 721,2 |

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования предоставлять следующие материалы:

* Реестры и копии актов выполненных работ, счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) за отчетный год.

**Услуги коммунального хозяйства**

Фактические расходы за 2016 год составили 25 936,6 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» - 27 035,85 тыс. руб., в том числе:

- Водоснабжение – 1 617,9 тыс. руб.

- Водоотведение – 1 629,9 тыс. руб.

- Другие коммунальные услуги – 935,5 тыс. руб.

- Уборка помещений и территории – 21 187,9 тыс. руб.

- Расходы по дезинфекции, дезинсекции, дератизации – 149,7 тыс. руб.

- Прочие затраты – 542,6 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 972,35 тыс. руб.

Расходы на услуги коммунального хозяйства филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», запланированные на 2018 год, включают:

* водоснабжение;
* водоотведение;
* вывоз и утилизацию ТБО;
* уборку помещений и территории;
* дезинфекцию, дератизацию;
* прочие услуги.

Для обоснования заявленных на 2018 год расходов на услуги коммунального хозяйства представлены следующие документы:

* договоры на коммунальные услуги, услуги по содержанию зданий и сооружений, дезинфекцию и дератизацию, вывоз и утилизацию ТБО, техническое обслуживание оборудования и средств измерения;
* пояснительная записка по статье «Содержание зданий и сооружений»;
* утвержденные тарифы на услуги водоснабжения, водоотведения, вывоз и утилизацию ТБО;
* расшифровка статьи «Расходы на коммунальные услуги и содержание зданий» за 2014-2016 годы.

По результатам проведенного анализа представленных документов и расчетов Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* По договору №18.2400.797.17 от 06.02.2017, заключенному между филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и ООО «Апрель-сервис» и включающему в себя расходы на уборку помещений здания, в котором расположен исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», и прилегающей к ему территории, не представлен расчет распределения расходов на уборку помещений и территорий на ИА ПАО «МРСК Сибири» и филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»;
* Не представлен договор №18.2400.11102.15 от 17.12.2015 г. на уборку помещений и территории;
* Не предоставлены документы, подтверждающие фактические объемы потребления коммунальных услуг по водоснабжению и водоотведению за отчетный год;
* Не предоставлены бухгалтерские документы за 2016 год, подтверждающие фактически понесенные затраты на услуги коммунального хозяйства.

Принимая во внимание состав предоставленных документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на коммунальные услуги и расходы на содержание помещений в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» документально не обоснованы.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования также предоставлять:

* Реестры и копии актов выполненных работ, счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) за отчетный год;
* Фактические за отчетный год данные по объемам на услуги водоснабжения и водоотведения.

**Юридические, консультационные, аудиторские услуги**

Фактические расходы на юридические, консультационные, аудиторские услуги за 2016 год составили 1 402,99 тыс. руб., заявленные на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» - 8 146,86 тыс. руб. , в том числе:

- Юридические услуги – 4 945,0 тыс. руб.

- Консультационные услуги – 440,6 тыс. руб.

- Аудиторские услуги – 592,3 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 2 168,96 тыс. руб.

Для обоснования заявленных расходов представлены договоры на вышеуказанные услуги. В состав консультационных услуг входят услуги по подготовке консолидированной финансовой отчетности, по кадровой политике и организационному проектированию. Расходы на услуги по подготовке консолидированной финансовой отчетности и аудиторские услуги распределяются между филиалами ПАО «МРСК Сибири» пропорционально показателю собственной НВВ, актуальной в период заключения договора. Представлена корректировка сметы затрат за 2016 год на аудиторские и консультационные услуги.

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* Не представлено обоснование суммы расходов на услуги по кадровой политике и организационному проектированию в размере 110,1 тыс. руб.;
* Представленные договоры на юридические услуги заключены не позднее 2016 года, оказание услуг по данным договорам носят единовременный характер, и, по мнению Исполнителя, включение в планируемые затраты на 2018 год расходов по данным договорам без подтверждения намерения заключить аналогичные договоры на период регулирования является необоснованным;
* Не предоставлены бухгалтерские документы за 2016 год, подтверждающие фактически понесенные затраты на юридические, консультационные и аудиторские услуги.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает заявленные на 2018 год расходы на юридические услуги необоснованными ввиду отсутствия достаточного документального подтверждения. Расходы на аудиторские и консультационные услуги представлены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Позиция Исполнителя |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Юридические, консультационные, аудиторские услуги, в т.ч.:** | **1 403,0** | **5 977,9** | **922,8** |
| юридические услуги |  | 4 945,0 |  |
| консультационные услуги |  | 440,6 | 330,5 |
| аудиторские услуги |  | 592,3 | 592,3 |

Также Исполнитель считает необходимым рекомендовать в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования следующие материалы:

* Реестры и копии актов выполненных работ, счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) за отчетный год;
* Проекты договоров или уже заключенные договоры на оказание юридических, консультационных и аудиторских услуги на период регулирования.

**Информационные услуги**

Фактические расходы за 2016 год составили 45 261,2 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» - 61 317,58 тыс. руб., в том числе:

- Информационные услуги (в т.ч. РБП) – 35 353,5 тыс. руб.

- IT-услуги – 15 975,4 тыс.руб.

- Содержание и ремонт компьютеров и офисной техники – 3 021,0 тыс. руб.

- Содержание и ремонт средств связи – 253,9 тыс. руб.

- Прочие информационные услуги – 1 415,7 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал -5 298,08 тыс. руб.

В составе расходов на информационные услуги филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы на лицензирование и программное обеспечение, необходимое для осуществления деятельности предприятия, содержание информационных и централизованных систем в актуальном состоянии, содержание и ремонт компьютеров, офисной техники и средств связи.

Для обоснования заявленных расходов представлены договоры, акты выполненных работ по договорам, в которых предусмотрено распределение по филиалам. Расходы заявлены по договорам, заключенным на 2017 год. Превышение по статье «Информационные услуги (в т.ч. РБП)» от фактического уровня 2016 года составляет 26%.

По результатам проведенного анализа Исполнитель отмечает, что не представлена пояснительная записка и обоснование увеличения затрат на списание программного обеспечения по договору №43.4000.651.13 от 26.12.2013 в 2018 году, а также не предоставлены бухгалтерские документы за 2016 год, подтверждающие фактически понесенные затраты на информационные услуги.

По расходам на услуги по сопровождению ПО представлены акты за 2016 и 2017 год с учетом распределения по филиалам. По расходам на приобретение ПО, лицензий и т.д. представлены акты учета программного обеспечения, пояснительные записки с пояснениями затрат на списание, расчет затрат на списание по договору № 43.4000.651.13 от 26.12.2013, акты приема-передачи лицензий на программное обеспечение. По расходам на содержание и ремонт средств связи представлены акты и счета-фактуры за 2016 год.

Принимая во внимание состав представленных документов и материалов, Исполнителем произведен расчет расходов на информационные услуги на 2018 год с применением принципов бухгалтерского учета по списанию для соответствующих затрат, а также индекса потребительских цен на 2018 год, который представлен в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018,  тыс. руб. | Позиция  Исполнителя |
| Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Информационные услуги, в т.ч.:** | **45 261,2** | **56 019,5** | **48 988,8** |
| Информационные услуги (в т.ч. РБП) |  | 35 353,5 | 29 063,7 |
| IT-услуги |  | 15 975,4 | 15 244,8 |
| Содержание и ремонт компьютеров и офисной техники |  | 3 021,0 | 3 014,8 |
| Содержание и ремонт средств связи |  | 253,9 | 253,9 |
| Прочие информационные услуги |  | 1 415,7 | 1 411,5 |

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе документов в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования:

* Пояснительную записку и подробные расчеты расходов на все информационные системы и программное обеспечение, выполненные на долгосрочный период и отражающие периоды списания в бухгалтерском учете стоимости соответствующих расходов;
* План закупок по филиалу с включением определенных затрат;
* документы, подтверждающих проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета филиала «Красноярскэнерго», утверждающего проведение неконкурентных закупок;
* документы, обосновывающие стоимость услуг (договоры на услуги, коммерческие предложения, сметы, прейскуранты, калькуляции и др.) в читаемом формате;
* Реестры и копии актов выполненных работ, счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) за отчетный год.

**Сертификация**

Фактические расходы за 2016 год составили 679,2 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» - 888,4 тыс. руб.

В тарифной заявке представлен договор на сертификацию на 2016 год, расчет стоимости услуг АНО «ЭлектроСертификация» по сертификации электрической энергии в распределительных электрических сетях ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год. При этом не представлен перечень услуг сертификации, которые должны проводиться на протяжении долгосрочного периода, а также не предоставлены бухгалтерские документы за 2016 год, подтверждающие фактически понесенные затраты на услуги сертификации.

По результатам проведенного анализа Исполнитель считает необходимым отметить, что не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактически понесенные затраты на сертификацию за отчетный 2016 год.

Принимая во внимание состав представленных документов и материалов, Исполнитель отмечает, что существует риск изъятия расходов на сертификацию со стороны федерального органа исполнительной власти в полном объеме.

**Транспортные услуги**

Фактические расходы за 2016 год составили 502,6 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» - 1 060,83 тыс. руб., в том числе:

- Услуги автотранспорта – 117,52 тыс. руб.

- Услуги водного транспорта – 285,0 тыс. руб.

- Услуги авиатранспорта – 439,8 тыс. руб.

- Услуги, оказанные исполнительному аппарату, относимые на филиал – 218,51 тыс. руб.

В тарифной заявке представлены договоры на услуги автотранспорта, авиатранспорта и паромной переправы. Расходы по статье заявлены на основании представленных договоров на 2016-2017 годы и расчета стоимости услуг паромной переправы. По услугам на авиаперевозки не представлены пояснения и обоснования, подтверждающие необходимость и периодичность этих услуг, а также не предоставлены бухгалтерские документы за 2016 год, подтверждающие фактически понесенные затраты на транспортные услуги.

Представлен расчет затрат на паромные переправы на 2017-2018 годы, который выполнен с учетом спецтехники, необходимого количества переправ и установленных тарифов на транспортные услуги. Договоры с ОАО "Енисейское речное пароходство" и АО "Енисейская сплавная контора" заключены в 2017 году, ранее затраты на данные услуги проходили через расчеты с подотчетными лицами. Принимая во внимание состав представленных документов и материалов, Исполнитель считает, что затраты на автотранспортные услуги и авиауслуги документально не обоснованы. Исполнителем пересчитаны затраты на услуги водного транспорта на 2018 год, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», с применением актуального ИПЦ. Расчет Исполнителя представлен в таблице:

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»  на 2018, тыс. руб. | Позиция Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
| Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Транспортные услуги, в т.ч.:** | **502,6** | **843,9** | **284,4** |
| Услуги автотранспорта | 281,3 | 118,0 |  |
| Услуги водного транспорта | 220,5 | 285,9 | 284,4 |
| Услуги ж/д транспорта | 0,8 |  |  |
| Услуги авиатранспорта |  | 440,0 |  |

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования также предоставлять:

* Реестры и копии актов выполненных работ, счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) за отчетный год;
* Пояснительную записку, содержащую описание и обоснования, подтверждающие необходимость и периодичность транспортных услуг.

**Обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности**

Фактические расходы за 2016 год составили 13 386,98 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» - 21 253,04 тыс. руб., в том числе:

- Услуги по предрейсовому медосмотру водителей – 11 106,6 тыс. руб.

- Мероприятия по предупреждению заболеваний (профосмотры) – 4 905,2 тыс. руб.

- Медосмотр при приеме на работу – 1 120,4 тыс. руб.

- Мероприятия по предупреждению несчастных случаев – 1 988,8 тыс. руб.

- Прочие расходы на охрану труда – 1 867,7 тыс. руб.

- Услуги химчистки и прачечной – 111,6 тыс. руб.

- Услуги, оказанные исполнительному аппарату, относимые на филиал – 152,74 тыс. руб.

В составе расходов на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности заявлены:

* услуги по предрейсовому медосмотру водителей;
* мероприятия по предупреждению заболеваний (профосмотры);
* медосмотры при приеме на работу;
* мероприятия по предупреждению несчастных случаев;
* прочие расходы на охрану труда;
* услуги химчистки и прачечной.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001г. №197-ФЗ работодателю за счет собственных средств необходимо организовывать проведение обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников и не допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний с сохранением места работы и среднего заработка на время прохождения медицинского осмотра.

В соответствии с СО 5.259/0-02 «Психофизиологическое обеспечение надежности профессиональной деятельности персонала ОАО «МРСК Сибири» представлены расходы на мероприятия по предупреждению несчастных случаев.

Представлена смета затрат «Медосмотр при приеме на работу», в которой расчет выполнен с учетом среднего количества сотрудников, проходивших медосмотр в 2014-2016 годах, и стоимости медосмотра. При этом не представлено обоснование стоимости медосмотров. Расчет по статье затрат «Мероприятия по предупреждению несчастных случаев (в т.ч. ПФО)» выполнен на основании количества сотрудников и стоимости психофизиологического обследования и индивидуальной психокоррекционной работы, не представлен план-график прохождения обследования сотрудникам филиала в 2018 году. В смете затрат «Услуги по предрейсовому медосмотру водителей» расчет выполнен с учетом количества сотрудников и стоимости осмотров. Не представлены первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы за 2016 год и стоимость медосмотров. В смете затрат «Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (профосмотры)» расчет выполнен с учетом количества сотрудников, которым необходимо пройти медосмотр, и стоимости медосмотров. Стоимость медосмотров обоснована представленными договорами, которые заключены в 2016 году, с учетом ИПЦ.

Принимая во внимание состав предоставленных документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на медосмотры при приеме на работу, предрейсовые осмотры и расходы на мероприятия по предупреждению несчастных случаев в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» документально не обоснованы.

Расходы на профосмотры Исполнитель считает обоснованными в размере 4 853,7 тыс. руб. на основании представленной сметы затрат «Мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве (профосмотры)», составленной с учетом количества сотрудников, которым необходимо пройти медосмотр, и стоимости медосмотров в соответствии с договорами, заключенными в 2016 году, с применением актуального ИПЦ

В соответствии с «Правилами безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 года № 533, организация, эксплуатирующая ОПО с ПС, обязана поддерживать эксплуатируемые ПС в работоспособном состоянии. При превышении срока службы необходимо заключение экспертизы промышленной безопасности о возможности его продления.

По прочим расходам на охрану труда представлены договоры, заключенные на 2017 год, графики проведения экспертизы промышленной безопасности ПС и ТО приборов безопасности ПС, журнал огнетушителей. Не представлены первичные бухгалтерские документы, подтверждающие затраты за 2016 год. Исполнитель считает расходы, заявленные по прочим затратам на охрану труда на 2018 год документально не обоснованными.

Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности на 2018 год представлены в таблице.

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК  Сибири» - «Красноярскэнерго»  на 2018, тыс. руб. | Позиция  Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 5 |
| **Расходы на обеспечение нормальных условий труда и меры по технике безопасности, в т.ч.:** | **13 386,98** | **21 100,6** | **4 853,7** |
| Услуги по предрейсовому медосмотру водителей |  | 11 106,56 |  |
| Мероприятия по предупреждению заболеваний (профосмотры) |  | 4 905,2 | 4 853,7 |
| Медосмотр при приеме на работу |  | 1 120,4 |  |
| Мероприятия по предупреждению несчастных случаев |  | 1 988,8 |  |
| Прочие расходы на охрану труда |  | 1 867,7 |  |
| Услуги химчистки и прачечной |  | 111,9 |  |

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования также предоставлять:

* Реестры и копии актов выполненных работ, счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов) за отчетный год;
* Приказ руководителя филиала или согласованный план-график по направлению работников организации на прохождение периодического профосмотра и прохождение психофизиологического обследования.

**Командировки и представительские расходы**

Фактические расходы за 2016 год составили 30 984,05 тыс. руб., заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год - 46 602,67 тыс. руб. , в том числе:

- Командировочные расходы на производство – 27 010,1 тыс. руб.

- Командировочные расходы на обучение – 9 879,7 тыс. руб.

- Представительские расходы – 866,2 тыс. руб.

- Услуги, оказанные исполнительному аппарату, относимые на филиал – 8 846,67 тыс. руб.

В составе командировочных и представительских расходов филиал ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» заявляет:

* командировочные расходы производственные, в т.ч., расходы на проживание, проезд и суточные расходы;
* командировочные расходы на обучение, в т.ч., расходы на проживание, проезд и суточные расходы;
* представительские расходы.

Для обоснования заявленных расходов представлены сметы затрат «Командировочные расходы по производству/Расходы на проживание», «Командировочные расходы на обучение: расходы на проживание», «Командировочные расходы по производству/Расходы на проезд», «Командировочные расходы на обучение: расходы на проезд», «Командировочные расходы по производству/Суточные», «Командировочные расходы на обучение: Суточные», а также договор с ООО «Бета» №18.2400.102.17 от 12.01.2017 г.

В результате анализа представленных обоснований расходов по данной статье Исполнитель отмечает следующее.

В смете затрат «Командировочные расходы по производству/Расходы на проживание» филиала ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" на 2018 год расчет выполнен в разрезе структурных подразделений с указанием количества командировочных дней, стоимости проживания в сутки и общих расходов на проживание. В данной смете не отражены фактические данные за 2016 год, только ожидаемые на 2017 год и прогнозные на 2018 год. Не представлены первичные документы бухгалтерского учета, подтверждающие понесенные расходы в 2016 году. В представленном договоре с ООО «Бета» №18.2400.102.17 от 12.01.2017 г. указана стоимость проживания в сутки, которая не совпадает с данными, указанными в смете затрат.

В смете затрат «Командировочные расходы на обучение: расходы на проживание» расчет выполнен на основании количества обучаемого персонала, количества дней обучения, количества дней проживания, стоимости проживания в сутки. В смете отражены расходы, ожидаемые на 2017 год и прогнозные на 2018 год. Не подтверждены бухгалтерскими документами фактические расходы за 2016 год.

К сметам затрат «Командировочные расходы по производству/Расходы на проезд», «Командировочные расходы на обучение: расходы на проезд» не представлены обоснования стоимости проезда.

В сметах затрат «Командировочные расходы по производству/Суточные», «Командировочные расходы на обучение: Суточные» не представлены фактические данные по количеству дней командировок за 2016 год. Не представлены бухгалтерские документы, обосновывающие данные расходы в 2016 году

Принимая во внимание состав предоставленных документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на командировочные расходы в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» документально не обоснованы, так как не предоставлено подтверждение необходимости в данных расходах – фактические расходы не подтверждены.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования предоставлять следующие материалы:

* План командировок на предстоящий период регулирования;
* Материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда;
* Документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат по представительским расходам (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период.

**Подготовка кадров**

Нормами права, регулирующими обязанность организации осуществлять расходы на обучение, являются:

* Приказ Министерства образования и науки РФ от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;
* Постановление Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 «Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций»;
* Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций (приложение к постановлению Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 г № 1/29);
* Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ, утвержденные приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ»;
* Статья 196, 197 Трудового кодекса Российской Федерации.

Фактические расходы за 2016 год составили 5 908,22 тыс. руб., заявленные на 2018 года со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» -   
16 646,76 тыс. руб., в том числе:

- Подготовка кадров – 14 396,71 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 2 250,06 тыс. руб.

Расходы на подготовку кадров включают затраты на подбор кадров. С целью обоснования расходов по подготовке кадров и подбору сотрудников филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представил следующие документы:

* Смета затрат на 2018 г. «Расходы по подготовке кадров» на сумму   
  14 322,7 тыс. руб.;
* Обоснование расчета к смете затрат на 2018 год «Расходы по подготовке кадров» на сумму 14 322,7 тыс. руб.;
* Смета затрат на 2018 г. «Расходы по подбору кадров» на сумму 74 тыс. руб.;
* Договор № 18.2400.10950.16 от 28.12.2016 года на общеобразовательные услуги на сумму 4212,968 тыс. руб.;
* Договор № 18.2400.592.16 от 01.02. 2016 года на услуги по предоставлению доступа для размещения вакансий и поиска персонала, окончание срока действия договора 31.12.2016 г. (стоимость услуг в месяц – 5,850 тыс. руб.);
* Приказ МЧС РФ от 12.12.2007 N 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»;
* Приказ Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением»;
* Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 «Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации»;
* Прочие НПА, подтверждающие необходимость проведения обучения персонала.

В результате анализа представленных обоснований расходов по данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» Исполнитель отмечает следующее.

| Наименование курса | Ожидаемое на 2017 год | | | План на 2018 год | | | Основание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Кол-во человек | Затраты  тыс. руб. | СибКЭУЦ (ЧУ ДПО) Стоимость за 1 чел. в 2017 году, тыс. руб. | Кол-во человек | Затраты, тыс. руб. | СибКЭУЦ (ЧУ ДПО) Стоимость за 1 чел. в 2018 году, тыс. руб. |
|
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **Обучение СибКЭУЦ (ЧУ ДПО)** | | | | | | | |
| Аккумуляторщик | 2,0 | 23,5 | 11,8 | 3,0 | 36,7 | 12,2 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Машинист  автовышки и автогидроподъемника | 10,0 | 107,0 | 10,7 | 12,0 | 133,5 | 11,1 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Машинист бурильно-крановой самоходной машины | 7,0 | 85,8 | 12,3 | 12,0 | 152,9 | 12,7 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Машинист электростанции передвижной | 2,0 | 21,4 | 10,7 | 3,0 | 33,4 | 11,1 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Машинист компрессорных установок | 2,0 | 24,5 | 12,3 | 3,0 | 38,2 | 12,7 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Подготовка по должности операторов (машинистов) автомобильных кранов - манипуляторов | 2,0 | 23,5 | 11,8 | 3,0 | 36,7 | 12,2 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Стропальщик | 88,0 | 413,6 | 4,7 | 110,0 | 537,7 | 4,9 | [ТИ Р М-007-2000. Типовая инструкция по охране труда для стропальщиков" (утв. Минтрудом РФ 17.03.2000) п.1.4](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ТИ%20Р%20М-007-2000_%20Типовая%20инструкция%20по%20охране%20труда%20для%20стр.rtf) |
| Вальщик леса | 37,0 | 225,7 | 6,1 | 38,0 | 241,1 | 6,3 | [Приказ Минтруда России от 02.11.2015 N 835н "Об утверждении Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ" (Зарегистрировано в Минюсте России 09.02.2016 N 41009)](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтруда%20России%20от%2002_11_2015%20N%20835н%20%20Об%20утверждении.pdf) |
| Электрогазосварщик | 19,0 | 244,2 | 12,9 | 20,0 | 267,3 | 13,4 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Электросварщик ручной сварки | 9,0 | 96,3 | 10,7 | 12,0 | 133,5 | 11,1 | [Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 06.12.2013) "О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2029_01_2007%20N%2037%20(ред_%20от%2006_12_2013).pdf) |
| Электромонтер оперативно-выездной бригады | 12,0 | 172,8 | 14,4 | 15,0 | 224,6 | 15,0 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Электромонтер по испытаниям и измерениям | 1,0 | 12,3 | 12,3 | 2,0 | 25,5 | 12,7 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Электромонтер по эксплуатации распределительных сетей | 10,0 | 144,0 | 14,4 | 15,0 | 224,6 | 15,0 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Электромонтер по эксплуатации электросчетчиков | 10,0 | 122,5 | 12,3 | 15,0 | 191,1 | 12,7 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Электромонтер по ремонту аппаратуры релейной защиты и автоматики | 2,0 | 24,5 | 12,3 | 2,0 | 25,5 | 12,7 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Электромонтер по ремонту воздушных линий электропередачи | 8,0 | 98,0 | 12,3 | 10,0 | 127,4 | 12,7 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Электромонтер по ремонту и монтажу кабельных линий | 10,0 | 155,0 | 15,5 | 20,0 | 322,4 | 16,1 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Электрослесарь по ремонту оборудования распределительных устройств | 11,0 | 111,7 | 10,2 | 10,0 | 105,6 | 10,6 | [ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Обучение рабочих люльки, находящихся на подъемнике (вышке) | 102,0 | 173,4 | 1,7 | 110,0 | 194,5 | 1,8 | [Типовая инструкция по безопасному ведению работ для рабочих люльки, находящихся на подъемнике (вышке) РД 10-198-98 Утверждена Постановлением Госгортехнадзора России от 2 апреля 1998 года N 21](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Типовая%20инструкция%20по%20безопасному%20ведению%20работ%20для%20рабочих.pdf) |
| Безопасные методы и приемы выполнения работ на высоте для работников 3 группы | 212,0 | 477,0 | 2,3 | 220,0 | 514,8 | 2,3 | [Приказ Минтруда России от 28.03.2014 N 155н (ред. от 17.06.2015) "Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтруда%20России%20от%2028_03_2014%20N%20155н%20(ред_%20от%2017_06_2.pdf) |
| Компетентные лица СИЗ | 88,0 | 70,4 | 0,8 | 120,0 | 99,8 | 0,8 | [ГОСТ Р ЕН 365-2010 ССБТ «Средства индивидуальной защиты от падения с высоты. Основные требования к инструкции по применению, техническому обслуживанию, периодической проверке, ремонту, маркировке и упаковке» п.4.4 с)](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ГОСТ%20Р%20ЕН%20365-2010_%20Национальный%20стандарт%20Российской%20Федера.pdf) |
| Обучение рабочих применению порохового инструмента | 14,0 | 37,1 | 2,7 | 28,0 | 77,2 | 2,8 | [ПОТ РО 14000-005-98. Положение. Работы с повышенной опасностью. Организация проведения (утв. Минэкономики РФ 19.02.1998) п.22.5.3,22.5.4,22.5.7](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20РО%2014000-005-98_%20Положение_%20Работы%20с%20повышенной%20опаснос.pdf) |
| Подготовка, переподготовка и аттестация инструкторов-реаниматоров | 17,0 | 41,7 | 2,5 | 17,0 | 43,3 | 2,5 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19 февраля 2000 г. N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации". Межотраслевая инструкция по оказанию первой помощи при несчастных случаях на производстве. (периодичность:](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда для членов комиссий по проверке знаний требований охраны труда | 48,0 | 141,6 | 3,0 | 80,0 | 245,4 | 3,1 | [ПОТ Р М-016-2001, МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ ПРАВИЛА](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда ДИСТАНЦИОННО | 75,0 | 135,0 | 1,8 | 90,0 | 168,5 | 1,9 | [ПОТ Р М-016-2001, МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ ПРАВИЛА](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Подготовка специалистов по организации перевозок автомобильным транспортом в пределах Российской Федерации | 28,0 | 237,2 | 8,5 | 35,0 | 308,4 | 8,8 | [Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016)"О безопасности дорожного движения" ст.20 п.2.4, Приказ Минтранса России от 28.09.2015 N 287 "Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивид](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Федеральный%20закон%20от%2010_12_1995%20N%20196-ФЗ%20(ред_%20от%2003_07_2016.pdf) |
| Организации перевозок и управление на транспорте. Диспетчер автомобильного транспорта | 3,0 | 36,0 | 12,0 | 6,0 | 74,9 | 12,5 | [Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016)"О безопасности дорожного движения" ст.20 п.2.4, Приказ Минтранса России от 28.09.2015 N 287 "Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивид](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Федеральный%20закон%20от%2010_12_1995%20N%20196-ФЗ%20(ред_%20от%2003_07_2016.pdf) |
| Подготовка персонала, обслуживающего сосуды, работающие под давлением (для рабочих) | 1,0 | 4,7 | 4,7 | 1,0 | 4,8 | 4,8 | [Приказ Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116 "Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным да](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Ростехнадзора%20от%2025_03_2014%20N%20116%20%20Об%20утверждении%20Фед.pdf) |
| Повышение квалификации руководителей и специалистов службы релейной защиты и автоматики | 13,0 | 97,5 | 7,5 | 30,0 | 234,0 | 7,8 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Подготовка персонала групп транспорта электроэнергии | 25,0 | 80,0 | 3,2 | 25,0 | 83,2 | 3,3 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19 февраля 2000 г. N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Школа начальника РЭС | 30,0 | 33,0 | 1,1 | 30,0 | 34,3 | 1,1 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Электромонтер по эксплуатации счетчиков (Энергоотряд) | 20,0 | 56,0 | 2,8 | 20,0 | 58,2 | 2,9 | [Получение группы допуска к электрооборудованию студентов энергоотряда ПОТ Р М-016-2001\_ РД 153-34\_0-03\_150-00\_ Межотраслевые Правила по охране труда (Правила безопасности) при эксплуатации электроустановок, п.1.2.1](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ПОТ%20Р%20М-016-2001_%20РД%20153-34_0-03_150-00_%20Межотраслевые%20Прав.pdf) |
| Корпоративные семинары (краткосрочные) | 168,0 | 486,4 | 2,9 | 200,0 | 602,2 | 3,0 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации по должности начальников и зам. начальников служб (групп) подстанций |  |  |  | 12,0 | 94,8 | 7,9 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации по должности инженеров служб (групп) подстанций |  |  |  | 12,0 | 94,8 | 7,9 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации по должности диспетчеров оперативно-диспетчерских групп районных распределительных электрических сетей |  |  |  | 35,0 | 276,5 | 7,9 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации руководителей и специалистов производственно-технических служб |  |  |  | 6,0 | 47,4 | 7,9 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации мастеров по ремонту и эксплуатации распределительных сетей |  |  |  | 35,0 | 437,5 | 12,5 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации мастеров (старших мастеров) подстанций |  |  |  | 12,0 | 150,0 | 12,5 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации руководителей и специалистов служб высоковольтных линий |  |  |  | 12,0 | 150,0 | 12,5 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации руководителей и специалистов служб изоляции, защиты от перенапряжений |  |  |  | 12,0 | 150,0 | 12,5 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации инженеров по техническому контролю |  |  |  | 35,0 | 437,5 | 12,5 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Контролер технического состояния автотранспортных средств |  |  |  | 70,0 | 686,0 | 9,8 | [Федеральный закон от 10.12.1995 N 196-ФЗ (ред. от 03.07.2016)"О безопасности дорожного движения" ст.20 п.2.4, Приказ Минтранса России от 28.09.2015 N 287 "Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивид](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Федеральный%20закон%20от%2010_12_1995%20N%20196-ФЗ%20(ред_%20от%2003_07_2016.pdf) |
| **Итого обучение в СибКЭУЦ** | **1 086,0** | **4 213,0** | 3,9 | **1 558,0** | **8 125,6** | 5,2 |  |
| Повышение квалификации диспетчеров Центров управления сетями (ЦУС) и ОДС ЦУС, специалистов СРЗА, СЭР (ПЭИПК г.Новосибирск) | 10,0 | 297,7 | 29,8 | 25,0 | 774,0 | 31,0 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации диспетчеров ОДС, ОДГ РЭС (ПЭИПК г.Новосибирск) |  |  |  | 15,0 | 465,0 | 31,0 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.3](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации специалистов ДЭТОиР, СМиКЭЭ (ФБУ ЦСМ, ЦЛАТИ, Энергия) | 19,0 | 400,0 | 21,1 | 25,0 | 547,4 | 21,9 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.4](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Повышение квалификации специалистов ПО, РЭС, АУ («Учебно-методический консалтинговый центр «Энергия») дистанционно | 31,0 | 498,0 | 16,1 | 135,0 | 2 255,5 | 16,7 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.4](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| Преподаватель ПТМ (ККО ВДПО) | 3,0 | 60,0 | 20,0 | 3,0 | 62,4 | 20,8 | [Для преподавания ПТМ сотрудникам филиала согласно Приказа МЧС РФ от 12.12.2007 N 645 (ред. от 22.06.2010) "Об утверждении Норм пожарной безопасности "Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций"](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20МЧС%20РФ%20от%2012_12_2007%20N%20645%20(ред_%20от%2022_06_2010)%20%20Об%20у.pdf) |
| Руководитель тушения лесных пожаров (ИПКЛХ) | 4,0 | 80,0 | 20,0 | 4,0 | 83,2 | 20,8 | [Обеспечение пожарной безопасности согласно условиям заключенных договоров аренды лесного хозяйства](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\договор%20аренды%20лесных%20участков.pdf) |
| Предаттестационная подготовка "Тепловые установки" (Безопасность) | 4,0 | 24,0 | 6,0 | 4,0 | 25,0 | 6,2 | [Приказ Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 115 "Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 02.04.2003 N 4358) п.2.3.57](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минэнерго%20РФ%20от%2024_03_2003%20N%20115%20%20Об%20утверждении%20Прав.pdf) |
| Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления (СФУ) |  |  |  | 35,0 | 560,0 | 16,0 | [ст.73 ФЗ "Об охране окужающей среды" от 10.01.2002 №7-ФЗ](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ФЗ%207%20от%2010.01.2002.docx) |
| Обеспечение экологической безопасности при работах в области обращения с опасными отходами (СФУ) |  |  |  | 35,0 | 665,0 | 19,0 | [ст.15 ФЗ "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 №89-ФЗ](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\ФЗ%2089%20от%2024.06.1998.docx) |
| Управленческие навыки (повышение квалификации руководителей) |  |  |  | 38,0 | 760,0 | 20,0 | [Приказ Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 N 49 "Об утверждении Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ" п.14.4](file:///C:\Users\Эльмира\Downloads\Приказ%20Минтопэнерго%20РФ%20от%2019_02_2000%20N%2049%20%20Об%20утверждении%20Пр.pdf) |
| **Итого** | **1 157,0** | **5 572,7** | **4,8** | **1 877,0** | **14323,0** | **7,6** |  |

Расчет плана расходов на 2018 год имеет ссылки на НПА, на основании которых филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» обязан проводить обучение своего персонала в установленные нормативно-правовыми актами сроки. Расчет расходов на подготовку кадров выполнен в разрезе образовательных учреждений с указанием количества обучаемых, стоимости обучения на одного сотрудника и общих расходов на обучение. В данном расчете не отражены фактические данные за 2016 год, только ожидаемые на 2017 год и прогнозные на 2018 год. Общее количество сотрудников, подлежащих обучению, по прогнозам филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в 2018 году, составит 1 877 человек, что составляет 45% от общей численности персонала. Число сотрудников, прошедших обучение в 2016 году не указано, ожидаемое количество персонала, которое планируется направить на обучение в 2017 году - 1 157 человек.

Не представлены фактические данные по количеству обученных сотрудников за 2016 год, а также подтверждение понесенных расходов первичными документами бухгалтерского учета, конкурсная документация по заключенным договорам. Величина заявленных расходов на 2018 год превышает фактическое значение 2016 года практически в три раза. Не представлено обоснование увеличения по количеству обучаемых сотрудников.

Принимая во внимание отсутствие ряда документов, обосновывающих плановые расходы на долгосрочный период 2018-2022 годы, Исполнитель считает обоснованными плановыми расходами на первый год долгосрочного периода, расходы, определенные на основании представленных расчетов и заключенных договоров, с учетом индексов потребительских цен.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу для обоснования заявляемых расходов дополнительно предоставлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования:

* План-график проведения обучения по филиалу, основанный на регламенте (положении) по обучению, с указанием периодичности обучаемых специалистов в соответствии с действующими НПА;
* Пояснения по увеличению стоимости одного обучения (по ряду образовательных учреждений) в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде более чем на величину индекса потребительских цен;
* Документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);
* Обоснования по существенному увеличению числа обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;
* Информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ;
* Реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за предшествующий период.
* Принимая во внимание, что расходы на обучение по отдельным программам носят периодический характер, Исполнитель считает необходимым планировать расходы обучения на каждый год долгосрочного периода (в соответствии с планом-графиком), и принимать за прогнозное значение 1/5 от пятилетних расходов.

**Страхование**

Согласно пункту 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

На основании положений Федеральных законов №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. и №225-ФЗ от 27 июля 2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено федеральным законом №40-ФЗ от 25.04.2002 г.

При этом, расходы на ОСАГО должны формироваться на основании положения об использовании транспорта в филиале, по объектам основным средств (автомобилям и специальной технике), которые закреплены за подразделениями филиала, отвечающими за эксплуатацию, ремонт и содержание электросетевого имущества, задействованы при выполнении строительных работ при выполнении ремонтных программ филиала или используются для реализации инвестиционных – производственных программ филиала. К таким автотранспортным средствам, на пример, не относятся автомобили премиальных марок.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе, либо убытки, связанные с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи  расходов | Факт за 2016,   тыс. руб. | Заявлено ПАО  «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» на 2018,  тыс. руб. | Позиция  Исполнителя |
| Всего |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Расходы на страхование, в т.ч.:** | **12 127,98** | **15 353,79** | **4 548,54** |
| Расходы на страхование имущества |  | 4 548,54 | 4 548,54 |
| Расходы на страхование персонала |  | 2 178,37 |  |
| Расходы на страхование гражданской ответственности |  | 6 374,39 |  |
| Расходы на прочие виды страхования |  | 2 252,48 |  |

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 15 353,79 тыс. руб., в том числе:

- Страхование – 13 101,31 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 2 250,06 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет (сметы) затрат на страхование с указанием ожидаемых расходов на 2017 год, прогнозных значений на 2018 год;
* Копии договоров на страхование.

В настоящей статье регулируемой организацией заявлены расходы на добровольное страхование имущества, добровольное медицинское страхование, страхование от несчастных случаев и болезни, обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Для обоснования заявленных расходов представлены следующие документы:

* Договор №18.2400.1553.16 от 29.02.2016 г. на услуги по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
* Договор № 28.2400.13920.14 от 25.12.2014 г. на страхование юридических лиц «от всех рисков» с перечнем застрахованного имущества;
* Смета затрат на страхование юридических лиц от всех рисков на сумму 4 548,14 тыс. руб.;
* Смета затрат на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) на сумму 6 336,00 тыс. руб.
* Договор № 18.2400.11043.16. от 28.12.2016 г. на страхование от несчастных случаев и болезней;
* Расчет страховой премии по договору страхования от несчастных случаев на сумму 452 321, 79 тыс. руб.;
* Договор №28.4000.207.16. от 13.07.2016 г. на добровольное медицинское страхование, заключенный между АО «СОГАЗ» и ПАО «МРСК Сибири».

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Договор № 28.2400.13920.14 от 25.12.2014 г.  страхования имущества юридических лиц, представленный как в подтверждение фактических, так и заявленных расходов действует до конца 2017. Подтверждающие бухгалтерские документы не представлены;
* Договор добровольного медицинского страхования №28.4000.207.16. от 13.07.2016г. заключен между АО «СОГАЗ» и ПАО «МРСК Сибири», общее количество застрахованных по договору составляет 20 272 человека. Расчет-распределение относительно количества застрахованного персонала (по факту 2016 года), который приходится на долю филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» или пояснительная записка не представлены;
* Фактическая численность персонала за 2016 год (на основании данных статистической формы П-4 за 4 квартал 2016 г.) составляет 3 331,80 чел., в 2017 году, по данным за 1-е полугодие – 3470,5 чел. В расчете на 2018 год численность заявлена – 4 032 чел., отсутствуют пояснения по увеличению персонала;
* Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств рассчитаны в соответствии с требованиями Федерального Закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»   
  № 40-ФЗ от 25 апреля 2002 года. Отсутствует обоснование на приобретение 200 ед. новой техники (как заявлено филиалом в расчете), увеличение расходов по данной статье.

Принимая во внимание, что заявленные расходы на страхование имущества, персонала, гражданской ответственности владельцев ТС не имеют документального подтверждения за отчетный период и корректных расчетов на плановый период, Исполнитель считает заявленные расходы недостаточно документально обоснованными. Также Исполнитель отмечает, что существует риск изъятия расходов на страхование со стороны федерального органа исполнительной власти в полном объеме, за исключением страхования имущества.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять:

* Расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* Расчет расходов на страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* Расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* Обоснования увеличения транспортных средств, с предоставлением пояснений;
* Реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

**Другие прочие расходы**

Согласно пункту 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, не перечисленные в подпунктах 1-4 настоящего пункта.

В соответствии с подпунктом 11 пункта 28 Основ ценообразования №1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Фактические расходы за 2016 год по данной статье составили 84 994,41 тыс. руб., заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год - 113 176,66 тыс. руб. , в том числе:

- Другие прочие расходы – 102 519,56 тыс. руб.

- Услуги, оказанные исполнительному аппарату, относимые на филиал – 10 657,1 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы по данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет других прочих расходов с отражением ожидаемых за 2017 год и прогнозных на 2018 год;
* Реестры договоров;
* Коммерческие предложения;
* Обоснования планируемых расходов (регламенты, НПА и т.п.);
* Частично акты выполненных работ, оказанных услуг за отчетный период.

В составе других прочих расходов были проанализированы такие статьи расходов как:

* Нотариальные услуги;
* Типографские расходы;
* Услуги СМИ;
* Технический осмотр;
* Техническое обслуживание и диагностика транспорта;
* Услуги по шиномонтажу;
* Прочие расходы по эксплуатации транспорта;
* Землеустроительные работы, межевание;
* Затраты по регистрации имущества;
* Техническая инвентаризация имущества;
* Расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов);
* Услуги ГИБДД и других органов государственного надзора;
* Другие затраты на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов;
* Затраты на получение и приобретение лицензий (кроме экологии);
* Услуги по переплету;
* Затраты на оплату больничных листов за счет средств предприятия.

***Расходы на землеустроительные работы, межевание, техническую инвентаризацию имущества, регистрация имущества***

В обосновании данной статьи представлены нормативно-правовые акты, подтверждающие потребность в затратах, а также расчеты.

* Затраты на выполнение землеустроительных работ.

Согласно статье 65 ЗК РФ использование земли в Российской Федерации является платным. Формами платы за использование земли являются земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата.

Для заключения договоров аренды на земельные участки необходимо выполнить землеустроительные работы по формированию и постановке на государственный кадастровый учет (далее – ГКУ) земельных участков под объектами электросетевого хозяйства (далее – ЭСХ).

Согласно пункту 2 статьи 89 ЗК РФ для обеспечения безопасного и безаварийного функционирования, безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков независимо от категорий земель, в состав которых входят эти земельные участки. Порядок установления таких охранных зон для отдельных видов объектов и использования соответствующих земельных участков определяется Правительством Российской Федерации. Надзор за соблюдением особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики осуществляется федеральным органом исполнительной власти, на который возложены функции по федеральному государственному энергетическому надзору.

Для постановки на государственный кадастровый учет охранных зон объектов ЭСХ необходимо выполнить землеустроительные работы по подготовке карты-плана объекта землеустройства. Планируемая сумма расходов на проведение работ по установлению границ охранных зон в отношении 5 636 км линий электропередачи составляет 21 096 тыс. руб. Предварительная стоимость сформирована из расчета 3,38 тыс. руб. без учета НДС за 1 км ЛЭП (согласно итогам ТЗП предыдущих периодов (1 281 тыс. руб. / 401,91 км = 3,19) с применением коэффициента-дефлятора).

* Затраты на техническую инвентаризацию.

По общему правилу объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, являются объектами недвижимости, в отношении которых осуществляется государственный кадастровый учет, и права на которые подлежат государственной регистрации (пункт 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть 5 статьи 1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости", статья 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним").

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено (объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек, относятся к объектам капитального строительства.

Для осуществления государственной регистрации прав на объекты капитального строительства (далее – ОКС) необходимо проведение работ по технической инвентаризации в части подготовки технических планов ОКС с последующей постановкой на государственный кадастровый учет ОКС.

Для осуществления государственной регистрации прекращения прав на объекты капитального строительства необходимо проведение работ по технической инвентаризации, в части подготовки актов обследования с последующим снятием с государственного кадастрового учета ОКС.

Расчет предельной стоимости указанных работ формируется на основании коммерческих предложений подрядных организаций за ед. работ. Фактические стоимости работ формируются по итогам торгово-закупочных процедур.

В 2018 году планируется проведение работ по технической инвентаризации на общую сумму 571,31 тыс. руб.:

* по подготовке актов обследования и снятия с ГКУ в отношении   
  6 ТП (КТПН 35-02-25, КТПН 35-03-8, ТП2340, ЗТП 1224, ТП 2730, ТП8015) на сумму 70,7 тыс. руб. (6\*11,78 тыс. руб.) и ВЛ (ВЛ 10кВ ф. 80-5, ВЛ 0,4кВ от ТП 40-4-16, ВЛ 10кВ ф. 32-05) протяженностью 36,31 км на сумму 229,36 тыс. руб. (36,31\*6,32 тыс. руб.);
* по подготовке технических планов с последующей постановкой на государственный кадастровый учет в отношении ВЛ (ВЛ 10кВ   
  ф. 49-03, 49-01) протяженностью 18,27 км на сумму 271,25 тыс. руб. (18,27 км \* 14,85 тыс. руб.).
* Затраты на государственную регистрацию имущества.

Согласно статье 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ за государственную регистрацию прав взимается государственная пошлина в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 333.33).

Приказом Минэкономразвития от 10.05.2016 № 291 установлен размер платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН).

В 2018 году планировалось оплатить госпошлину за регистрацию права аренды в отношении 106 земельных участков на общую сумму 2 332 тыс. руб. (106\*22 тыс. руб.), а также осуществить оплату за предоставление сведений из ЕГРН на бумажном носителе в отношении 4 объектов ЭСХ на сумму 8,8 тыс. руб. (4\*2,2 тыс. руб.) и в электронном виде в отношении 1 объекта ЭСХ на сумму   
0,6 тыс. руб.

В рамках данной статьи затрат филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» планируются к заключению договоры подряда на проведение работ по технической инвентаризации/государственному кадастровому учету объектов капитального строительства, а также работ по снятию с государственного кадастрового учета объектов капитального строительств на 2018 год. Расчет предельной стоимости работ формируется на основании коммерческих предложений подрядных организаций за ед. работ. Фактические стоимости работ формируются по итогам ТЗП.

В обоснование заявленных расходов, которые прогнозируются филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет расходов на оформление земельно-правовых документов, а также даны пояснения в части ссылок на нормативные документы.

Пояснения того, каким образом определены значения расходов на 2018 год, дополнительные расшифровки принятых расходов РЭК Красноярского края в выписке из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101 отсутствуют.

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что РЭК Красноярского края учтены не все обоснованные расходы, заявленные по данной статье. По расчету Исполнителя сумма по данной статье, подлежащая включению в НВВ, составляет 2 912,75 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования, следующие материалы:

* Расчет расходов на оформление земельно-правовых документов в разрезе каждого земельного участка, который необходимо поставить на кадастровый учет и по которым необходимо выполнить работы на проведение комплекса землеустроительных работ по установлению охранных зон;
* Документы, подтверждающие, что данные работы не были выполнены ранее (справки из кадастровой палаты об отсутствии данных о земельных участках в кадастровом учете).

***Услуги ГИБДД и других органов государственного надзора***

По данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» запланированы расходы по инструментальному осмотру тракторов и уплату госпошлины за регистрацию транспортных средств, в размере 716 тыс. руб. В обосновании расходов представлена смета затрат «Услуги ГИБДД и других органов государственного надзора», в которой заявлен план инструментального осмотр тракторов в количестве 208 единиц и госпошлина за регистрацию ТС в количестве 200 единиц. При расчете данных расходов филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» руководствуется Постановлением Правительства КК №309-п от 08.06.2010 и Постановлением Правительства РФ от 13.11.2013 г. N 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием», а также статьей 333.33 НК РФ. Не представлен перечень единиц техники, в котором указаны технические характеристики и количество техники (спецтранспорта), подлежащее ежегодному инструментальному осмотру. Отсутствует пояснение по расходам на госпошлину за регистрацию ТС, а именно, основание для регистрации или перерегистрации ТС в планируемом периоде. В случае регистрации новой (приобретаемой) техники, целесообразно было учесть в планах на долгосрочный период регулирования увеличение расходов на проведение ежегодного инструментального осмотра.

Принимая во внимание состав предоставленных документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на услуги ГИБДД и других органов государственного надзора в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» документально не обоснованы. Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования с целью обоснования плановых расходов, следующие материалы:

* Обоснование количества автотранспортных средств;
* План прохождения технических осмотров автотранспортных средств, с указанием видов техники, года выпуска и данных о ранее проведенных осмотрах.

***Затраты на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов***

По данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» запланированы расходы на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов, в размере 6 274 тыс. руб. При расчете данных расходов филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» руководствовался Приказом № 258 от 24.07.2012 г. «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов», Постановлением Правительства РФ № 120 от 31.01.17 г. и Постановлением правительства Красноярского края от 15 апреля 2008 г. № 178-п «Об утверждении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, по автомобильным дорогам Регионального и Межмуниципального значения Красноярского края. Также представлен договор на оценку технической возможности и сопровождение опасных и крупногабаритных грузов № 630/13/18.2400.1559.13 от 01.11.2013 со сроком действия с 01.11.2013 по 01.11.2014 г. Представлен расчет расходов на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов без подтверждения количества единиц техники, оснований среднего количества выездов ТС в месяц (количество дней), статистические или фактические данные о пробегах (в км.), которое проезжает ТС за 1 день. Не представлен перечень автотранспортных средств, которые планируется приобрести в регулируемом периоде.

Принимая во внимание состав предоставленных документов, Исполнитель считает, что плановые затраты на получение разрешений на перевозку крупногабаритных грузов в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» документально не обоснованы.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования с целью обоснования плановых расходов, следующие материалы:

* Обоснование количества автотранспортных средств, подлежащих получению разрешений;
* Перечень автотранспортных средств, которые планируется приобрести в регулируемом периоде;
* Перечень автотранспортных средств и техники с указанием технических данных, года выпуска и данных о ранее полученных разрешениях.

Исполнитель дополнительно отмечает, что при планировании базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования необходимо учесть прекращение действия Приказа № 258 от 24.07.2012 г. «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» от 05.08.2019 г., документ утратил силу в связи с изданием Приказа Минтранса России от 05.06.2019 N 167, вступившего в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования (опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru - 26.07.2019).

***Услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» запланированы расходы на услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса, в размере 52 686,26 тыс. руб. По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского край для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Представлен расчет расходов (услуги ПАО «Россети») на 2018 год в составе тарифной заявки, направлена смета затрат (в составе расчетов НВВ); база для распределения затрат (НВВ ожидаемая на 2017 г.);
* Представлен договор № 18.4000.253.15 от 07.08.2015 г. на оказание услуг по функционированию электросетевого комплекса между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири»;

В рамках своей деятельности, помимо осуществления прав акционера, ПАО «Россети» оказывает в рамках вышеуказанного договора ПАО «МРСК Сибири» услуги системного характера, а именно:

* Осуществляет координацию по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;
* Оказывает методологическую и организационную поддержку в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технического управления, информационно-технических систем и систем связи Общества;
* Организовывает проведения ежегодной проверки готовности Общества к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;
* Оказывает методологическую и организационную поддержку работ по контролю качества электрической энергии, внедрению методологической базы по приведению параметров качества электрической энергии к нормативным требованиям;
* Координирует деятельность и осуществляет контроль в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства Общества.

В соответствии с п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Исполнитель отмечает, что филиалом «Красноярскэнерго» в адрес органа регулирования не представлены подтверждающие документы: перечень объектов, в отношении которых планируется осуществлять технических надзор, график проверки, а также протоколы заседания конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, сметные расчеты, отчеты об оказанных услугах, выписка из штатного расписания исполнителя услуг, должностные инструкции задействованного персонала и прочие первичные документы бухгалтерского учета.

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что по данной статье филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» предоставил недостаточно обоснований для включения данных расходов в НВВ.

***Техническое обслуживание и диагностика автотранспорта***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» запланированы расходы на техническое обслуживание и диагностику автотранспорта, в размере 6 559,37 тыс. руб. , в том числе:

- Техническое обслуживание и диагностика автотранспорта – 5 938,8 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 620,57 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского край для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

На основании пояснительной записки филиала стоимость гарантийного технического обслуживания 1 единицы транспортных средств без НДС составляет:

УАЗ – 12,5 тыс. руб.;

ГАЗ – 8,2 тыс. руб.;

КАМАЗ – 38,5 тыс. руб.

В 2018 году планируется приобретение УАЗ - 40 ед., ГАЗ – 61 ед., КАМАЗ – 13 ед. При расчете расходов по данной статье филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» основывается на Регламенте СО 3.154/0-06 «Техническое обслуживание и ремонт подвижного состава автомобильного транспорта». Представлен перечень договоров на техническое и гарантийное обслуживание, плановые расходы определены исходя из фактических с учетом применения индекса роста 4%.

**Расшифровка статьи сметы затрат Техобслуживание и диагностика транспорта**

| № п/п | Статья сметы затрат | Контрагент | | Наименование услуги, работы (предмет договора) | Основание (договор, соглашение, с/ф) | | Срок действия | | План 2018,  тыс. руб. | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| дата | номер | начало | окончание |  |  |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 | 11 |
| 1 | Техобслуживание и диагностика транспорта | ИП  Лысенко З.В. | | тех. обслуживание автомобилей иностранного производства | 14.12.2016 | 18.2400.10552.16 | с момента подписания | 31.12.2017 | 2 253,20 | На сегодняшний день по данному договору обслуживается 25 транспортных единиц. В связи с тем, что планируется приобретение доп. 19 ед. легкого автотранспорта иностранного производства, то в 2018г.  и с учетом списания 1 ед. в 2017г., обслуживаться в г. будет 43 ед. Стоимость 1 ед. обслуживания в 2017г.=50,4 т.р., в 2018г.=52,4 т.р с учетом 4% |
| 2 | ООО "ФЦ-Редут" | | гарантийное техническое обслуживание электролаб. | 14.07.2015 | 18.2400.5980.15 | с момента подписания | до окончания гарантийного обслуживания | 312,00 | Обслуживается 1 ед. ТС, в конце 2017г.- н.2018г. г планируется приобретение 3 ед. ТС, итого в 2018г. обслуживается 4 ед. Стоимость 1 ед. в 2017г.=75т.р., в 2018г.= 78 т.р. с учетом 4% |
| 3 | ООО "Викинг-моторс" | | гарантийное техническое обслуживание УАЗ | 12.02.2015 | 18.2400.1135.15 | с момента подписания | до окончания гарантийного обслуживания | 1 590,00 | По договору обслуживалось 7ед. ТС на сумму 322т.р, соответственно стоимость 1 ед =46 т.р. в 2015г. Коэф. дефл.2016г.=1,07, соответственно стоимость обслуживания 2016г.=49 т.р., 2017г. =51т.р., 2018г. 53 т.р Приобретение в к.2017г.-н. 2018г. 30 ед. |
| 4 | ООО "Орион-сервис" | | Обслуживание ГАЗ | 14.04.2017 | 18.2400.2952.17 | с момента подписания | 31.12.2017 | 60,00 | По договору обслуживается 3ед. ТС на сумму 3,7 т.р. Соответственно стоимость обслуживания в 2017г.1 ед.=1,2 т.р, в 2018г. =1,3 т.р Планируемое приобретение в к.2017-н.2018г. 43 ед. Итого в 2018г. Будет обслуживаться 46 ед. |
| 5 | ИП  Волков В.М. | | гарантийное техническое обслуживание КАМАЗ | 21.01.2015 | 18.2400.310.15 | с момента подписания | до окончания гарантийного обслуживания | 69,50 | По договору обслуживается 10 ед. ТС на сумму 120 т.р. Соответственно стоимость обслуживания 1 ед.=12т.р, в 2016г. =12,8т.р., 2017г.= 13,4т.р., 2018г. =13,9т.р. Планируемое приобретение 2018г. 5 ед. |
| 6 | ООО "Мсервис" | | гарантийное техническое обслуживание MAN | 20.03.2015 | 18.2400.2245.15 | с момента подписания | до окончания гарантийного обслуживания | 100,00 |  |
| 7 | ООО "Сигма" | | гарантийное техническое обслуживание спецтехники | 28.02.2014 | 18.2400.1697.14 | с момента подписания | до окончания гарантийного обслуживания (закончился в 2015г.) | 559,20 | По договору обслуживалось 11 ед. ТС на сумму 220 т.р. Соответственно стоимость обслуживания в 2014г.-2015г. 1 ед.=20т.р, в 2016г. =21,4 т.р., 2017г.= 22,4 т.р., 2018г. =23,3 т.р. Приобретение в конце 2017г.-2018г. 24 ед. |
| 8 | ООО "Зенит" | | гарантийное техническое обслуживание | 27.01.2015 | 18.2400.432.15 | с момента подписания |  | 390,00 | По договору обслуживается 2 ед. ТС на сумму 250 т.р. соответственно стоимость обслуживания 1 ед. =125 т.р. Приобретение в конце 2017г.-2018г. 1ед., в 2018г. Будет обслуживаться 3 ед. Стоимость обслуживания 1 ед в 2018г. =130 т.р |
| 9 | ООО «Доккер» | | Техническое обслуживание снегоходов |  | Проект договора 2017г. | с момента подписания | 31.12.2017г. | 605,00 | Проект договора на обслуживание и ремонт 194 т.р.- обслуж, 305, т.р.-ремонт). Стоимость обслуживания 1 ед. ТС в 2017г.=97 т.р., 2018г.= 100,9 т.р. Планируемое приобретение в конце 2017г. нач.2018г. 4 ед. Итого в 2018г. будет обслуживаться 6 ед. |
| **ИТОГО** | | |  |  |  |  |  |  | **5 938,90** |  |

Принимая во внимание состав предоставленных документов, Исполнитель считает, что плановые расходы на техническое обслуживание и диагностика автотранспорта в заявленном размере со стороны ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» документально не обоснованы.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», дополнительно представлять в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования, следующие материалы:

* Перечень транспортных средств, с указанием плана периодического технического обслуживания со ссылками на нормативные документы с учетом гарантийных сроков;
* Бухгалтерские документы, подтверждающие расходы по данной статье в отчетном периоде (оборотно-сальдовые ведомости, акты оказанных услуг, работ, с/ф);
* Плановые данные по количеству приобретаемой техники (транспорта) в регулируемом периоде, с техническими параметрами, заверенные печатью и подписью руководителя ответственного за подразделение транспорта;
* План закупок на регулируемый период.

***Затраты на оплату больничных листов***

Право на компенсацию больничных листов прописано в ТК, статье 183 «Гарантии работнику при временной нетрудоспособности». Основной закон, регулирующий правила ее предоставления – ФЗ № 255 «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством». Пособие по временной нетрудоспособности включает в себя расходы на оплату первых 3-х дней больничного листа в соответствии с требованиями действующего законодательства. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлено на регулируемый период на 2018 год 5 246,48 тыс. руб. На основании пояснительной записки расчет плановых затрат по больничным листам был произведен исходя из ожидаемых расходов по больничным листам за 2017 год в размере 5 044,7 тыс. руб. с применением ИПЦ 1,04.

По результатам анализа, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлены статистические данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах. Для подтверждения обоснованности заявленных расходов Исполнитель рекомендует в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования представлять:

* Первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период (данные бухгалтерского учета по проведенным начислениям);
* Статистические данные о случаях нетрудоспособности в предшествующих периодах.

***Затраты на получение и приобретение лицензий (кроме экологии)***

Величина расходов по данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлена в размере 340,08 тыс. руб. В качестве обоснования данных расходов представлен договор № 203154/2016/18.2400.11060.16 от 30.12.2016 г. на оказание услуг по проведению процедуры аккредитации, в соответствии с требованиями, установленными Приказом Минэкономразвития России №326 от 30.05.2014 г. Данный договор заключен на период с момента подписания и до 31.12.2017 года. Подтверждающих документов по выполнению работ (услуг) по договору не представлено филиалом. Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 24 ФЗ РФ № 412-фз от 28.12.2013 г. «Подтверждение компетентности аккредитованных лиц», аккредитованное лицо обязано проходить процедуру подтверждения компетентности в следующие сроки:

1) в течение первого года со дня аккредитации;

2) не реже чем один раз в два года начиная со дня прохождения предыдущей процедуры подтверждения компетентности.

Учитывая вышеизложенное, предполагая исполнение обязательств по договору на конец года, предшествующего году регулирования, данные расходы необходимо учесть в планах в составе НВВ на 2018 год, в объеме понесенных расходов с применением индекса роста потребительских цен, отраженных в Прогнозе социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять лицензии, документы, подтверждающие понесенные договоры на оформление данных лицензий (договоры, платежные поручения).

***Нотариальные услуги***

Величина расходов по данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлена в размере 116,39 тыс. руб., в том числе:

- Нотариальные услуги – 83,2 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 33,19 тыс. руб.

В качестве обоснования данных плановых расходов представлен расчет, основанный на фактических расходах за отчетный период, таблицы (прейскуранта) нотариальных тарифов на 2017 год, с учетом размера платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера (приложение к решению Правления Нотариальной палаты Красноярского края (ассоциации) от 16.12.2016), а также с применением индекса потребительских цен, отраженных в Прогнозе социально – экономического развития Российской Федерации на 2018 год.

Исполнитель обращает внимание на отсутствие в составе тарифной заявки документов, подтверждающих фактические расходы, а именно: справки, приходные ордера, данные бухгалтерского учета, подтверждающие нотариальные расходы, и рекомендует учесть данные замечания при очередной тарифной кампании.

***Услуги по переплету***

Величина расходов по данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлена в размере 161,72 тыс. руб. В качестве обоснования данных плановых расходов представлен договор №18.2400.11388.15 от 13.01.2016 г. с ООО «КрасФорс» (с пролонгацией) на услуги по переплету. Расходы на услуги рассчитаны на основании стоимости по действующему договору с применением индекса потребительских цен.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять документы, а именно, реестр актов выполненных работ и акты за отчетный год.

***Расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов)***

По данной статье филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» запланированы расходы на природоохранные мероприятия (кроме налогов и сборов), в размере 389,41 тыс. руб., в том числе:

- Природоохранные мероприятия – 362,57 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 26,84 тыс. руб.

С целью обоснования расходов по данной статье филиалом в тарифном деле представлены следующие документы:

* Расчет стоимости на природоохранные мероприятия;
* Смета расходов на экологические платежи;
* Договор № 18.2400.1801.17 от 02.03.2017 года на услуги по размещению отходов 5 класса опасности с ООО «Вторичные ресурсы Красноярск»;
* Проект договора на услуги по обезвреживанию демеркуризации ртуть содержащих отходов I класса опасности с ООО «Экоресурс плюс».

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского край для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* В обоснование расходов филиалом представлен проект договора на услуги по обезвреживанию демеркуризации ртуть содержащих отходов I класса опасности с ООО «Экоресурс плюс»;
* Договор № 18.2400.1801.17 от 02.03.2017 года на услуги по размещению отходов 5 класса опасности с ООО «Вторичные ресурсы Красноярск» заключен на сумму 313,634 тыс. руб. с объемом вывоза отходов – 1 272 м3, подтверждающие документы об исполнении обязательств по договору отсутствуют;
* Расчет стоимости на природоохранные мероприятия на 2018 год произведен на основании стоимости услуг по вышеуказанным договорам с применением индекса потребительских цен;
* Не представлены первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактические расходы в отчетном периоде.

Учитывая изложенное, Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять документы, а именно:

* Реестр актов выполненных работ и акты за отчетный год;
* Оформленные договоры на оказание услуг, с подписями и печатями.

***Технический осмотр транспортных средств***

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены на 2018 год расходы на техосмотр транспортных средств в размере 1 563,12 тыс. руб.

В составе тарифного дела представлена смета расходов на техосмотр на 2018 год, рассчитанная с учетом требований Федерального закона от 1 июля 2011 года N 170, а также в соответствии с предельным размером платы за проведение технического осмотра транспортных средств на территории Красноярского края (приложение к Постановлению Правительства Красноярского края от 21.12.2011 № 789-п). По мнению Исполнителя, для принятия данных расходов к учету в составе НВВ на 2018 г., необходимо было предоставить информацию о количестве транспортных средств, которые планируется приобрести в регулируемом периоде, с указанием технических характеристик, а также сумму понесенных фактических расходов на проведение техосмотра за предыдущие периоды, подтверждённые данными бухгалтерского учета.

Для обоснования заявленных расходов в полном объеме Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять:

* Бухгалтерские документы (оборотно-сальдовые ведомости), подтверждающие расходы за отчетный период;
* Информацию о количестве транспортных средств, которых планируется приобрести в регулируемом периоде, с указанием технических характеристик;
* План закупок на регулируемый период (в части приобретения транспортных средств);
* Расчет расходов, выполненный исходя из количества транспортных средств, подлежащих проведению технического осмотра, с указанием сроков эксплуатации транспортных средств.

***Типографские расходы***

В составе прочих расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы на типографские услуги в размере   
708,81 тыс. руб., в том числе:

- Типографские расходы – 532,49 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 176,32 тыс. руб.

В обоснование расходов представлены следующие документы:

* Акты выполненных работ за отчетный период 2016 г. на сумму   
  450,761 тыс. руб. (подписанные с подрядной организацией ООО «АртСтиль»);
* Договор № 10.4000.435.16 от 26.12.2016 г., заключенный с ООО «Бодрый дизайн» на изготовление наклеек «Стрела жизни» и плаката «Рыбак» на сумму по спецификации 465,950 тыс. руб.;
* Договор № 10.4000.436.16 от 26.12.2016 г. на изготовление разной полиграфической продукции (магниты, закладки, расписания уроков) на сумму 335,288 тыс. руб.;
* Договор № 10.4000.437.16 от 26.12.2016 г. на изготовление разной полиграфической продукции (раскраски) на сумму 390,00 тыс. руб.;
* Договор №18.2400. 8445.16 от 05.10.2016 г. с ИП Кузьмина на оказание услуг по обновлению текстовых содержаний панелей в учебных заведениях на сумму 49,864 тыс. руб.;
* Пояснительная записка;
* Распределение к актам оказания услуг за отчетный период по филиалам ПАО «МРСК Сибири»;
* Расчет затрат на типографские услуги на 2018 год на сумму   
  532,50 тыс. руб.

В пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» отражено, что в 2017 году для реализации программы «Профилактика Энерговоровства» планируется заключение договора на изготовление полиграфической продукции (буклеты, баннеры, листовки) на сумму 262,22 тыс. руб. Профилактические листовки раздаются жителям районов и раскладываются в почтовые ящики при проведении рейдов. На 2018 год договор планируется пролонгировать, его стоимость с учетом планового ИПЦ 4% составит 272,7 тыс. руб.

Проведя анализ представленных документов, Исполнитель отмечает, что данные услуги не имеют отношения к регулируемому виду деятельности в полном объеме и могут быть расходованы только из прибыли филиала. Согласно пункту 7 Основ ценообразования №1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Для обоснования заявленных расходов в полном объеме Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять:

* Обоснование потребности в данных расходах;
* Обоснования стоимости расходов на типографские услуги;
* Реестр актов выполненных работ и акты в полном объеме за отчетный год.

***Услуги СМИ***

В составе прочих расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы на услуги СМИ в размере 6 517,28 тыс. руб., в том числе:

- Услуги СМИ – 3 010,39 тыс. руб.

- Услуги, оказанные Исполнительному аппарату, относимые на филиал – 3 506,89 тыс. руб.

В обоснование расходов представлены следующие документы:

* Смета затрат на услуги СМИ на 2018 год - 3 010,40 тыс. руб.;
* Договоры, согласно представленному реестру:

| № п/п | Наименование контрагента | Предмет договора | Дата договора | Номер договора | Срок действия договора | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| начало | окончание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | ТВ "Назарово" | Размещение информ. материала на телеканале по отключениям эл/энергии | 07.12.2016 | [18.2400.10318.16](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.10318.16.pdf) | 07.12.2016 | 31.12.2017 |
| 2 | ООО "Медиа Регион" | Ежедневный мониторинг СМИ | 03.2017 | Медиа регион\_03.03 | 03.2017 | 31.12.2017 |
| 3 | ООО Лаборатория новостей (ИА "Ньюслаб") | Размещение информ. материала на сайте | 30.03.2017 | [18.2400.2822.17](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2822.17.pdf) | 30.03.2017 | 31.12.2017 |
| 4 | ООО "Инком медиа" | Размещение информ. материала в районных газетах | 08.02.2016 | [Услуги СМИ\18.2400.629.16](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.629.16.pdf) | 08.02.2016 | 31.12.2017 |
| [18.2400.629.16ДС1](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\Инком-медиа_18.2400.629.16ДС1.pdf) |
| 5 | ООО " Инком Медиа" (КГТРК) | Размещение информационных материалов на ТВ, радио | 30.03.2017 | [18.2400.2809.17](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2809.17%20от%2030.03.2017.pdf) | 30.03.2017 | 31.12.2017 |
| 6 | ООО "ТВ Енисей" | Размещение информационных материалов на ТВ | 20.03.2017 | [18.2400.2427.17](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2427.17.pdf) | 20.03.2017 | 31.12.2017 |
| 7 | ООО "Алведи" | Размещение информационных материалов на радио | 27.03.2017 | [18.2400.2632.17](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2632.17.pdf) | 27.03.2017 | 31.12.2017 |
| 8 | Серебряный дождь | Размещение информац. на радио | 28.03.2017 | [18.2400.2695.17](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2695.17.PDF) | 28.03.2017 | 31.12.2017 |
| 9 | МК в Красноярске | Размещение информ. материала в газете по травматизму, энерговоровству) | 27.03.2017 | [18.2400.2634.17](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2634.17%20от%2027.03.2017.pdf) | 27.03.2017 | 31.12.2017 |
| 10 | ООО "НГС.Новости" | Размещение информ. материала на сайте | 18.03.2016 | [18.2400.2536.16](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2536.16.pdf) | 18.03.2016 | 31.12.2017 |
| [ДС1 \_НГС](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\ДС1%20_НГС.pdf) |
| 11 | ООО "Дела.ру" | Размещение информ. материала на сайте | 28.03.2016 | [18.2400.2367.16](file:///C:\пункт%209.2.2\СМИ\Услуги%20СМИ\18.2400.2367.16.pdf) | 28.03.2016 | 31.12.2017 |
| 12 | Авто Радио | Размещение информ. На радиоканале | 28.03.2016 | 18.2400.2003.17 | 09.03.2017 | 31.12.2017 |

* Пояснительные записки;
* Акты оказанных услуг (частично);
* Распределение к актам оказанных услуг на долю филиала;

Для обоснования заявленных расходов в полном объеме Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять:

* Обоснование цен на выпуск сувенирной продукции, публикации и трансляции в СМИ, на участие в конференции (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета), документы, подтверждающие продление сроков действия договоров услуг СМИ и/или проекты новых договоров;
* Реестр актов выполненных работ и акты в полном объеме за отчетный год;
* Положение или регламент по распределению данных услуг по филиалам ПАО «МРСК Сибири».

***Услуги по шиномонтажу***

В составе прочих расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы на услуги по шиномонтажу в размере 144,72 тыс. руб.

В обоснование расходов представлены следующие документы:

* Смета затрат на шиномонтаж на сумму 144,72 тыс. руб.;
* Договор № 18.2400.2877.14 от 02.04.2014 г. (с пролонгацией до 31.12.2016) с ООО «Вада»;
* Договор №18.2400.2404.16 от 29.03.2016 г. с ИП Гаревских;
* Договор № 18.2400.1247.16 от 17.02.2016 г. с ИП Клименко Е.А.

Из пояснений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по договору № 18.2400.2877.14 от 02.04.2014 (с пролонгацией до 31.12.2016) с ООО «Вада», обслуживается 6 транспортных единиц. В 2018 г. планируется списание 2 ед. Кроме того, согласно проекту программы обновления ТС 2017-2018 г., в исполнительный аппарат приобретается 10 ед. автомашин марки «Toyota Camry». Таким образом, в 2018г. планируется обслуживание 14 ед. Стоимость услуг на 2018 на сумму 100 тыс. руб. в год рассчитана с учетом дефлятора 4%

Для обоснования заявленных расходов в полном объеме Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять:

* Документы, подтверждающие продление сроков действия договоров и/или проекты новых договоров;
* Проект программы обновления ТС;
* План закупок (в части приобретения новых автотранспортных средств);
* Обоснования стоимости услуг (коммерческие предложения);
* Реестр актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

***Смета затрат на прочие расходы по эксплуатации транспорта***

В составе прочих расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы на эксплуатацию автотранспорта в размере 1 451,152 тыс. руб.

В обоснование расходов представлены следующие документы:

* Смета затрат на прочие расходы по эксплуатации транспорта на сумму 1 451 тыс. руб.;
* Договор № 18.2400.6223.16 от 26.07.2016 г. с ООО «Ланит» (автомойка машин аппарата управления);
* Договор № 0700037956/10.00.002.08 от 05.01.2008 г. с ООО «Радар» (услуги по противоугонному комплексу);
* Перечень транспортных средств по контролю за движением и списанием ГСМ на основании системы спутникового мониторинга транспорта подлежащих дооснащению 2017-2018гг.
* Договор № 18.2400.503.16 от 28.01.2016 г. с ООО "Нави-Сервис" (техобслуживание системы ГЛОНАСС).

На начало 2017 г. обслуживалось 249 единиц. В 2018 году план на дополнительную установку системы ГЛОНАСС на существующую технику (106 ед.). Кроме того, планируется оснащение новой техники (125 ед.) на основании проекта программы обновления парка. Соответственно, в 2018 г. плановое количество обслуживаемых единиц техники - 480 ед.

Для обоснования заявленных расходов в полном объеме Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования дополнительно представлять:

* Документы, подтверждающие продление сроков действия договоров и/или проекты новых договоров;
* Проект программы обновления ТС;
* План закупок (в части приобретения новых автотранспортных средств);
* Обоснования стоимости услуг (коммерческие предложения);
* Реестр актов выполненных работ и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования.

## **Прибыль на прочие цели**

***Расходы на услуги банков***

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно пункту 15 статьи 265 Налогового Кодекса Российской Федерации к внереализационным расходам относятся в том числе расходы на услуги банков, включая услуги, связанные с установкой и эксплуатацией электронных систем документооборота между банком и клиентами, в том числе систем "клиент-банк".

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Отклонение Утверждено на 2018/ заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 /факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы на услуги банков | 1 782,26 | 1 782,26 | 143,32 | -92,0 | -92,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Расходы на услуги банков» за 2016 г. составили 1 782,26 тыс. руб., включая:

* Обслуживание банковских карт – 25,82 тыс. руб.;
* Комиссия за использование системы «Сбербанк Бизнес Онлайн» – 3,90 тыс. руб.;
* Комиссия за услуги проведения платежей населения в пользу юридических лиц – 216,68 тыс. руб.;
* Комиссия за предоставление транша по кредитным договорам – 1 417,66 тыс. руб.;
* Комиссия за предоставление копий платежных поручений – 118,20 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Расходы на услуги банков» в составе подконтрольных расходов на 2018 год была заявлена сумма в размере 1 782,26 тыс. руб., в размере фактических расходов за 2016 год.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расшифровка затрат по статье «Услуги банка» за 2016 год;
* Расшифровка затрат по статье «Услуги банка» за 9 месяцев 2017 года;
* Договор № 338/37-399 от 27.05.2005 с АК Сберегательный банк (ОАО);
* Договор № 18.2400581.12/859/11 от 26.06.2012 с ОАО Сбербанк России;
* Тарифы ПАО Сбербанк. Индивидуальные условия обслуживания для Группы «Россети».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РЭК Красноярского края по статье «Расходы на услуги банков» в состав НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год, составляет 143,32 тыс. руб. на основании выписки из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе подконтрольных расходов на 2018 год ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были заявлены расходы на услуги банков в размере 1 782,26 тыс. руб.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает следующее:

* В представленном расчете за 9 месяцев 2017 года ошибочно проставлена сумма расходов за 2016 год в размере 3 199,86 тыс. руб.;
* Расчеты за 2016 год и 9 месяцев 2017 года, представлены в формате Excel, копия с подписью ответственного лица отсутствует;
* Не представлены регистры бухгалтерского учета, подтверждающие фактические расходы.

Учитывая отсутствие документов, подтверждающих фактические расходы за 2016 год и 9 месяцев 2017 года, Исполнитель считает неподтвержденными заявленные расходы на 2018 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018 год, тыс. руб. | | Позиция Исполнителя | |
| По методу ЭОР, тыс. руб. | Базовый уровень, тыс. руб. | Всего | в т.ч. расходы требующие доп. обоснования |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  | 5 | 6 |
| Расходы на услуги банков | 1 782,26 | 1 782,26 | 147,92 | 143,32 | 143,32 | 143,32 |

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Расходы на услуги банков» Исполнитель рекомендует дополнительно в составе тарифной заявки для определения базового уровня операционных расходов на очередной долгосрочный период регулирования предоставлять:

* Бухгалтерские регистры, подтверждающие фактические расходы за предшествующий год и за истекший период текущего года;
* Расчеты, заверенные подписью ответственного лица.

***Проценты за пользование кредитом***

Согласно пункту 2 Основ ценообразования №1178 "подконтрольные расходы" - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях;

Согласно пункту 7 Основ ценообразования №1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Проценты за пользование кредитами | 1 204 816,50 | 1 543 369,46 | - | **-100,0** | **-100,0** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Проценты за пользование кредитами» за 2016 г. составили   
1 204 816,50 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Проценты за пользование кредитами» в составе подконтрольных расходов на 2018 год была заявлена сумма в размере 1 543 369,46 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет процентов банка на 2018 год;
* Кредитные соглашения об открытии кредитной линии;
* Стандарт Организации. Управление платежами. Регламент.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Красноярского края исключил расходы по статье «Проценты за пользование кредитами» из состава НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год в полном объеме. Причины исключения расходов в выписке из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101 не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что согласно п. 2 Основ ценообразования №1178, п. 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных приказом ФСТ от 17.02.2012 № 98-э расходы на возврат и облуживание долгосрочных заемных средств включаются в необходимую валовую выручку в составе неподконтрольных расходов.

На основании изложенного выше Исполнитель считает, что РЭК Красноярского края исключил расходы по статье «Проценты за пользование кредитами» из состава подконтрольных расходов на 2018 год при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год обосновано.

***Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам***

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам |  | 128 597,86 |  | **-100,0** |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Обосновывающие документы по статье «Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам» в тарифном деле не представлены.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Красноярского края исключил расходы по статье «Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам» из состава НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год в полном объеме. Причины исключения расходов в выписке из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101 не отражены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» относятся к неподконтрольным расходам и включаются в необходимую валовую выручку в состав прочих расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования. На основании изложенного выше, Исполнитель полагает, что РЭК Красноярского края исключил расходы по данной статье из состава подконтрольных расходов на 2018 год при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год обосновано.

## **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения**

***Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору)***

Согласно пункту 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы, не учитываемые при определении налоговой базы по налогу на прибыль.

К составу таких расходов в соответствии с пунктом 19 Основ ценообразования №1178 относятся, в том числе экономически обоснованные расходы, относимые на прибыль после налогообложения, включая затраты организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

В соответствии с пунктом 2.6 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) Работникам предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска не менее одного дня по следующим основаниям:

а) одному из родителей либо другому лицу (опекуну), воспитывающему детей - учащихся младших классов (1 - 4 класс), в День знаний (1 сентября либо иной первый день учебного года);

б) отцу - при рождении ребенка;

в) вступление в брак работника или его детей (во всех случаях, если брак заключается впервые);

г) смерть членов семьи (супруга / супруги), родителей (опекуна, попечителя), детей, родных братьев и сестер.

В соответствии с пунктом 6.1 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) работодатели обеспечивают предоставление работникам следующих льгот, гарантий и компенсаций, в том числе:

* Выплату единовременного пособия (материальной помощи) в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

* Доплату к трудовой пенсии:

б) по случаю потери кормильца - детям погибшего на производстве работника (несовершеннолетним детям, а также детям, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, до окончания ими такого обучения, но не дольше, чем до достижения ими возраста 23 лет);

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) при регистрации брака (если брак регистрируется впервые) - не менее 4320 (Четырех тысяч трехсот двадцати) рублей. Выплата материальной помощи производится по факту предоставления свидетельства о регистрации брака, при условии, что свидетельство предоставлено работодателю в течение 3-х месяцев с момента регистрации брака;

б) при рождении ребенка - в размере не менее 5040 (Пяти тысяч сорока) рублей. В случае рождения/усыновления 2-х и более детей выплата производится отдельно на каждого ребенка. В случае, если оба родителя являются работниками Организации, материальная помощь по данному основанию предоставляется одному из них. Выплата материальной помощи производится по факту предоставления работодателю свидетельства о рождении ребенка не позднее 3-х месяцев с момента рождения ребенка;

в) семье работника в связи со смертью работника Организации - в размере не менее 6480 (Шести тысяч четырехсот восьмидесяти) рублей;

г) на организацию похорон ветеранов Организации (порядок отнесения лиц к категории ветеранов определяется непосредственно в Организациях) - в размере не менее 6480 (Шести тысяч четырехсот восьмидесяти) рублей;

д) работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей), - в размере не менее 5040 (Пяти тысяч сорока) рублей;

* Выплату единовременной материальной помощи при увольнении работника из Организации по собственному желанию после установления трудовой пенсии по старости (с учетом стажа работы и периода работы после наступления пенсионного возраста).

В соответствии с пунктом 6.2 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из своих финансовых возможностей, предусматривают предоставление следующих льгот, гарантий и компенсаций в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации:

* Частичную или полную компенсацию подтвержденных расходов работников:

б) на содержание детей в детских дошкольных учреждениях семьям, имеющим троих и более детей;

г) на содержание детей-инвалидов в детских дошкольных учреждениях и приобретение им путевок в оздоровительные лагеря;

* Выплату единовременной материальной помощи:

а) неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию из Организации и являющимся участниками Великой Отечественной войны, тружениками тыла,

в) вместо выплаты, предусмотренной подпунктом "в" пункта 6.1.3, сверх норм, установленным законодательством Российской Федерации, в случае смерти работника от общего заболевания или несчастного случая в быту в размере 12 000 (Двенадцати тысяч) рублей;

* Выплату единовременного вознаграждения (материальной помощи) работникам, удостоенным государственных, отраслевых наград и почетных званий, в соответствии с перечнем и на условиях, определенных непосредственно в Организациях;
* Участие в улучшении жилищных условий работников на условиях ипотечного кредитования.

В соответствии с пунктом 6.5 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018) организации, исходя из финансовых возможностей, могут предусматривать дополнительно иные льготы, гарантии и компенсации работникам.

Фактические денежные выплаты социального характера по коллективному договору за 2016 год составили 10 763,72 тыс. руб., заявленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год – 50 688,65 тыс. руб., в том числе 50 025,00 тыс. руб. расходы понесенные филиалом и расходы Исполнительного аппарата – 663,65 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Отклонение утверждено на 2018 / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Денежные выплаты социального характера по коллективному договору | 10 763,72 | 50 025,00 | 18 720,14 | -62,58 | 73,9 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору)» за 2014 – 2016 гг. составили:

| Наименование статьи расходов | Факт за 2014 год, тыс. руб. | Факт за 2015 год, тыс. руб. | Факт за 2016 год, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Денежные выплаты социального характера, в т.ч.** | **12 845,59** | **11 977,22** | **10 763,72** |
| Расходы на проведение спортивных мероприятий | 2 878,34 | 2 019,47 | 1 693,48 |
| Расходы на проведение культурных, просветительских мероприятий | 2 263,25 | 1 706,15 | 1 816,83 |
| Единовременные премии (непроизводственного характера) | 558,44 | 735,50 | 660,34 |
| Адресная материальная помощь работникам и пенсионерам, в т.ч. | 4 827,01 | 4 131,55 | 4 203,22 |
| *к бракосочетанию* | *94,28* | *72,72* | *134,51* |
| *к рождению ребенка* | *316,23* | *398,82* | *531,28* |
| *в случаях кражи, пожара и других экстремальных ситуаций* | *214,72* | *144,29* | *-* |
| *компенсация работникам стоимости дорогостоящих операций, лечения и медицинских препаратов согласно коллективному договору* | *503,14* | *136,33* | *84,14* |
| *все адресные виды помощи пенсионерам и компенсация стоимости дорогостоящих операций, лечения и медицинских препаратов согласно коллективному договору* | *3 698,64* | *3 379,38* | *3 453,29* |
| К погребению работникам | 432,72 | 423,22 | 384,80 |
| К погребению пенсионерам | 165,00 | 144,29 | 116,31 |
| Детские новогодние подарки | 867,88 | 1 233,87 | 972,12 |
| Погашение стоимости квартир работников |  |  | 22,29 |
| Другие, не расшифрованные дополнительные выплаты по тарифному соглашению, коллективному договору (в том числе оплата дополнительных дней отпуска) | 298,88 | 1 299,82 | 867,19 |
| Платное обучение работников | 554,07 | 283,36 | 27,14 |

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору)» в составе подконтрольных расходов на 2018 год была заявлена сумма в размере 50 688,65 тыс. руб., в том числе расходы Исполнительного аппарата 663,65 тыс. руб.

| Планируемые мероприятия | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. |
| --- | --- |
| Единовременное вознаграждение работникам, удостоенным отраслевых наград и почетных званий | 3 469,80 |
| Доплата к государственным пособиям детям погибшего на производстве работника | 108,00 |
| Материальная помощь родственникам, в связи со смертью работника | 165,00 |
| Компенсация затрат, связанных с похоронами близких родственников (супруг(а), дети, родители) | 579,60 |
| Возмещение расходов на погребение семьям, умерших ветеранов | 324,00 |
| Материальная помощь при уходе работника в очередной отпуск | 31 582,40 |
| Единовременное вознаграждение в связи с уходом на пенсию | 5 768,40 |
| Единовременная выплата при рождении ребенка в размере 5040 руб. | 579,60 |
| Единовременная выплата при регистрации брака в размере 4320 руб. | 129,60 |
| На содержание детей в ДДУ семьям, имеющим троих и более детей | 612,00 |
| Компенсация стоимости дорогостоящих операций, лекарственных препаратов, зубопротезирования работникам ПАО | 312,00 |
| Приобретение детских Новогодних подарков | 1 644,20 |
| Выплата единовременной материальной помощи работникам, имеющим детей инвалидов, в размере стоимости лечения ребенка (стационарного, санаторно-курортного) не чаще 1 раза в год | 75,00 |
| Неработающим, ушедшим на пенсию из подразделения, пенсионерам: | 3 759,30 |
| *Материальная помощь к праздничным датам* | *3 634,50* |
| *Единовременная материальная помощь в связи с необходимостью лечения, требующего дополнительных финансовых затрат (стационарное или амбулоторное лечение более 10 календарных дней, кроме санаторного)* | *124,80* |
| однодневный оплачиваемый отпуск родителям учеников 1-4 классов однодневного оплачиваемого отпуска в День Знаний 1 сентября | 72,90 |
| однодневный оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка | 67,50 |
| однодневный оплачиваемый отпуск в связи с собственной свадьбой работника или его детей | 40,50 |
| трехдневный оплачиваемый отпуск в связи со смертью супруга(и), членов семьи (детей, родителей) | 465,80 |
| Другие расходы | 269,40 |
| Расходы ИА МРСК | 663,65 |
| **Всего на программу социального развития** | **50 688,65** |

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет затрат по статье «Денежные выплаты социального характера» на 2018 год;
* Расшифровка статьи «Прочие (внереализационные) расходы» за 2014, 2015, 2016 годы;
* Расшифровка расходов, связанных с премированием и льготами освобожденных профсоюзных работников на 2018 год;
* Расшифровка расходов, связанных с единовременным вознаграждением работникам, удостоенным отраслевых наград и почетных званий на 2018 год;
* Приказы на выплату пенсий детям по случаю потери кормильца;
* Коллективный договор на 2013-2015 гг., дополнительные соглашения о продлении срока действия Коллективного договора на 2018 год;
* Стандарт организации. Награждение;
* Стандарт организации. Социальная поддержка пенсионеров.
* Стандарт организации. Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера;
* Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018);

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РЭК Красноярского края в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год, составляет   
18 720,14 тыс. руб., на основании выписки из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 г. №101.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе подконтрольных расходов из прибыли на 2018 год ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были заявлены расходы на денежные выплаты персоналу, предусмотренные Коллективным договором и Отраслевым тарифным соглашением, а также расходы на премирование и льготы освобожденных профсоюзных работников, относимые на прибыль после налогообложения.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель отмечает следующее:

* Расходы на материальную помощь при уходе работника в отпуск планируемые филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 31 582,40 тыс. руб. рассчитаны исходя из штатной численности и размера выплаты в размере ММТС на 01.01.2017 г. (7,581 тыс. руб.), при этом в Коллективном договоре данные выплаты зависят от стажа (свыше 2 лет – 2,5 тыс. руб., менее 2 лет – 2,0 тыс. руб.) и отсутствия дисциплинарных взысканий. Выплата производится при наличии денежных средств в бюджете по ФОТ. Согласно расшифровкам фактических затрат за период 2014-2016 гг. фактические выплаты по данному виду расходов не производились.
* Выплаты неработающим, ушедшим на пенсию из подразделения, пенсионерам в размере 3 759,30 тыс. руб., а именно:

- Материальная помощь к праздничным датам - 3 634,50 тыс. руб.

- Единовременная материальная помощь в связи с необходимостью лечения, требующего дополнительных финансовых затрат (стационарное или амбулаторное лечение более 10 календарных дней, кроме санаторного) - 124,80 тыс. руб.

не являются экономически обоснованными, так как хоть и предусмотрены Коллективным договором и ОТС (п. 6.2.2), осуществляются лицам, не входящим в списочный состав персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», что не предусмотрено п. 19 Основ ценообразования №1178.

Остальные расходы на выплаты персоналу, заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год соответствуют Коллективному договору и Отраслевому соглашению. В расчете использовались численность, исходя из статистики прошлых лет, размера выплаты в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением и Коллективным договором.

Учитывая изложенное выше, Исполнитель считает обоснованными заявленные расходы на денежные выплаты социального характера по коллективному договору, за исключением расходов на материальную помощь при уходе работника в отпуск и выплат неработающим, ушедшим на пенсию из подразделения, пенсионерам.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018 год, тыс. руб. | | Позиция Исполнителя | |
| По методу ЭОР, тыс. руб. | Базовый уровень, тыс. руб. | Всего | в т.ч. расходы требующие доп. обоснования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 10 763,72 | 50 025,00 | 19 321,58 | 18 720,14 | 18 720,14 | 3 373,19 |

На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель отмечает следующее:

1. Выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго»;
2. Отсутствие копии экспертного заключения Региональной энергетической комиссии Красноярского края по делу об установлении тарифов по передаче электрической энергии на 2018 – 2022 гг., что подтверждено письмом РЭК от 08.02.2018 г. № 02-339, не позволяет провести филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» детальный анализ принятых решений при установлении базового уровня операционных расходов и учесть позицию органа регулирования в следующем периоде;
3. Согласно письму ФАС России от 19.06.2017 N ИА/41019/17 "О формировании расходов на второй и последующие долгосрочные периоды регулирования" все без исключения методы установления тарифов на ДПР не предусматривают для электросетевых организаций возможности превышения фактических ОПР над величиной ОПР, установленной на соответствующий год ДПР в соответствии с законодательством. Таким образом, выявленные по расчету Исполнителя дополнительные расходы являются убытком филиала и не подлежат возмещению в составе НВВ. Возможным решением проблемы является пересмотр долгосрочных параметров регулирования в судебном порядке.
4. В материалах тарифной заявки частично отсутствуют копии договоров, а также полностью отсутствуют реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), счетов-фактур, регистры бухгалтерского учета, как подтверждение фактически понесенных расходов за 2016 год. Данный факт не позволяет корректно оценить расходы предприятия по статьям подконтрольных расходов, что также не позволяет регулирующему органу обоснованно принять затраты, заявленные регулируемой организацией.

Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.

| № п/п | Наименование статьи расходов | Факт 2016 года | Заявлено ТСО на 2018 год (в тарифной заявке на ДПР 2018-2022) | Утверждено РЭК на 2018 год | Позиция исполнителя | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | в том числе | |
| расходы, требующие доп. обоснования | Дополнительные выпадающие расходы |
| тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 | 9 |
| **1.** | **Сырье и материалы** | **269 656,61** | **517 188,93** | **281 553,65** | **471 231,06** |  |  |
| 1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо: | 183 318,38 | 486 358,67 | 270 842,04 | 456 762,42 | 322 265,17 | 0,00 |
| 1.1.1. | Топливо (ГСМ) | 95 840,62 | 207 734,06 | Данные  отсутствуют | 207 734,06 | 207 734,06 |  |
| 1.1.2. | Прочие вспомогательные материалы (сырье, материалы, запасные части, инструмент) (с расшифровкой) | 87 477,76 | 278 624,61 | Данные  отсутствуют | 249 028,36 | 114 531,17 |  |
| 1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 86 338,23 | 30 830,26 | 10 711,61 | 14 468,64 | 0,00 | 3 757,03 |
| **2.** | **Расходы на оплату труда** | **1 825 646,73** | **4 491 065,59** | **2 308 324,76** | **2 308 324,76** | **0,00** | **0,00** |
| **3.** | **Прочие расходы, всего, в т.ч.:** | **491 099,28** | **1 113 582,96** | **689 775,55** | **656 792** | **57 310,36** | **32 983** |
| 3.1. | Ремонт основных фондов, в т.ч.: | 214 132,38 | 760 591,90 | 474 937,94 | 499 265,00 | 0,00 | 24 327,06 |
| 3.1.1. | подрядные работы | 33 505,06 | 109 744,60 | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют |
| 3.1.2. | вспомогательные материалы | 180 627,32 | 278 248,30 | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют |
| 3.1.3. | дополнительные работы, связанные с проведением Универсиады | 0,00 | 372 599,00 | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют | Данные  отсутствуют |
| 3.2. | Оплата работ и услуг сторонних организаций (услуги непроизводственного характера), в том числе: | 276 966,90 | 352 991,06 | 214 837,61 | 157 527,25 | 57 310,36 | 0,00 |
| 3.2.1. | Услуги связи | 27 073,30 | 32 906,01 | Данные  отсутствуют | 0,0 | х | х |
| 3.2.2. | Расходы на охрану и пожарную безопасность | 27 636,60 | 41 419,69 | Данные  отсутствуют | 41 339,4 | х | х |
| 3.2.3. | Расходы на услуги коммунального хозяйства | 25 936,60 | 26 063,50 | Данные  отсутствуют | 0,0 | х | х |
| 3.2.4. | Расходы на юридические, консультационные, аудиторские услуги | 1 402,99 | 5 977,90 | Данные  отсутствуют | 922,8 | х | х |
| 3.2.5. | Расходы на информационные услуги | 45 261,20 | 56 019,50 | Данные  отсутствуют | 48 988,8 | х | х |
| 3.2.6. | Расходы на сертификацию | 679,20 | 888,40 | Данные  отсутствуют | 0,0 | х | х |
| 3.2.7. | Транспортные услуги | 502,60 | 843,90 | Данные  отсутствуют | 284,4 | х | х |
| 3.2.8. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 13 386,98 | 21 100,30 | Данные  отсутствуют | 4 853,7 | х | х |
| 3.2.9. | Расходы на командировки и представительские расходы | 30 984,05 | 37 756,00 | Данные  отсутствуют | 0,0 | х | х |
| 3.2.10. | Расходы на подготовку кадров | 5 908,22 | 14 396,71 | Данные  отсутствуют | 14 323,0 | х | х |
| 3.2.11. | Расходы на страхование | 12 127,98 | 13 101,31 | Данные  отсутствуют | 4 548,54 | х | х |
| 3.2.12. | Целевые средства на НИОКР | 1 072,77 | 0,00 | Данные  отсутствуют | 0,0 | х | х |
| 3.2.13. | Другие прочие подконтрольные расходы | 84 994,41 | 102 519,56 | Данные  отсутствуют | 42 266,61 | х | х |
| **4.** | **Прибыль на прочие цели:** | **1 206 689,00** | **1 673 749,58** | **143,32** | **143,32** | **143,32** | **0,00** |
| 4.1. | расходы на услуги банков | 1 872,50 | 1 782,26 | 143,32 | 143,32 | 143,32 | 0,00 |
| 4.2. | % за пользование кредитом | 1 204 816,50 | 1 543 369,46 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4.3. | другие (с расшифровкой)/расходы по сомнительным долгам (только для столб.7)) | 0,00 | 128 597,86 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| **5.** | **Расходы, не учитываемые в целях налогообложения** | **258 557,97** | **50 025,00** | **18 720,14** | **18 720,14** | **3 373,19** | **0,00** |
| 5.1. | Дивиденды | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 10 763,72 | 50 025,00 | 18 720,14 | 18 720,14 | 3 373,19 | 0,00 |
| 5.3. | Прочие расходы из прибыли | 247 794,26 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | ИТОГО подконтрольные расходы | 4 051 649,59 | 7 845 612,06 | 3 298 517,41 | 3 455 211,53 | 383 092,04 | 28 084,09 |

# Анализ обоснованности принятых РЭК Красноярского края в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.



## **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности операционных расходов и величины базового уровня операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с приложением № 2 к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в приложении № 1 к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм пункта 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с приложением № 4 к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с приложением № 5 к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В материалах тарифного дела со стороны регулируемой организации заявлен индекс эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

Расчет эффективного уровня операционных расходов в адрес РЭК Красноярского края не направлялся.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Региональной энергетической комиссией Красноярского края от 27.12.2017 № 639-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 № 563-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного приказом от 27.12.2017 № 639-п, составляет 1%.

Величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год определена РЭК Красноярского края в размере 3 298 517,41 тыс. руб. На 2019 год подконтрольные расходы определены в размере 3 479 727,68 тыс. руб. с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Ввиду отсутствия расчета эффективного уровня операционных расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», а также экспертного заключения Министерства с описанием позиции органа регулирования при принятии решения об установлении базового уровня операционных расходов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг., и методологии расчета анализируемых показателей, не представляется возможным проанализировать правильность и корректность действий регулирующего органа.

Согласно пункту 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности операционных расходов и величины базового уровня операционных расходов с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно пункту 10 Методических указаний № 421-э величина эффективного уровня операционных расходов в целях расчета базового уровня операционных расходов ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с пунктом 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в данном пункте формулам.

Согласно пунктам 5 и 6 Методических указаний № 421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России. Период сбора данных для определения базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет.

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с приложением N 7 к Методическим указаниям № 421-э, согласно которым приведенные в [приложении N 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) Методических указаний.

В приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня операционных расходов на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг.  Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановлением № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2015-2017 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня операционных расходов ввиду отсутствия в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня операционных расходов - , определяемого в соответствии с пунктом 9 Методических указаний №421-э по формуле:

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете операционных расходов для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

На основании вышеизложенного Исполнитель считает целесообразным согласиться с решением Министерства тарифной политики Красноярского края об определении индекса эффективности операционных расходов в размере 1%, являющегося наименьшим значением и соответствующего предложению регулируемой организации.

## **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний №1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения не улучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Также регулирующие органы контролируют соблюдение уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг) и ежегодно корректируют необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, в соответствии с методическими указаниями по применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг), утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний № 1256 показатели уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг) в течение долгосрочного периода регулирования не меняются.

В соответствии с пунктами 7 – 11 Положения об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1220 (далее – Положение № 1220), плановые значения показателей надежности и качества устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования. Указанные значения для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций устанавливаются, начиная с 2011 года. Плановые значения показателей надежности и качества устанавливаются регулирующими органами одновременно с установлением в соответствии с Основами ценообразования № 1178 и Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 "О ценообразовании в сфере теплоснабжения", тарифов на долгосрочный период регулирования для организации с учетом пункта 9 Положения № 1220.

Плановые значения показателей надежности и качества определяются регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями № 1256, в том числе с учетом:

а) данных о фактических значениях показателей надежности и качества;

б) включаемых в соответствии с утвержденной инвестиционной программой и (или) производственной программой в необходимую валовую выручку расходов, направленных на поддержание (повышение) уровня надежности и качества;

в) индивидуальных особенностей функционирования организаций, обусловленных природно-климатическими и территориальными условиями, технологическими и техническими характеристиками;

г) заключения, представленного Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с пунктом 14.1 Положения № 1220.

Для территориальных сетевых организаций плановые значения показателей надежности определяются в том числе с учетом базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, определяемых в соответствии с Положением № 1220 и методическими указаниями № 1256, а также предложений территориальных сетевых организаций по плановым значениям показателей надежности с увеличенным темпом улучшения значений показателей для такой территориальной сетевой организации.

Организации направляют в регулирующие органы предложения по плановым значениям показателей надежности и качества на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, в том числе предложения, указанные в пункте 9 Положения № 1220, в формате, определенном методическими указаниями № 1256, и в сроки, установленные для предоставления предложений о корректировке тарифов и (или) предельных уровней тарифов на долгосрочный период регулирования в соответствии с Основами ценообразования № 1178 и Основами ценообразования № 1075.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022 филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» первоначально были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (ПSaidi), час | 4,2135 | 4,1503 | 4,088 | 4,0267 | 3,9663 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (ПSaifi), шт. | 2,3203 | 2,2855 | 2,2512 | 2,2175 | 2,1842 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,1155 | 1,0988 | 1,0823 | 1,066 | 1,0501 |

В составе документов, предоставленных в Министерство тарифной политики Красноярского края в рамках предложения по установлению тарифов на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» по плановым величинам показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг были направлены следующие формы в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Министерства энергетики РФ от 29 ноября 2016 г. № 1256:

* Форма 1.3. Расчет показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг и показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации.
* Форма 1.7. Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (для территориальной сетевой организации, долгосрочный период регулирования которой, начинается с 2018 года).
* Форма 8.3. Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, чей долгосрочный период регулирования начался после 2018 года.
* Форма 8.3. Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организации на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 01.01.2016 – 31.12.2016.

В составе заявки на корректировку тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год расчет показателей уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг на долгосрочный период, включающий 2019 год, в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций», утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, отчет по показателям надежности и качества за 2017 год с документами, подтверждающими отчетные показатели, в РЭК Красноярского края не направлялся.

Письмом от 28.03.2018 г. № 1.3/7793-исх в ответ на запрос Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.03.2018 г. № 02-753, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены следующие документы:

* Расчет фактических значений показателей надежности и качества, индикативных показателей уровня надежности и обобщенного показателя надежности и качества за 2017 год с приложением обосновывающих документов.
* Реестр потребителей услуг электросетевой организации за 2017 год.
* Копии договоров на передачу электрической энергии.
* Копии утвержденных схем соединения электрических сетей филиала с обозначением трансформаторных подстанций, а также линий электропередачи.
* Копии доверенностей.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 № 639-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 № 563-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг ниже заявленных филиалом:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (ПSaidi), час | 3,9684 | 3,9088 | 3,8502 | 3,7925 | 3,7356 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (ПSaifi), шт. | 2,1251 | 2,0767 | 2,0294 | 1,9831 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,1106 | 1,0939 | 1,0775 | 1,0614 | 1,0455 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Расчеты, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в составе тарифной заявки на 2018-2022 гг. составлены в соответствии с Методическими указаниями № 1256, однако, были предоставлены не все расчетные формы, а также отсутствуют документы, подтверждающие предложенные значения показателей надежности и качества оказываемых услуг.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать для подтверждения плановых величин показателей надежности и качества оказываемых услуг для установления долгосрочных параметров регулирования в регулирующий орган предоставлять следующие расчеты и подтверждающие документы:

* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за прошедший отчетный год (форма 1.1);
* Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за прошедший отчетный год (форма 1.2);
* Расчет фактического значения индикатора информативности за прошедший отчетный год (форма 2.1);
* Расчет фактического значения индикатора исполнительности за прошедший отчетный год (форма 2.2);
* Расчет фактического значения индикатора результативности обратной связи з за прошедший отчетный год (форма 2.3);
* Отчетные данные для расчета значения показателя качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сетям за прошедший отчетный год (форма 3.1);
* Отчетные данные для расчета значения показателя качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сетям за прошедший отчетный год (форма 3.2);
* Отчетные данные для расчета значения показателя соблюдения антимонопольного законодательства при технологическом присоединении заявителей к электрическим сетям сетевой организации за прошедший отчетный год (форма 3.3);
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за прошедший отчетный год (форма 8.3);
* Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг за прошедший отчетный год (форма 4.1);
* Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг за прошедший отчетный год (форма 4.2);
* Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах сетевой организации за прошедший отчетный год (форма 8.1);
* Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (форма 1.7);
* Исходные данные для расчета показателей надежности за три прошедший отчетных периода;
* Расчет показателей надежности оказываемых услуг за три прошедший отчетных периода (продолжительность нарушений электроснабжения потребителей, средняя частота прерывания электроснабжения потребителей);
* Расчет плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг;
* Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности территориальных сетевых организаций за прошедший отчетный год, за истекший период текущего года и ожидаемые в текущем периоде (форма 1.9).

Снижение показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» со стороны Министерства на период регулирования 2018-2022 гг. может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. N 254-э/1 (далее Методические указания №254-э/1).

Исполнителем также проанализированы представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» материалы по фактическим значениям показателей надежности и качества, индикативным показателям уровня надежности и обобщенному показателю надежности и качества за 2017 год с приложением обосновывающих документов.

По мнению Исполнителя, материалы за 2017 год со стороны филиала предоставлены в полном объеме, формат расчетов соответствует требованиям, установленным в Методических указаниях №1256. Необходимо отметить, что корректировка необходимой валовой выручки на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) по факту 2017 года имела положительное значение, расчет данной корректировки производился с   
использованием повышающего коэффициента, величина которого составила 0,013. В денежном выражении величина корректировки за 2017 год – 124 996,04 тыс. руб.

# Экспертиза обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья затрат** | **Факт 2016 года, тыс. руб.** | **Предложение Филиала на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 год, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР/предложение, %** | **Отклонение ТБР/факт 2016, %** |
| 1 | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | 2 584 472,00 | 2 488 998,30 | 2 439 598,40 | -1,98 | -5,61 |
| 2 | Теплоэнергия | 26 859,00 | 34 751,84 | 28 849,71 | -16,98 | 7,41 |
| 3 | Электроэнергия на хознужды |  |  | 69 885,68 |  |  |
| 4 | Плата за аренду имущества и лизинг, в т.ч. | 49 305,00 | 56 945,95 | 48 969,09 | -14,01 | -0,68 |
|  | расходы на аренду зданий, помещений и сооружений, кроме объектов электросетевого хозяйства |  | 36 150,37 |  |  |  |
|  | расходы на аренду объектов электросетевого хозяйства |  | 383,36 |  |  |  |
|  | расходы на аренду земли |  | 20 412,22 |  |  |  |
| 5 | Налоги, всего, в том числе: | 82 292,00 | 140 289,75 | 133 146,83 | -5,09 | 61,80 |
|  | плата за землю |  | 1 849,28 | 1 849,28 |  |  |
|  | налог на имущество |  | 133 984,14 | 127 720,50 | -4,67 |  |
|  | прочие налоги и сборы |  | 4 456,33 | 3 577,05 | -19,73 |  |
| 6 | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 537 964,00 | 1 406 570,66 | 687 247,01 | -51,14 | 27,75 |
| 7 | Другие прочие неподконтрольные расходы | 466 859,00 | 1 331 952,43 | 2 343,97 | -99,82 | -99,50 |
|  | расходы на Универсиаду |  | 409 346,69 |  |  |  |
|  | услуги энергосервисных компаний |  | 724 313,90 |  |  |  |
|  | проценты на займ по Универсиаде |  | 198 291,84 |  |  |  |
| 9 | Налог на прибыль | 0,00 | 31 665,93 | 23 673,80 | -25,24 |  |
| 10 | Выпадающие доходы от технологического присоединения | 371 718,00 | 707 855,00 | 0,00 |  |  |
| 11 | Амортизация | 744 494,00 | 923 846,08 | 724 187,26 | -21,61 | -2,73 |
| 12 | Погашение заемных средств (займ на Универсиаду) |  | 0,00 |  |  |  |
| 13 | Прибыль на развитие |  | 75 975,08 | 75 975,08 |  |  |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **4 863 963,00** | **7 198 851,03** | **4 233 876,83** | **-41,19** | **-12,95** |



## **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Краснояркэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **Утверждено на 2018, тыс. руб.** | **Утверждено / заявка на 2018, %** | **Утверждено на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг  ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 584 472,38 | 2 488 998,30 | 2 439 598,40 | -1,98 | -5,61 |

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - СПБ).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 488 998,30 тыс. руб. Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» составили 2 584 472,38 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов в составе тарифной заявки на 2018 год представлены:

* Копия письма от 09.03.2017 № 1.3/03/5842-исх о направлении заявки в ПАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с которым величина заявленной мощности на 2018 год составила 1 011,022 МВт, объем электрической энергии, планируемый к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2018 год составил 8 734 936,530 МВт.ч.;
* Договор с ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.01.2012 № 555/П/18.2400.254.12 с дополнительным соглашением от 11.09.2016 г.
* Приказ ФАС России от 27.12.2016 г. №1892/16 об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС» на 2015-2019 годы;
* Отчет по фактическим расходам за услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО "ФСК ЕЭС" за 2016 год;
* Реестр актов и счетов-фактур за 2016 год;
* Акты оказанных услуг, протоколы разногласий, акты сверки и счета-фактуры за 2016 год.

Документы, подтверждающие согласование с ПАО «ФСК ЕЭС» объема заявленной мощности и объема передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС на 2018 год, в РЭК Красноярского края в составе тарифной заявки не направлялись.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год в обосновании расходов по данной статье представлен расчет:

**Расчет суммы платы на услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, организации функционирования торговой системы оптового рынка электрической энергии (мощности), передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети**

| **п.п.** | **Наименование показателей** | **Объем электроэнергии, млн кВтч.** | **Размер платы за услуги, руб./тыс. кВтч.** | **Сумма платы за услуги тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Базовый период** | | | | |
|  | Абонентная плата РАО "ЕЭС России" |  |  |  |
|  | **Плата за услуги ОАО "ФСК ЕЭС"** |  |  | **2 622 087** |
|  | ***Содержание сетей*** | **1 196,21** | **158 866,15** | **2 280 440** |
|  | *1 пг* | 1 462,59 | 155 541,58 | 1 364 963 |
|  | *2 пг* | 929,82 | 164 095,64 | 915 476 |
|  | ***Технологический расход электроэнергии*** | **256,68** | **1 331,00** | **341 648** |
|  | *1 пг* | 128,34 | 1 331,00 | 170 824 |
|  | *2 пг* | 128,34 | 1 331,00 | 170 824 |
|  | Плата за услуги НП "АТС" |  |  |  |
|  | Плата за услуги ЗАО "ЦФР" |  |  |  |
| **Период регулирования 2018 год** | | | | |
|  | Абонентная плата РАО "ЕЭС России" |  |  |  |
|  | **Плата за услуги ОАО "ФСК ЕЭС"** |  |  | **2 488 998** |
|  | ***Содержание сетей*** | **1 011,02** | **166 553,50** | **2 020 671** |
|  | *1 пг* | 1 011,02 | 164 095,64 | 995 426 |
|  | *2 пг* | 1 011,02 | 169 011,36 | 1 025 245 |
|  | ***Технологический расход электроэнергии*** | **262,60** | **1 783,42** | **468 327** |
|  | *1 пг* | 131,30 | 1 783,42 | 234 164 |
|  | *2 пг* | 131,30 | 1 783,42 | 234 164 |
|  | Плата за услуги НП "АТС" |  |  |  |
|  | Плата за услуги ЗАО "ЦФР" |  |  |  |

Письмом от 23.11.2017 № 1.3/01/28665-исх «О прогнозируемых нерегулируемых ценах на электроэнергию на 2018 год» с целью учета данных при определении затрат на оплату потерь электрической энергии филиала и потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год были направлены следующие дополнительные материалы:

* прогнозы свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходные данные для построения прогнозов;
* расчет нерегулируемой цены на оплату потерь по данным НП «Совет рынка» на 2018 год;
* прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети на 2018 год;

Прогнозная ставка тарифа на оплату потерь в 2018 году рассчитана в размере 1 735,48 руб./ МВт\*ч.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В выписке из Экспертного заключения на 2018 год статья «Оплата услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС»» не отражена. Согласно Приложению № 5 к экспертному заключению по делу № 96-17 Смете расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» приняты в размере 2 439 598,40 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлена пояснительная записка по данной статье.
* Представленные данные о фактических расходах на оплату потерь электрической энергии филиала и потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год соответствуют данным, представленным в формах 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2016 год и 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2016 года и составляют 2 584 472,38 тыс. руб.
* Не представлен расчет планового объема потерь в ЕНЭС на 2018 год в составе обосновывающих материалов, также не представлен уточненный расчет, с учетом данных, направленных в составе дополнительных материалов.

Исполнитель отмечает, что органом регулирования принята в расчет затрат на 2018 год величина расходов по услугам ПАО «ФСК ЕЭС», отличная от заявленной в расчете филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

По мнению Исполнителя, при расчете расходов по данной статье необходимо учитывать плановый объем потерь электроэнергии в ЕНЭС на 2018 год, рассчитанный на основании планируемых к получению из сети ЕНЭС в сальдированном выражении на 2018 год, с учетом нормативов технологических потерь электроэнергии, а именно, норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «220 кВ и ниже», % от суммарного отпуска электрической энергии из сети «220 кВ и ниже» – 2,96% и норматив потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС по уровню напряжения «330 кВ и выше», % от суммарного отпуска электрической энергии из сети «330 кВ и выше» – 3,24 %, утвержденных приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. № 1472 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2018 год», т.к. приказ об утверждении нормативов потерь на 2018 год был принят 28.12.2017, т.е. после даты утверждения объема НВВ филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» (27.12.2017).

Исполнителем при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2018 год были использованы положения приказа ФСТ России №293-э/3 от 09.12.2014 в редакции приказа ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16 г., так как на момент утверждения объема НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» (27.12.2017) принятый 19.12.2017 г. со стороны ФАС России новый приказ №1748/17, вносящий изменения в приложение №1 и приложение № 2 приказа ФСТ России №293-э/3 от 09.12.2014 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии в период 01.07.2018 по 31.12.2018 г., не был зарегистрирован в Минюсте России и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации, а, следовательно, не мог быть использован органом РЭК Красноярского края при определении расходов. Дата публикации приказа ФАС России (http://www.pravo.gov.ru) – 29.12.2017 г.

Исполнителем применена ставка на оплату потерь в сетях ЕНЭС в соответствии с прогнозом Ассоциации «НП Совет рынка» на 2018 год, так как в соответствии с подпунктом н) п. 55 Стандартов раскрытия, Ассоциация «НП Совет рынка» обязан раскрывать информацию о прогнозных значениях ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС по субъектам Российской Федерации на 2018 год, опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2017 года для Красноярского края, прогнозом определена ставка 1 540 руб./МВт\*ч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования №1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 2 425 076,87 тыс. руб.

**Расчет экономически обоснованной величины расходов**

**на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2018 год по расчету Исполнителя** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1. Заявленная мощность** | МВт | **1011,022** | **1011,022** | **1011,022** |
| **2 Ставка на содержание сетей** | Руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 248 601,32 |
| **3.** **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **995 425,81** | **1 025 245,22** | **2 020 671,03** |
| **4. Плановый объем отпуска э/э (сальдо-переток) из ЕНЭС** | **тыс. кВтч** | **4 312 242,12** | **4 422 694,41** | **8 734 936,53** |
| **Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже** | **тыс. кВтч** | **3 552 664,82** | **3 736 887,69** | **7 289 552,51** |
| Отпуск в сальдированном выражении | тыс. кВтч | 3 552 664,82 | 3 736 887,69 | 7 289 552,51 |
| норматив потерь | % | 2,96 | 2,96 | 2,96 |
| **Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше** | **тыс. кВтч** | **759 577,30** | **685 806,73** | **1 445 384,02** |
| Отпуск в сальдированном выражении | тыс. кВтч | 759 577,30 | 685 806,73 | 1 445 384,02 |
| норматив потерь | % | 3,24 | 3,24 | 3,24 |
| **5. Потери в сети ЕНЭС** | **тыс. кВтч** | **129 769,18** | **132 832,01** | **262 601,20** |
| Отпуск э/э из сети напряжением 220 кВ и ниже | тыс. кВтч | 105 158,88 | 110 611,88 | 215 770,75 |
| Отпуск э/э из сети напряжением 330 кВ и выше | тыс. кВтч | 24 610,30 | 22 220,14 | 46 830,44 |
| **6. Ставка по оплате потерь** | **Руб./МВтч** | **1 540,00** | **1 540,00** | **1 540,00** |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Красноярский край) | Руб./МВтч | 1 540,00 | 1 540,00 | 1 540,00 |
| **7. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **199 844,54** | **204 561,30** | **404 405,84** |
| Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 199 844,54 | 204 561,30 | 404 405,84 |
| **8**. **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» (п.3+п.7)) всего:** | **тыс. руб.** | **1 195 270,35** | **1 229 806,52** | **2 425 076,87** |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э подлежит корректировке в периоде (i+2). Фактические расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2018 год с учетом заявленных разногласий составили 2 456 719,46 тыс. руб.

Учитывая отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении НВВ на 2018 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2020 год в размере (+ 31 642,59) тыс. руб.

## **Теплоэнергия**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а именно:

При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО "МРСК Сибири"-"Красноярскэнерго" на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 26 724,55 | 34 751,84 | 28 849,71 | -17,0 | 8,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Теплоэнергия» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 34 751.84 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет затрат на теплоэнергию на 2018 год;
* Отчет о фактических затратах на теплоэнергию за 2014-2016 гг.;
* Договоры на поставку тепловой энергии и ГВС;
* Пояснительная записка.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В выписке из Экспертного заключения на 2018 год статья «Теплоэнергия» не отражена. Согласно Приложению № 5 к экспертному заключению по делу № 96-17 Смете расходы на тепловую энергию и горячее водоснабжение приняты в размере 28 849,71 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию на хозяйственные нужды, Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлены договоры на поставку тепловой энергии с поставщиком ОАО «Красноярская теплотранспортная компания», к которому, согласно расчета на 2018 год, переходят объемы поставки тепловой энергии от АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Назаровская ГРЭС».
* В расчете на 2018 год отсутствует указание даты и номера договоров на поставку тепловой энергии.
* Не предоставлен расчет распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год.
* Не предоставлены акты и счет-фактуры за 2016 год.

Согласно данным представленной Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2017-2021 г.г. плановые расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды в 2018 году составляют 29,4 млн. руб. (17 541,43 Гкал), расходы на горячее водоснабжение 0,24 млн. руб. (14,49 тыс.м3), что не соответствует сумме расходов, заявленных организацией в тарифной заявке на 2018 год.

В отчете о фактических затратах за 2016 год представлены расходы по договорам на поставку тепловой энергии и горячего водоснабжения, срок действия которых автоматически пролонгируется, при этом в расчете на 2018 год действующие договоры с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и АО «Назаровская ГРЭС» заменены на договор с ОАО «Красноярская теплотранспортная компания», без указания реквизитов нового договора.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлен договор с ОАО «Красноярская теплотранспортная компания», также не предоставлены письма о намерениях расторгнуть действующие договоры на поставку ресурсов, либо пояснения о замене поставщика.

В представленной пояснительной записке отражено, что при планировании затрат на 2018 год в расчет принимались фактические показатели 2016 года, при этом представленный в составе дополнительных материалов отчет о фактических затратах за 2014-2016 гг. не содержит в себе количественные показатели объема потребленных коммунальных ресурсов.

С учетом вышеизложенного Исполнителем был произведен расчет потребления тепловой энергии и ГВС на 2018 год, исходя из действующих на дату подачи тарифной заявки договоров и заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» планируемого объема потребления на 2018 год.

В расчете Исполнитель использовал утвержденные тарифы на тепловую энергию на 2018 год, т.к. поставка тепловой энергии относится к регулируемым видам деятельности в соответствии с 190-ФЗ «О теплоснабжении», цены на тепловую энергию устанавливаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ и на момент определения НВВ филиала ПАО  «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» тарифы на тепловую энергию на 2018 год для поставщиков соответствующих ресурсов уже были установлены РЭК Красноярского края. Следовательно, регулирующим органом расходы на тепловую энергию должны были определяться с применением утвержденных тарифов.

На деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии Исполнителем отнесено 97,58 % расходов по статье, на основании фактического распределения за 2016 год.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование потребителя** | **Поставщик коммунального ресурса** | **2018 год** | | | | | | **ВСЕГО** |
| **Теплоэнергия** | | | **Горячая вода** | | |
| **кол-во, Гкал** | **тариф, руб.** | **сумма, тыс. руб.** | **кол-во,м куб.** | **тариф, руб.** | **сумма, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| АУ ВЭС | АО "Канская ТЭЦ" | 3 556,01 | 1 338,26 | 4 758,87 | 2 695,42 | 14,11 | 38,04 | 4 796,91 |
| Северо-Восточная РЭС | АО "КРЭК" | 1 387,28 | 4 478,76 | 6 213,30 | 2 025,23 | 71,34 | 144,47 | 6 357,77 |
| АУ КЭС | АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" | 5 322,63 | 1 333,43 | 7 097,38 | 8 185,85 | 4,40 | 36,06 | 7 133,44 |
| Ленинский РЭС | АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" | 204,80 | 1 332,59 | 272,92 | 547,89 | 4,36 | 2,39 | 275,30 |
| Свердловский РЭС | АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" | 468,45 | 1 331,43 | 623,70 | 941,39 | 4,38 | 4,12 | 627,82 |
| Советский РЭС | АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" | 2 206,96 | 1 337,56 | 2 951,93 | 1 426,61 | 4,40 | 6,27 | 2 958,20 |
| Октябрьский РЭС | АО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" | 889,91 | 1 336,83 | 1 189,66 | 879,01 | 4,38 | 3,85 | 1 193,51 |
| АУ СЭС | ООО "ЖКХ ЛДК N1" | 3 353,13 | 771,97 | 2 588,51 | 1 144,36 | 6,50 | 7,43 | 2 595,95 |
| Шушенский РЭС | МУП "ШТЭС" | 280,62 | 3 903,49 | 1 095,38 | 39,00 | 54,10 | 2,11 | 1 097,49 |
| АУ ЗЭС | ООО "Теплосеть" | 315,70 | 1 011,34 | 319,28 | 368,90 | 10,43 | 3,85 | 323,13 |
| Назаровский РЭС | АО "Назаровская ГРЭС" | 496,98 | 1 340,42 | 666,16 | 8,46 | 20,76 | 0,18 | 666,34 |
| Шарыпово | Филиал "Березовская ГРЭС" ПАО "Юнипро" | 2 977,38 | 855,23 | 2 546,36 | 587,91 | 59,33 | 34,88 | 2 581,24 |
| **ИТОГО** |  | **21 459,85** |  | **30 323,45** | **18 850,04** |  | **283,65** | **30 607,10** |
| **ИТОГО на передачу электрической энергии (97,58%)** | |  |  |  |  |  |  | **29 866,41** |

По расчету Исполнителя расходы по статье «Теплоэнергия» на 2018 год составляют 30 607,10 тыс. руб. С учетом доли распределения расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии экономически обоснованная величина расходов по расчету Исполнителя составляет 29 866,41 тыс. руб.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при планировании соответствующих затрат учитывать:

* Постановления регулирующего органа об установлении цен (тарифов) в текущем периоде регулирования с применением на предстоящий период регулирования соответствующих индексов-дефляторов;
* Предоставлять данные о фактическом объеме потребленных коммунальных ресурсов;
* Предоставлять реестры актов и акты оказанных услуг за предшествующий отчетный период с указанием параметров, учитываемых при формировании затрат (объемных и стоимостных).

## **Электроэнергия на хозяйственные нужды**

Согласно пункту 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а именно:

При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО "МРСК Сибири"-"Красноярскэнерго" на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Электрическая энергия на хоз. нужды | 64 366,92 | 85 278,03 | 69 885,68 | -18,0 | 8,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при подаче тарифной заявки на долгосрочный период 2018-2022 расходы по статье «электрическая энергия на хозяйственные нужды» заявлялись в составе подконтрольных расходов.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Электрическая энергия на хозяйственные нужды» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 85 278,03 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Отчет по статье затрат «электроэнергия» за 2014-2016 гг;
* Расчет затрат на электроэнергию на 2018 год;
* Договор на электроснабжение с ОАО «Красноярскэнергосбыт» от 23.08.2010 № 18.2400.1229.10;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В выписке из Экспертного заключения на 2018 год статья «Электроэнергия на хозяйственные нужды» не отражена. Согласно Приложению № 5 к экспертному заключению по делу № 96-17 Смете расходы на электроэнергию на хозяйственные нужды приняты в размере 69 885,68 тыс. руб. в составе неподконтрольных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на электроэнергию на хозяйственные нужды, Исполнитель отмечает следующее.

В составе тарифной заявки отсутствует пояснительная записка с экономическим обоснованием существенного роста величины затрат на электрическую энергию на хозяйственные нужды по отношению к фактическим затратам (32%).

Согласно данным представленной Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2017-2021 гг. плановые расходы на электрическую энергию на хозяйственные нужды в 2018 году составляют 72,8 млн. руб. (20,93 млн. кВт.ч.), что не соответствует данным представленных расчетов на 2018 год.

Представленный в составе дополнительных материалов отчет о фактических затратах за 2014-2016 гг. не содержит в себе количественные показатели объема потребленной электрической энергии на хозяйственные нужды. Также не представлены акты приема передачи электрической энергии за 2016 год.

На основании изложенного выше Исполнителем произведен расчет соответствующих расходов с использованием фактических данных за 2016 год и данных Прогноза социально-экономического развития Красноярского края на 2017-2019 гг. по отрасли «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» (2017 год – 105,8%, 2018 – 105,0%), опубликованного на официальном портале Красноярского края.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ договора, дата** | **Наименование контрагента** | **Стоимость, факт 2016 г., тыс.руб.** | **Индекс с 2017 г.** | **Индекс с 2018 г.** | **Стоимость, план 2018 г., тыс.руб.** | **Примечание** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Электроснабжение** | |  |  |  |  |  |
| 18.2400.1229.10, от 23.08.2010г | ПАО "Красноярскэнергосбыт" | 64 366,92 | 1,058 | 1,050 | 71 505,21 | Прогноз СЭР Красноярского края на 2017-2019 гг. |
| **Итого:** |  | **64 366,92** |  |  | **71 505,21** |  |

По расчету Исполнителя расходы на электрическую энергию на хозяйственные нужды на 2018 год составляют 71 505,21 тыс. руб., что не существенно превышает величину, утвержденную РЭК Красноярского края на 2018 год.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при формировании тарифной заявки на последующие периоды регулирования:

* Предоставлять данные о фактическом объеме потребленных коммунальных ресурсов;
* Предоставлять реестры актов и акты оказанных услуг за предшествующий отчетный период.

## **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **49 221,51** | **57 395,00** | **48 969,09** | **-14,7** | **-0,5** |
| Аренда зданий и помещений | 30 473,69 | 36 584,00 |  |  |  |
| Аренда электросетевых объектов | 353,38 | 399,00 |  |  |  |
| Аренда земельных участков | 18 394,44 | 20 412,00 |  |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» в составе тарифной заявки на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 56 945,95 тыс. руб.

| Наименование статьи расходов | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. |
| --- | --- |
|
| 1 | 2 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **56 945,95** |
| Аренда зданий и помещений | 36 150,37 |
| Аренда электросетевых объектов | 383,36 |
| Аренда земельных участков | 20 412,22 |

Письмом от 15.11.2017 № 13/12.1/27885-исх были направлены дополнительные материалы в рамках обоснования расходов на аренду имущества. Уточненная величина затрат, включаемая в тарифную заявку на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, составила 57 764,22 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. |
|
| 1 | 2 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **57 764** |
| Аренда зданий и помещений | 36 953 |
| Аренда электросетевых объектов | 399 |
| Аренда земельных участков | 20 412 |

Отклонение от ранее направленной величины затрат составило 818 тыс. руб.

Письмом от 14.12.2017 № 13/02/30542-исх были направлены дополнительные материалы в рамках обоснования расходов на аренду имущества, а именно расчеты размера арендной платы к договорам, заключенных филиалом, а также уточненный расчет расходов по статье. Уточненная величина затрат, включаемая в тарифную заявку на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, составила 57 395 тыс. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. |
|
| 1 | 2 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **57 395** |
| Аренда зданий и помещений | 36 584 |
| Аренда электросетевых объектов | 399 |
| Аренда земельных участков | 20 412 |

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет арендной платы по договорам аренды имущества на 2018 г.;
* Расчет арендной платы по договорам аренды земельных участков на 2018 г.;
* Отчет по фактическим расходам по договорам аренды за 2016 г.;
* Договоры аренды имущества;
* Договоры аренды земельных участков;
* Информация от собственников арендованного имущества о расчете арендной платы (частично).
* Акты, счет-фактуры за 2016 год к договорам аренды имущества;
* Реестр счетов-фактур за 2018 год к договорам аренды имущества.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно приложению № 5 к Экспертному заключению по делу № 96-17 на 2018-2022 годы статья «Плата за аренду имущества и лизинг» отнесена в состав других прочих расходов, утверждаемых при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования и отдельно не выделена.

Согласно Выписке из Экспертного заключения на 2019 год базовым размером расходов на 2018 год по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» утверждена сумма в размере 48 969,09 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

**Аренда земельных участков**

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет расходов на аренду земельных участков на 2018 год, в соответствии с которым на дату подачи заявки в РЭК Красноярского края филиалом заключено 2 683 договора аренды земельных участков, планируемые арендные платежи на 2018 год составляют 20 412 тыс. руб.

На момент принятия решения РЭК Красноярского края об установлении тарифов на передачу электрической энергии, в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования №1178 расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) должен был производиться исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Согласно Письму ФСТ России от 29.11.2013 г. № СН-12435/13, Решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.08.2013 по делу № ВАС-6446/13, второе предложение пп. 5 п. 28 Основ ценообразования признано недействующим в части, не предусматривающей включение в состав прочих расходов, учитываемых при определении необходимой валовой выручки, иных, кроме налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

В мотивировочной части указанного решения Высший Арбитражный Суд Российской Федерации относит к числу обязательных платежей, связанных с арендуемым имуществом, налог на имущество, земельный налог, транспортный налог и плату за негативное воздействие на окружающую среду.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т. ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

На основании вышеизложенного, а также учитывая внесенные в настоящее время изменения в Основы ценообразования №1178 относительно определения расходов на аренду земельных участков в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178, Исполнитель считает достаточным обоснованием размера арендной платы земельного участка расчеты, являющиеся приложением к заключенным договорам аренды земельных участков.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду земельных участков, Исполнитель отмечает следующее:

В связи с тем, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе обосновывающих материалов не были предоставлены пояснения по увеличению планируемой суммы расходов на 2018 год по сравнению с фактическими затратами за 2016 год, а также не были представлены первичные документы, подтверждающие фактические расходы за 2016 год, Исполнитель определил экономически обоснованным размер фактических расходов на аренду земельных участков, подтвержденный предоставленной формой 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)»   
за 12 месяцев 2016 года, в части расходов, отнесенных на вид деятельности по передаче электрической энергии, что составляет 18 394,43 тыс. руб.

**Аренда зданий и помещений**

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет расходов на аренду зданий и помещений на 2018 год, в соответствии с которым планируемые арендные платежи на 2018 год составляют 36 584 тыс. руб.

Фактические затраты согласно представленному Отчету по фактическим расходам по договорам аренды за 2016 год составили 30 473,69 тыс. руб.

Анализ подтверждающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду зданий и помещений, Исполнитель представил в следующей таблице:

**Анализ представленных документов, подтверждающих расходы на аренду зданий и помещений**

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2016, тыс. руб. | Факт за 2016 (подтвержденный), тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярск-энерго» на 2018 г., тыс. руб. | Позиция Исполнителя | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ООО "Экономика-сервис"/ООО Стройка | Аренда нежилого помещения, для размещения ТП 571, по адресу:г. Красноярск, ул. Взлетная, 13 | 391,38 |  | 583 |  | Договор № 5-2009/05.24.06.06.09 от 01.07.2009 заключен с ОАО "МБЭ-С" на срок с 01.07.2009 по 31.05.2010 с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения представлен. Соглашение о замене стороны не представлено. Дополнительные соглашения не представлены. В справке-расчете арендной платы неверно указаны реквизиты договора. "дог. 17 от 15.05.2008, в ред. ДС 5 от 11.04.17". Таким образом справка не может быть принята к расчету.  Ошибочно указанный в справке номер договора относится к другому контрагенту. |
| АО "Бизнес-центр "Энергия"/ООО "Сибирская генерирующая компания" | Аренда нежилого помещения, для размещения оборудования связи, по адресу:г. Красноярск, ул. Бограда, 144а (литер Б3) | 503,93 |  | 448 |  | Договор № 17/05.24.1372.08 от 15.05.2008 заключен с ОАО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" на срок с 01.05.2008 по 31.12.2008.  Акт приема-передачи помещения без даты подписания. ДС 1 от 15.12.2008 г. о продлении срока договора до 30.11.2009 г. и увеличении арендной платы.  ДС 2 не представлено.  ДС 3 от 26.01.2017 об увеличении размера АП заключено с АО "БЦ "Энергия".  Соглашение о замене стороны с ОАО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" на АО "БЦ "Энергия" не представлено. Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "НИЦ ЕЭС" | Исполнен | 7 570,86 |  |  |  | Договор № 086-АРК-СВБ/05.2400.3695.16 от 31.03.2016 заключен с АО «НИЦ ЕЭС» на срок до 28.02.2017.  Акт приема-передачи помещений от 01.04.2016 г.  Расчет арендной платы представлен без печати АО «НИЦ ЕЭС». |
| ОАО "НИЦ ЕЭС" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а | 20 471,58 | 20 471,58 | 29 788 | 27 451,64 | Договор № 383-АРК-СВБ от 05.12.2016 заключен с АО «НИЦ ЕЭС» на срок до 31.01.2018.  Акт приема-передачи помещений от 01.01.2017 г.   Расчет арендной платы представлен без печати АО «НИЦ ЕЭС». |
| АО "Красноярская теплотранспортная компания" | Аренда нежилого помещения, для размещения электротехнического оборудования, по адресу:г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 128а, ул. Тельмана, 49 д, ул Ленинградская, 44 | 390,46 |  | 406 |  | Договор № 04.2400.7817.13 от 01.06.2013 г. с ОАО "Красноярская электрокотельная", ДС №1 от 28.04.2015г. Акт приема-передачи представлен. |
| МП г. Красноярска "Горэлектротранс" | Размещение силового кабеля (Советский РЭС) ВЛИ 0,4 кВ ул. Калинина, 75,71 на опорах ГЭТ | 25,02 | 25,02 | 31 | 25,02 | Договор № 18.2400.942.12 от 10.07.2012 г. заключенный с МП "Горэлектротранс" представлен. ДС № 18.2400.924.12ДС4 от 01.08.2015 к дог. № 62/18.2400.924.12 от 10.07.2012. Расчет арендной платы на 2015 год приложение к договору. |
| ИП Галынский | Аренда нежилых зданий (ТП). По адресу: г. Красноярск. Ул. Калинина. 53 Д | 208,44 | 208,44 | 217 | 208,44 | Договор № 05.2400.50.12 от 27.01.2012 заключен с ИП Галынский с 27.01.2012 г на 5 лет с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения от 27.01.2012 г. Расчет арендной платы представлен. Принимая во внимание то, что арендодатель является индивидуальным предпринимателем, указанная в расчете арендной платы сумма амортизации не может быть включена в экономически обоснованную величину расходов на аренду имущества (ст. 346.16 НК РФ). Сумма налога на имущество не подтверждена. |
| ИП Зайцева Л.Ф. | Аренда нежилого здания, для размещения персонала, оборудования и техники Верхнеусинского участка Ермаковского Рэс, по адресу: Ермаковский р-н, с. Верхнеусинское, ул. Полевая, д.02 | 343,50 | 343,50 | 356 | 343,5 | Договор № 05.2400.689.14 от 10.04.2014 заключен с ИП Зайцева на срок с 01.02.2014 по 31.12.2014 с автоматической пролонгацией.  ДС № 1 от 27.01.2016 об изменении размера арендной платы. Акт приема-передачи помещения не представлен. Расчет арендной платы представлен. Принимая во внимание то, что арендодатель является индивидуальным предпринимателем, указанная в расчете арендной платы сумма амортизации не может быть включена в экономически обоснованную величину расходов на аренду имущества (ст. 346.16 НК РФ). Сумма налога на имущество не подтверждена. |
| ПАО "Росбанк" | Аренда нежилого здания, для размещения персонала Толстихинского РЭС, по адресу: Уярский р-н, г. Уяр, ул. Ленина, 81 | 568,52 |  | 726 |  | Договор №13-25/04/05.2400.2038.16 от 29.02.2016 заключен с ПАО «Росбанк» на срок с 01.03.2016 по 31.01.2017. Акт приема-передачи помещения от 01.03.2016 г. Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "Гостиница Красноярск" | Аренда нежилого помещения, для размещения оборудования ТП Советского РЭС, по адресу: г. Красноярск, ул. Урицкого, 94 |  |  | 784 |  | Договор № 04.2400.2287.17 от 16.03.2017 заключен с ОАО «Гостиница Красноярск» на срок с 01.02.2017 по 31.12.2017 с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения без даты подписания. Расчет арендной платы не представлен. |
| ИП Казакевич | Аренда для Центра обслуживания клиентов. Красноярск, пр.Мира, 81 Г |  |  | 3245 |  | Договор № 05.2400.4332.17 от 15.05.2017 г. с ИП Казакевич на срок с 01.06.2017 по 31.05.2020 с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения не представлен.  Представленный расчет арендной платы не оформлен надлежащим образом. Принимая во внимание то, что арендодатель является индивидуальным предпринимателем, указанная в расчете арендной платы сумма амортизации не может быть включена в экономически обоснованную величину расходов на аренду имущества (ст. 346.16 НК РФ). Сумма налога на имущество не подтверждена. |
| **Итого** |  | **30 473,69** | **21 048,54** | **36 584,00** | **28 619,40** |  |

**Аренда сооружений и электросетевого оборудования**

В составе материалов тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен расчет расходов на аренду сооружений и электросетевого оборудования на 2018 год, в соответствии с которым планируемые арендные платежи на 2018 год составляют 399 тыс. руб.

Фактические затраты согласно представленному Отчету по фактическим расходам по договорам аренды за 2016 год составили 353,38 тыс. руб.

Анализ подтверждающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду сооружений и электросетевого оборудования, Исполнитель представил в следующей таблице:

Анализ представленных документов, подтверждающих расходы на аренду сооружений и электросетевого оборудования

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2016, тыс. руб. | Факт за 2016 (подтвержденный), тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярск-энерго» на 2018 г., тыс. руб. | Позиция Исполнителя | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| ЗАО "КФ Бирюсинка" | КТП, КЛ 10 кВ, г. Красноярск, ул. Дудинская 12 "А" | 11,07 | 11,07 | 12 | 11,07 | Договор № 04.2400.818.12 от 11.07.2012 г. заключен с ЗАО «КФ Бирюсинка» сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 01.08.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана остаточная стоимость имущества на 01.06.2012 г. и СПИ – 15 лет. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует первоначальная стоимость имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| ТСЖ "Пригорное" | ТП, КЛ г. Красноярск, пер. Медицинский 43 | 14,00 | 14,00 | 15 | 14 | Договор № 04.2400.1471.12 от 15.11.2012 заключен с ТСЖ "Пригорное" сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 04.12.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана первоначальная стоимость имущества, но не указана дата приобретения объектов основных средств. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует дата постановки на учет имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 0,72 |  |  |  | Договор № 05.2400.20.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 2,16 |  |  |  | Договор № 05.2400.19.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 13,20 |  | 14 |  | Договор № 05.2400.15.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 |  | 54 |  | Договор №05.2400.8699.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 |  | 54 |  | Договор №05.2400.8702.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 20,01 |  | 21 |  | Договор № 04.2400.11001.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 101,48 |  | 106 |  | Договор № 04.2400.10998.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| ООО "БТК ГРУПП" | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 86,46 | 86,46 | 106 | 86,46 | Договор № 42.2400.65.16 от 18.01.2016 г. заключен с ООО "БТК ГРУПП" сроком на 3 года. Акт приема-передачи имущества от 19.01.2016 г. Расчет арендной платы предоставлен. |
| ДМИЗО администрации г. Красноярска | Кабельная линия, г. Красноярск, ул. Белинского 4а |  |  | 3 |  | Договор № 100(04.2400.5133.16) от 10.03.2017 заключен с ДМИЗО администрации г. Красноярска на срок 10 лет.  Акт приема-передачи имущества от 10.03.2017г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. Размер определен на основании Методики определения арендной платы за пользование объектами инженерной инфраструктуры, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| ДМИЗО администрации г. Красноярска | Кабельная линия, г. Красноярск., ул. Крупской 10ж |  |  | 2 |  | Договор № 99(04.2400.4396.16) от 10.03.2017 заключен с ДМИЗО администрации г. Красноярска на срок 10 лет.  Акт приема-передачи имущества от 10.03.2017г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. Размер определен на основании Методики определения арендной платы за пользование объектами инженерной инфраструктуры, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| ДМИЗО администрации г. Красноярска | Кабельная линия, Енисейский тракт |  |  | 5 |  | Договор № 101(05.2400.6461.16 от 10.03.2017 заключен с ДМИЗО администрации г. Красноярска на срок 10 лет.  Акт приема-передачи имущества от 10.03.2017г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. Размер определен на основании Методики определения арендной платы за пользование объектами инженерной инфраструктуры, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| ДМИЗО администрации г. Красноярска | Кабельная линия, г. Красноярск., ул. Спартаковцев |  |  | 4 |  | Договор № 184/04.2400.7577.17 от 26.09.2017 заключен с ДМИЗО администрации г. Красноярска на срок 10 лет.  Акт приема-передачи имущества от 10.03.2017г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. Размер определен на основании Методики определения арендной платы за пользование объектами инженерной инфраструктуры, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| ДМИЗО администрации г. Красноярска | Кабельная линия, г. Красноярск., ул. Кашиневская |  |  | 4 |  | Договор № 163(04.2400.3589.17) от 23.06.2017 заключен с ДМИЗО администрации г. Красноярска на срок 10 лет.  Акт приема-передачи имущества от 23.06.2017г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. Размер определен на основании Методики определения арендной платы за пользование объектами инженерной инфраструктуры, утвержденной решением Красноярского городского Совета депутатов. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| **Итого:** |  | **353,38** | **111,53** | **399,00** | **111,53** |  |

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду имущества, Исполнитель отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечения экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года №157н на объекты нефинансовых активов, коими является муниципальное имущество, с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

На основании пункта 3 Закона Красноярского края от 08.11.2007 «О налоге на имущество», освобождены от уплаты налога на имущество организаций органы законодательной, исполнительной власти края, органы местного самоуправления, Избирательная комиссия Красноярского края, Счетная палата Красноярского края, Уполномоченный по правам человека в Красноярском крае.

В связи с этим включение в расходы на аренду электросетевого оборудования расходов на аренду муниципального имущества будет противоречить принципу обеспечения экономической обоснованности затрат.

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Факт за 2016 (подтверж-денный), тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Позиция Исполнителя | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | в т.ч. риск изъятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **49 221,51** | **39 554,51** | **57 395,00** | **48 969,09** | **47 125,36** | **1 843,73** |
| Аренда зданий и помещений | 30 473,69 | 21 048,54 | 36 584,00 |  | 28 619,4 |  |
| Аренда электросетевых объектов | 353,38 | 111,53 | 399,00 |  | 111,53 |  |
| Аренда земельных участков | 18 394,44 | 18 394,44 | 20 412,00 |  | 18 394,43 |  |

Величина риска определена Исполнителем как разница между утвержденной РЭК Красноярского края величиной расходов на аренду, включенной в состав необходимой валовой выручки на 2018 год и суммой экономически обоснованных расходов по расчету Исполнителя на аренду земельных участков в размере фактических расходов за 2016 год, аренду зданий, помещений и аренду электросетевых объектов в соответствии с приведенными выше расчетами.

Исполнитель полагает, что учет расходов РЭК Красноярского края в составе неконтрольных расходов по статье «Аренда имущества и лизинг», в объеме 1 843,73 тыс. рублей в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Службы и выдано предписание о проведении дополнительного анализа и изъятии по результатам из необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» неподтвержденных документально расходов.

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «расходы на услуги связи» Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, срока полезного использования, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Договоры аренды имущества, с приложениями к договору, дополнительными соглашениями, актом приема-передачи и свидетельствами о государственной регистрации права арендодателя на передаваемое в аренду имущество.
* Документы, подтверждающие продление сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду с приложением инвентарных карточек объекта основных средств;
* Конкурсно-закупочную документацию по договорам аренды офисных помещений с расчетом потребности в арендуемых офисных площадях, исходя из численности сотрудников и норм площади в соответствии с санитарно-гигиеническими требованиями к зданиям административного назначения;
* Реестр платежных поручений (с указанием сумм) об уплате по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года;

Регистры бухгалтерского учета, подтверждающие отражение в бухгалтерском учете расходов на аренду.

## **Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов**

## **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Организации, в состав которых входят обособленные подразделения (филиалы), исчисляют и уплачивают налог на прибыль с учетом положений статьи 288 Налогового кодекса РФ, в соответствии с которой уплата авансовых платежей, а также сумм налога, подлежащих зачислению в доходную часть бюджетов субъектов Российской Федерации, производится налогоплательщиками - российскими организациями по месту нахождения организации, а также по месту нахождения каждого из ее обособленных подразделений исходя из доли прибыли, приходящейся на эти обособленные подразделения, определяемой как средняя арифметическая величина удельного веса среднесписочной численности работников (расходов на оплату труда) и удельного веса остаточной стоимости амортизируемого имущества этого обособленного подразделения соответственно в среднесписочной численности работников (расходах на оплату труда) и остаточной стоимости амортизируемого имущества, определенной в соответствии с пунктом 1 статьи 257 настоящего Кодекса, в целом по налогоплательщику.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, по окончании каждого отчетного и налогового периода представляет в налоговые органы по месту своего нахождения налоговую декларацию в целом по организации с распределением по обособленным подразделениям. (пункт 5 статьи 289 Налогового кодекса РФ).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Сибири"-"Красноярскэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | 0,00 | 31 665,93 | 23 673,80 | **-25,24** |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлена сумма налога на прибыль на 2018 год в сумме 31 665,93 тыс. руб. на основании следующего расчета:

|  |  |
| --- | --- |
| **Показатель** | **2018** |
| Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) (тыс. руб.) | 50 689 |
| Прибыль на развитие (тыс. руб.) | 75 975 |
| Итого | 126 664 |
| Сумма налога на прибыль (тыс. руб.) | 31 666 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из Экспертного заключения на 2018 год статья «Налог на прибыль» не отражена. Согласно Приложению № 5 к экспертному заключению по делу № 96-17 расходы на налог на прибыль приняты в размере 23 673,80 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год налоговая база для исчисления налога на прибыль равна нулю. По данным формы бухгалтерской отчетности Отчет о финансовых результатах за 2016 год убыток ПАО «МРСК Сибири» составил 1 747 127 тыс. руб.

Таким образом, по расчету Исполнителя, величина расходов по статье «Налог на прибыль» составляет 0 тыс. руб.

Принимая во внимание, что полученная величина расходов ниже величины расходов, определенных РЭК Красноярского края, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РЭК Красноярского края в составе неподконтрольных расходов затрат на налог на прибыль в объеме 23 673,80 тыс. руб. с нарушением п. 20 Основ ценообразования № 1178, может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны РЭК Красноярского края.

## **Налог на имущество, плата за землю, прочие налоги и сборы**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

* Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая). Ставка земельного налога на территории г. Красноярск определена Решением Красноярского городского Совета от 01.07.1997 N 5-32 (ред. от 05.09.2017) "О местных налогах на территории города Красноярска". Ставка для прочих земельных участков - 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка.
* Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая). Ставки транспортного налога устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и определены Законом Красноярского края от 08.11.2007 № 3-676 (ред. от 13.11.2014 г. № 7-2708);
* Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога установлена Законом Красноярского края от 08.11.2007 № 3-674 (ред. от 07.07.2016 №10-4905);
* Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Налоги, всего, в том числе: | 82 292,01 | 167 123,45 | 133 146,83 | **-20,3** | **61,8** |
| Плата за землю | 1 850,00 | 1 849,28 | 1 849,28 | **0,0** | **0,0** |
| Транспортный налог | 3 366,95 | 4 125,94 | 3 503,35 | **-15,1** | **4,1** |
| Налог на имущество | 76 646,03 | 160 817,84 | 127 720,50 | **-20,6** | **66,6** |
| Прочие налоги и сборы | 429,03 | 330,39 | 73,7 | **-77,7** | **-82,8** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлены расходы по статье в размере 167 123,45 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Справка о начисленном земельном налоге за 2016 год;
* Налоговые декларации по земельному налогу за 2016 год;
* Расчет земельного налога на 2018-2021 гг. исходя из общей кадастровой стоимости земельных участков;
* Налоговые декларации по налогу на имущество за 2016 год;
* Налоговые декларации по налогу на имущество за 9 месяцев 2017 года;
* Расчет налога на имущество на 2018-2021 гг.;
* Налоговые декларации по транспортному налогу за 2016 год;
* Расчет транспортного налога на 2018-2021 гг.;
* Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год;

Налог на имущество на 2018 год определен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 160 817,84 тыс. руб. Фактические затраты за 2016 год составили 76 646,03 тыс. руб.

Плата за землю на 2018 год определена филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 1 849,28 тыс. руб. Фактические затраты за 2016 год составили 1 850,00 тыс. руб.

Транспортный налог на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» определен в размере 4 125,94 тыс. руб. Фактические затраты за 2016 год составили 3 366,95 тыс. руб.

Прочие налоги и сборы заявлены на 2018 год в размере 330,39 тыс. руб., при фактических затратах в 2016 году в размере 429,03 тыс. руб. Расшифровка данной статьи филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не предоставлена.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из Экспертного заключения на 2018 год статья «Налоги» не отражена. Согласно Приложению № 5 к экспертному заключению по делу № 96-17 РЭК Красноярского края в состав НВВ на 2018 год приняты расходы в размере:

* статья «Налог на имущество» - 127 720,50 тыс. руб.;
* статья «Плата за землю» - 1 849,28 тыс. руб.;
* статья «Транспортный налог» - 3 503,35 тыс. руб.;
* статья «Прочие налоги и сборы» - 73,70 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее.

* Не предоставлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец периода регулирования.
* Не представлены пообъектные расчеты налога на имущество, земельного налога, транспортного налога за 2016 год;
* Не представлена расшифровка расходов, а также прочие обосновывающие документы по статье «Другие налоги и обязательные сборы и платежи» по факту 2016 года и плана на 2018 год;

Плата за землю

В обоснование расходов по статье «Плата за землю» за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены налоговые декларации по земельному налогу за 2016 год. Заявленные Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» планируемые затраты на плату за землю на 2018 год не превышают фактические за 2016 года.

Транспортный налог

В обоснование расходов по статье «Транспортный налог» за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены налоговые декларации по транспортному налогу за 2016 год. Расчет транспортного налога на 2018 год произведен с учетом плановых вводов объектов основных средств.

Исполнитель отмечает, что инвестиционной программой на 2017-2020 гг., утвержденной Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471, не предусмотрено приобретение автотранспортной техники в 2017-2018 гг.

В проекте скорректированной инвестиционной программы на 2018-2022 гг., направленном на утверждение в Министерство энергетики РФ письмом   
№ 1/01/3007-исх от 05.04.2017 г. отражен ввод в эксплуатацию автотранспортной техники в 2018 году в количестве 152 единицы.

Фактический ввод в эксплуатацию транспортных средств в текущем году не подтвержден копиями ПТС, декларациями за истекший период текущего года, регистрами бухгалтерского учета.

В расчете транспортного налога на 2018 год филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявляет расходы на оплату транспортного налога на автомобили представительского класса в количестве 26 единиц. В составе дополнительных материалов, направленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» письмом от 09.11.2017 № 1.3/02/227258-исх представлена справка о назначении использования техники иностранного производства, однако экономического обоснования, подтверждающего необходимость эксплуатации автомобилей представительского класса, представлено не было. Сумма транспортного налога без достаточного экономического обоснования составила 250,13 тыс. руб.

Налог на имущество

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Налог на имущество» за 2016 год составили 76 646,03 тыс. руб. Заявленная величина расходов подтверждается формой 5-з Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг) за 2016 год. Согласно представленной форме общая сумма расходов на оплату налога на имущество филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» составила 76 798,70 тыс. руб. Таким образом, расходы, относящиеся на вид деятельности по передаче электрической энергии составили 99,8 %.

В составе дополнительных материалов к тарифной заявке филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были направлены налоговые декларации по налогу на имущество за 9 месяцев 2017 года и уточненный расчет расходов на налог на имущество на 2018 год. Уточненная величина составила 160 698 тыс. руб., что на 26 834 тыс. руб. больше первоначально заявленной величины. Увеличение обусловлено изменениями в законодательстве в части применения налоговых льгот в отношении движимого имущества с 01.01.2018 г. По результатам анализа представленного расчета Исполнитель отмечает, что расчет произведен в разрезе налоговых ставок 2,2% и 1,9% на основании планируемой остаточной стоимости на 01.01.2018 г. и 31.12.2018 г., т.е. в расчет налогооблагаемой базы включены объекты основных средств за 4 квартал 2017 г.

Принимая во внимание положения пункта 27 Основ ценообразования №1178, официальную позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств (следовательно и величины налогов), Исполнителем был произведен расчет налога на имущество на основании предоставленных налоговых деклараций за 9 месяцев 2017 года, с учетом отмены с 01.01.2018 года налоговой льготы в отношении движимого имущества и увеличения ставки налога на имущество в отношении линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов до 1,9% в 2018 году.

| Категория имущества | ставка налога на имущество (%) | Среднегодовая стоимость объектов ОС на 01.10.2017 (тыс.руб.) | Сумма налога на 2018 год (тыс. руб.) |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Облагаемые основные средства | 2,2 | 1 036 952,07 | 22 812,95 |
| Льготируемые основные средства | 1,9 | 5 591 499,18 | 106 238,48 |
| Итого |  |  | 129 051,43 |
| по виду деятельности передача электрической энергии (99,8%) |  |  | 128 793,33 |

Величина налога на имущество определена Исполнителем в размере 128 793,33 тыс. руб.

Прочие налоги и сборы

В обоснование расходов на оплату экологических платежей за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год, а также документы, обосновывающие разрешение на выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов производства и потребления. Сумма, начисленная по данным представленных деклараций, составила 324,78 тыс. руб., в том числе в пределах установленных лимитов – 8,7 тыс. руб.

В обоснование расходов на оплату водного налога за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены декларации по водному налогу за 2016 год. Сумма затрат на оплату водного налога в 2016 году составила 1,83 тыс. руб. Расчет на 2018 год произведен на основании фактического объема водопотребления за 2016 год с применением налоговой ставки водного налога, определенной Налоговым кодексом РФ на 2018 год и составил 14,8 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено  на 2018,  тыс. руб. | Позиция Исполнителя | | |
| Всего | в т.ч. недоученные расходы | в т.ч. риск изъятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **82 292,01** | **167 123,45** | **133 146,83** | **134 219,66** | **1 072,83** | **62,23** |
| Плата за землю | 1 850,00 | 1 849,28 | 1 849,28 | 1 849,28 |  |  |
| Транспортный налог | 3 366,95 | 4 125,94 | 3 503,35 | 3 503,35 |  | 12,03 |
| Налог на имущество | 76 646,03 | 160 817,84 | 127 720,50 | 128 793,33 | 1 072,83 |  |
| Прочие налоги и сборы | 429,03 | 330,39 | 73,70 | 73,70 |  | 50,20 |

Величина риска определена Исполнителем как сумма следующих составляющих:

* Разницы между учетными расходами по транспортному налогу и транспортному налогу, определенному по налоговым декларациям за 2016 год за вычетом расходов на транспортный налог на автомобили представительского класса;
* Разницы между учтенными расходами на прочие налоги и сборы и суммы расходов на плату за негативное воздействие по декларации за 2016 год в пределах лимита и водный налог, с учетом фактического водопотребления за 2016 год и ставки на 2018 год по НК РФ.

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками и расчетам Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами в отрасли, Исполнитель обоснованно полагает, что учет РЭК Красноярского края в составе неподконтрольных расходов затрат по статье «Налоги» с нарушением п 29 Основ ценообразования №1178, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны Службы и выдано предписание о пересмотре расходов по статье «Налоги» в составе необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год.

Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов по статье «Налоги» на очередной период регулирования в составе:

* Налоговые декларации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* Пообъектный расчет налога на имущество с указанием остаточной стоимости на начало и конец года и применяемой налоговой ставки за предшествующий год и на период регулирования;
* Пообъектный расчет транспортного налога с указанием налоговой базы, количества месяцев использования и применяемой налоговой ставки за предшествующий год и на период регулирования;
* Пообъектный расчет земельного налога за предшествующий год и на период регулирования;
* Расчет платы за предельно допустимые выбросы и за размещение отходов с указанием установленных лимитов за предшествующий год и на период регулирования;
* Нормативные документы, подтверждающих применяемые ставки налогов и сборов;
* Пояснения и документы, обосновывающие отклонения планируемых затрат от фактических;
* Бухгалтерские регистры, подтверждающие отражение в учете фактических затрат;
* Расчет распределения расходов по статье по видам деятельности.

## **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 426 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции действующей в 2017-2018 годах) в 2017 - 2018 годах для плательщиков, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 419 настоящего Кодекса (за исключением плательщиков, для которых установлены пониженные тарифы страховых взносов), применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 22 процента;

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование - 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 2,9 процента;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования - 1,8 процента;

3) на обязательное медицинское страхование - 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов по статье «отчисления на социальные нужды (ЕСН)» в размере 1 406 570,66 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены:

* расчет эффективной ставки по страховым взносам на 2018 год (29,71 %);
* копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (Форма – 4 ФСС) за 2016 год;
* копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (Форма РСВ-1 ПФР) за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 №101 отчисления на социальные нужды (страховые взносы) по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» включены в расчет необходимой валовой выручки на 2018 год в сумме 687 247,01 тыс. руб.

Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится. Экспертное заключение отсутствует, следовательно провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной. Расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого РЭК Красноярского края размера фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов.

Размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», учтенных в составе необходимой валовой выручки на 2018 год РЭК Красноярского края, составляет 687 247,01 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» размер расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год заявлен в составе НВВ в размере 1 406 570,66 тыс. руб.

В целях проверки обоснованности принятого РЭК Красноярского края уровня величины расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2018 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет с учетом официальной позиции ФАС России, согласно которой при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 № 1728/18).

Соответственно, плановый размер страховых взносов, согласно позиции ФАС России, должен определяться по фактической ставке взносов за полный истекший предыдущий период.

В соответствии с расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (таблица 1.6) за 2016, фактические затраты на оплату труда по виду деятельности «Передача электрической энергии» составили 1 825 647,00 тыс. руб. Расходы на выплату страховых взносов в 2016 году составили 537 964,00 тыс. рублей или 29,47% от фонда оплаты труда.

Утвержденный уровень фонда оплаты труда, определенного в составе подконтрольных расходов на 2018 год, составляет 2 308 324,76 тыс. руб.

Таким образом, величина отчислений на социальные нужды, подлежащая учету в составе неподконтрольных расходов НВВ на 2018 года, рассчитывается от утвержденного РЭК Красноярского края уровня расходов на оплату труда на 2018 год по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2016 году: 2 308 324,76 тыс. руб. \* 29,47% = 680 263,31 тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено филиалом на 2018 год, тыс. руб.** | **Установлено РЭК Красноярского края, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | 1 406 570,66 | 687 247,01 | 680 263,31 | -6 983,70 |

## **Амортизация основных средств**

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Отклонение  Утверждено / заявка на 2018, % | Отклонение Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Амортизация | 730 111,85 | 923 846,08 | 724 187,26 | -21,6 | -0,8 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Амортизация основных средств» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 923 846,08 тыс. руб.

**Расчет расходов на амортизацию (по группам) на 2018 год**

| Группа | Балансовая стоимость на 01.01.2018, тыс. руб. | Ввод в 2018 г., тыс. руб. | Балансовая стоимость на 31.12.2018, тыс. руб. | Амортизация в 2018 г., |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| тыс. руб. |
| 1 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Здания | 1 161 333 | 127 507 | 1 288 840 | 29 290 |
| Сооружения | 309 424 | 0 | 309 424 | 12 612 |
| Передаточные устройства | 6 644 493 | 838 367 | 7 482 860 | 382 253 |
| Машины и оборудование, в т.ч.: | 5 420 826 | 2 363 251 | 7 784 078 | 412 741 |
| *силовые машины* | *4 106 608* | *2 352 011* | *6 458 619* | *321 514* |
| *рабочие машины* | *365 403* | *0* | *365 403* | *30 984* |
| *приборы и лабораторное оборудование* | *6 660* | *6260,95* | *12920,926* | *1285,854* |
| *вычислительная техника* | *94 591* | *4 980* | *99 571* | *999* |
| *прочие машины* | *847 565* | *0* | *847 565* | *57 959* |
| Транспортные средства | 368 558 | 222 460 | 591 017 | 35 802 |
| Инструмент | 431 | 0 | 431 | 5 |
| Производственный инвентарь | 50 530 | 244 819 | 295 349 | 5 617 |
| Прочие основные производственные фонды | 64 657 | 328 926 | 393 583 | 7 926 |
| НМА | 187 702 | 0 | 187 702 | 37 600 |
| **Всего** | **14 207 954** | **4 125 329** | **18 333 283** | **923 846** |

Величина амортизации на 2018 г. по филиалу ПАО МРСК «Сибири» - «Красноярскэнерго» определена на основании планируемого перечня объектов, по состоянию на 01.01.2018 и планируемых к вводу основных средств и нематериальных активов в течение 2018 года, согласно проекту скорректированной инвестиционной программы развития ПАО «МРСК Сибири».

В обоснование заявленной суммы были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год;
* Инвентарные карточки учета объектов основных средств и нематериальных активов за январь – ноябрь 2017 года.
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 02 за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В выписке из Экспертного заключения на 2018 год статья «Амортизация» не отражена. Согласно Приложению № 5 к экспертному заключению по делу № 96-17 Смете расходы на амортизацию приняты в размере 724 187,26 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Представленный расчет амортизационных отчислений содержит перечень присвоенных амортизационных групп, срок полезного использования в месяцах и годах; сведения о первоначальной стоимости основных средств; сведения о планируемой остаточной стоимости ОС на 01.01.2017 года и 31.12.2017 года, сумму амортизации на 2018 год.
* Расчет амортизационных отчислений по планируемым к вводу в 2017-2018 гг. объектам ОС представляет собой перечень объектов (мероприятий ИП), стоимость освоения, СПИ и величину амортизации на 2018 год. Планируемый ввод ОС в 2017-2018 гг. отражен поквартально.
* Перечень мероприятий на 2018 год и стоимость их освоения соответствуют представленному проекту скорректированной инвестиционной программы, направленному на утверждение в Министерство энергетики РФ письмом № 1/01/3007-исх от 05.04.2017 г. и составляет 4 125,33 млн. руб. Вместе с тем Исполнитель отмечает, что согласно инвестиционной программе, утвержденной приказом от 30.12.2016 № 1471, план ввода основных средств в 2018 году составляет 3 013,03 млн. руб. Разница составляет 1 112,3 млн. руб.
* В представленном расчете амортизационных отчислений не выделен размер амортизации по вводам основных средств за 2017 год. Не отражена остаточная стоимость основных средств на 31.12.2016 года.
* Не представлено экономическое обоснование включения в расчет амортизационных отчислений в составе транспортных средств автомобиля Toyota Camry в размере 78 тыс. руб., автомобиля NISSAN TEANA 3.5 PREMIUM в размере 37,46 тыс. руб.
* Не представлен расчет доли амортизации основных средств, отнесенных на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии;
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2016 год;
* Не представлена оборотно-сальдовая ведомость по счету 05 за 2016 год.

В соответствии с абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с абзацем 1 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Учитывая, что абзацем 6 пункта 27 Основ ценообразования № 1178 расчет амортизации по фактически введенным в эксплуатацию объектам предусматривается только для объектов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, амортизация по иным объектам основных средств, участвующим в передаче электрической энергии, может рассчитываться с учетом планируемого ввода новых объектов в эксплуатацию.

Вместе с тем, с целью соблюдения единообразного подхода в части учета имущественного комплекса регулируемой организации как при определении амортизации, так и при расчете количества условных единиц, а также, учитывая позицию ФАС России, неоднократно изложенную в предписаниях по результатам проверок принятых тарифных решений, расчет амортизационных отчислений, по мнению Исполнителя, вне зависимости от связанности данного объекта ОС с технологическим присоединением к электрическим сетям, должен производиться по объектам ОС, фактически введенным в эксплуатацию, в том числе и в периоде (году), предшествующем периоду регулирования.

На основании изложенного выше Исполнителем был произведен расчет амортизационных отчислений по основным средствам, числившимся на балансе филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по состоянию на 31.12.2016 года, а также введенным в эксплуатацию в период с 01 января 2017 года по 30 ноября 2017 года, исходя из максимального срока полезного использования в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы», а также с учетом доли распределения на вид деятельности передача электрической энергии (97,97%).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Позиция Исполнителя, тыс. руб. | |
| Всего | в т.ч. доп.обосн. расходы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Амортизация | 923 846,08 | 724 187,26 | 726 390,31 | 2 203,05 |

Принимая во внимание, что полученная величина расходов выше величины расходов, определенных РЭК Красноярского края, Исполнитель полагает, что РЭК Красноярского края необоснованно не учел в составе НВВ расходы по статье «Амортизация» в размере 2 203,05 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует дополнительно в материалах тарифной заявки представлять:

* Регистры бухгалтерского учета, отражающие сведения о первоначальной и остаточной стоимости основных средств за год, предшествующий периоду регулирования и истекший период текущего года;
* Регистры бухгалтерского учета, отражающие размер начисленной амортизации за год, предшествующий периоду регулирования и истекший период текущего года;
* При направлении дополнительных материалов для включения расходов в состав необходимой валовой выручки прикладывать пообъектный уточненный расчет.

## **Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 к экономически обоснованным расходам, в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Утверждено / заявка на 2018, % | Утверждено на 2018/ факт за 2016, % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств | 1 204 816 | 198 292 | 0 | -100% | -100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по анализируемой статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 198 292 тыс. руб., как сумма планируемых расходов на обслуживание заемных средств. Для обоснования заявленных расходов на 2018 год по статье «расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка
* Расчёт процентов (расходов) на обслуживание заёмных средств по филиалу ПАО "МРСК Сибири" - "Красноярскэнерго" на 2018 год;
* Проект Кредитного соглашения;
* Бухгалтерская и статистическая отчетность;
* Копия учетной политики ПАО «МРСК Сибири»;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по форме 1.3.
* Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям по форме 1.6.
* скорректированная инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2022 гг. от 30.12.2016 № 1471

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов по данной статье, принятая РЭК Красноярского края в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении долгосрочных параметров регулирования на 2017 год по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» составляет 0 тыс. руб., на основании выписки из протокола заседания правления № 101 от 27.12.2017 г. РЭК Красноярского края.

Ввиду отсутствия экспертного заключения РЭК Красноярского края по делу об установлении долгосрочных параметров регулирования на 2017 год по передаче электрической энергии ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по факту за 2016 год понесены расходы на обслуживание заемных средств сумму 1 204 816 тыс. руб., что подтверждено отчетностью по формам 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»» и 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям».

Следует отметить, что данные расходы не были учтены органом регулирования в предшествующем периоде. При этом филиалом неоднократно были заявлены вышеуказанные расходы, как плановые на очередной период регулирования, так и фактические в составе выпадающих доходов. По информации, указанной в пояснительной записке с 2010 на территории Красноярского края стала актуальной проблема «последней мили», связанная с переходом крупных промышленных потребителей на прямые договорные отношения с ПАО «ФСК ЕЭС», в соответствии с Федеральным законом от 06.11.2013 №308 «О внесении изменений в ФЗ «Об электроэнергетике» и статью 81 Федерального закона «Об акционерных обществах». Финансовая нагрузка, связанная с вышеуказанным изменением, в полном объеме легла на филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго». В результате проведенных мероприятий по переходу крупных потребителей, за период с 2010 по 2013 гг. недополученный доход по Филиалу составил 14 083 млн. руб. В связи с ограничением темпов роста единых (котловых) тарифов в регионе сформировался дефицит тарифной выручки.

| **Период, год** | **Величина недополученного дохода, млн. руб.** | **Компенсация из бюджетов разного уровня, млн. руб.** | **Некомпенсированный остаток недополученного дохода, млн. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 2014 | 2 261 | 2 102 | 159 |
| 2015 | 952 | 900 | 52 |
| 2016 | 515 | 0 | 515 |

Финансирование филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» ежегодно осуществлялось с кассовым разрывом.

В результате общая величина обязательств выросла за период с 2010-2016 на 14 371 млн. руб. (16 523-2 152), в том числе кредитный портфель, с учетом начисленных процентов на 12 471 млн. руб. (13 466 -995).

Расчеты недополученных доходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» «Красноярскэнерго» направлялись в адрес регулирующего органа.

|  | **2012 год,**  **тыс. руб** | **2013 год,**  **тыс. руб.** | **2014 год,**  **тыс. руб** | **2015 год,**  **тыс. руб** | **2016 год,**  **тыс. руб** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты к уплате | 20 098 | 210 915 | 595 414 | 898 710 | 1 204 816 |
| Долгосрочные обязательства | 857 538 | 1 354 006 | 4 300 345 | 8 264 941 | 7 207 114 |
| Краткосрочные обязательства | 233 963 | 227 607 | 3 657 | 1 891 186 | 4 561 794 |

По результатам анализа представленных документов и ретроспективных данных необходимо отметить, что на основании информации, представленной в вышеуказанной таблице, филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» ежегодно несет убытки, связанные с прошлыми регулируемыми периодами, которые должны быть учтены регулирующим органом в составе НВВ.

На 2018 год (в рамках установления ДПР на период 2018-2022 гг.) филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» заявлено по статье «расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств» расходов на сумму 198 292 тыс. руб.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471 утверждена скорректированная инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2022 гг. В соответствии с данной программой, а также проектом скорректированной инвестиционной программы на 2017-2022 гг., находящейся на рассмотрении в Минэнерго России (Приложение № 11 к заявлению филиала об установлении тарифов на 2018-2022 гг.), в части филиала «Красноярскэнерго» предусмотрено привлечение в 2017-2018 гг. заёмных средств в размере 2 649 млн руб. для реализации мероприятий по обеспечению бесперебойного электроснабжения объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.

План развития ПАО «МРСК Сибири», утверждённый Министром энергетики Российской Федерации Новаком А.В., также предусматривает привлечение заёмных средств в сумме 2 649 млн руб.

Кроме того, пунктом 2.2.2 Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, подписанным между Губернатором Красноярского края и ПАО «МРСК Сибири» от 29.12.2016 № 10, предусмотрена необходимость обеспечения безубыточности деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в соответствии с планом развития ПАО «МРСК Сибири».

Представленный Филиалом расчёт процентов (расходов) на обслуживание заёмных средств на 2018 год выполнен на основании потребности в привлечении заемных средств на сумму 2 649 млн. руб. для реализации мероприятий по обеспечению бесперебойного электроснабжения объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» данная величина средств распределена по периодам, а именно, в 2017 году привлекаемая сумма составляет 720 328 тыс. руб., в 2018 году – 1 982 673 тыс. руб., что соответствует данным инвестиционной программы. Плановая процентная ставка составляет 9,996 %, что подтверждается условиями кредитного соглашения об открытии кредитной линии с целевым назначением кредита: «Финансирование финансово-хозяйственной деятельности Заемщика, в т.ч. финансирование текущего и капитального ремонта, затрат на реконструкцию и строительство энергообъектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске» и не превышает ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации по состоянию на апрель 2017 года (9,75% на момент подачи тарифной заявки), увеличенную на 2 процентных пункта, в соответствии с п. 32 Основ ценообразования № 1178 в электроэнергетике. При этом следует отметить, что по состоянию на 27.12.2017 г. (дата принятия решения об установлении тарифа для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго») ключевая ставка Центрального банка Российской Федерации составила 7,75 %, а с учетом допустимого увеличения на 2 процентных пункта, максимальная величина расходов на обслуживание заемных средств, направляемых на рефинансирование заемных средств в процентном соотношении составила 9,75 %, что ниже заявленного Филиалом в тарифной заявке на 0,25 %.Таким образом, при уточненном расчете процентов на период 2017 года должна была применяться ставка 9,996%, а на 2018 год 9,75%.

По расчету Исполнителя сумма процентов на обслуживание заемных средств, принимаемая к учету в составе НВВ при установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» должна была составить 196 082 тыс. руб.

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов по данной статье Исполнитель рекомендует помимо документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Методика распределения ссудной задолженности, расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Сибири» между филиалами;
* Движение потоков и кредитов за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Расчет кассовых разрывов от оказания услуг по передаче электрической энергии за отчетный год, год, предшествующий периоду регулирования, и на период регулирования;
* Расчет процента сбора денежных средств за истекший отчетный период и на плановый период регулирования с приложением в качестве подтверждающих документов данных бухгалтерского учета;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств (счета 66 и 67) за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования;
* Реестры исполнительных производств, в рамках судебных дел.

Следует отметить, что при формировании тарифной заявки филиалу ПАО «МРСК Сибири» необходимо заявлять расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, только в составе неподконтрольных расходов.

По результатам анализа представленных документов по данной статье, Исполнитель отмечает, что регулирующим органом необоснованно не включаются расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств.

## **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением, в соответствии с п.87 Основ ценообразования» в составе неподконтрольных расходов, рассчитанные н соответствии с Методическими указаниями № 215-э заявлены плановые выпадающие доходы 2018 года в общей сумме 707 855 тыс. руб., в том числе:

- по мероприятиям на организационно-технические мероприятия - 16 528,0 тыс. руб.;

- по мероприятиям "последней мили" льготной группы Заявителем по договорам ТП с оплатой не более 550 руб. с НДС - 627 937 тыс. руб.;

- по мероприятиям "последней мили" по договорам льготной группы заявителей с присоединенной максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 150 кВт - 65 856 тыс. руб.;

- выручка по льготным договорам ТП - 2 465 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом предоставлены следующие документы:

* Приложение №1, Приложение № 2, Приложение № 3 к Методическим указаниям № 215-э;
* Реестр выполненных капитальных вложений в рамках технологического присоединения в 2016 году с потребителями льготной категории до 15 кВт;
* Информация о количестве договоров ТП за 2016 г;

Отдельно, письмом от 15.06.2017 № 1.3/01/14249-исх быди направлены дополнительные материалы:

* Копии Актов об осуществлении технологического присоединения и копии Актов о выполнении технических условий;
* Копии Уведомлений, направленных в Ростехнадзор о выполненных мероприятиях в целях ТП.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РЭК Красноярского края размер выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в плату за технологическое присоединение (и подлежащие учету (учтенных) в тарифах на услуги по передаче электрической энергии) на 2018 год для филиала «ПАО МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» тарифным решением не устанавливался.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, учитываемые при установлении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1, в соответствии с которыми размер плановых выпадающих расходов определяется с использованием значений стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом регулирования и плановых значений объема максимальной мощности, длины линий и количества точек учета электрической энергии (мощности), определяющиеся на основании фактических средних данных за три предыдущих года.

Согласно п. 16 Основ ценообразования №1178, определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Подтверждением фактических расходов на технологическое присоединение служат такие первичные документы бухгалтерского учета, как копии заявок на технологическое присоединение, договоры об осуществлении технологического присоединения, акты об осуществлении технологического присоединения, акты о выполнении технических условий, акты о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Красноярскэнерго», в адрес РЭК Красноярского края по расчету плановых выпадающих доходов на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет выпадающих доходов на 2017 год (Приложение 1, Приложение 3) филиалом выполнен не в соответствии с Методическими указаниями № 215-э (стандартизированные ставки, участвующие в расчете не установлены РЭК Красноярского края на 2016 год);
* реестры с данными о фактическом строительстве объектов ТП (по мероприятиям строительства согласно ТУ) за 2014, 2015 год не представлены;
* не представлен Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение в 2016 году с потребителями льготной категории до 15 кВт и Реестр Исполненных договоров на технологическое присоединение в 2016 году с потребителями льготной категории до 150 кВт;
* при расчете плановых выпадающих по мероприятиям на выполнение организационно-технических мероприятий плановая мощность определена не в соответствии с данными, раскрытыми на сайте организации;
* для подтверждения объемов и стоимости строительства филиалом в адрес РЭК Красноярского края не представлены формы ОС-1, ОС-3 или Акты законченного строительством объекта по форме КС-14, КС-2, КС-3;
* в составе материалов также отсутствуют документы, подтверждающие мероприятия по технологическому присоединению (Заявки, Договора ТП, Технические условия), официальная позиция ФАС по данному вопросу отражена решении от 10.03.2016 № 30849/16.

На основании вышеизложенного Исполнителем выполнен альтернативный расчет выпадающих доходов от технологического присоединения на 2018 год в соответствии с действующим законодательством на основании информации, предоставленной Исполнителю и информации, раскрытой на официальном сайте организации.

*Выпадающие доходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения*

Согласно пункту 16 Методических указаний, утвержденных Приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» для расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на выполнение сетевой организацией следующих обязательных мероприятий:

а) подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором;

в) проверку сетевой организацией выполнения Заявителем технических условий в соответствии с разделом IX Правил технологического присоединения.

Ставки на технологическое присоединение к сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год утверждены приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 № 645-п.

Плановое количество по ТП на 2018 год сформировано на основании средних фактических данных по ТП за 2014, 2015 и 2016 гг. в соответствии с «Формами раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки», опубликованными на официальном сайте организации.

Количество исполненных договоров ТП в 2016 году значительно возросло, согласно раскрытой информации на сайте, Исполнитель не смог оценить корректность раскрываемой информации в связи с отсутствием реестра выполненных договоров ТП за 2016 год. Таким образом, Исполнителем проведена только оценка размера выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением льготной группы Заявителей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **фактические данные за три предыдущих периода регулирования** | | | **Плановые показатели на следующий период регулирования** | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **стандарт. тариф. ставка (руб./шт)** | **Количество, шт** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | **Расходы на выполнение организационно технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения (п.1.1.+п.1.2.):** | **3 520** | **3 835** | **5 678** | **12 540,46** | **4 344** | **54 480** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю | 3 520 | 3 835 | 5 678 | 4 876,75 | 4 344 | 21 186 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, | 3 520 | 3 835 | 5 678 | 7 663,71 | 4 344 | 33 294 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение (п. 3.1.\*п.3.2./1000):** | **3 520** | **3 835** | **5 678** | **466,10** | **4 344** | **2 025** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | Х | Х | Х | 466,1 | Х | Х |
| 3.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологического присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), | Х | Х | Х | Х | 4 344 | Х |
| **4.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** | **Х** | **Х** | **Х** | **Х** | **Х** | **52 455,0** |

Размер средств по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на выполнение организационно-технических мероприятий, определенный Исполнителем на 2018 год из расчета стоимости платы на 1 технологическое присоединение составил 52 455,0 тыс. руб.

*Выпадающие доходы, по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения*

Отсутствие в составе материалов полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2014-2016 гг. с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях (протяженность, установка выключателей и т.д.), не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

При этом, Исполнитель отмечает, что при расчете плановых затрат на 2018 год в целях недопущения двойного учета расходов в соответствии с положениями п. 87 Основ ценообразования № 1178, необходимо учесть, что за счет тарифного источника (Амортизация) согласно Инвестиционной программе на 2018 год, утвержденной приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@ планируется профинансировать строительство "последней мили" для льготных групп Заявителей на сумму 248 125,07 тыс. руб. и за счет привлеченных кредитов на сумму 621 925,64 тыс. руб.

Для обоснования выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением в последующих периодах регулирования для включения указанных расходов в состав неподконтрольных расходов филиалу "Красноярскэнерго" необходимо более полное экономическое обоснование.

Размер выпадающих доходов на 2018 год определен Исполнителем по направленным материалам в соответствии с положениями действующих нормативно-правовых актов в размере 52 455,0 тыс. руб.

В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Красноярскэнерго» Исполнитель рекомендует представлять в РЭК Красноярского края следующие материалы:

* подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года, а также реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* корректно заполненные формы в соответствии с Приложениями к Методическим указаниям № 215-э;
* пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;
* копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;- копии форм первичных учетных данных (КС-14 или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом;

кредитные договора, связанные с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств.

## 

## **Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли**

Согласно пункту 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, включающих мероприятия по повышению энергоэффективности в рамках реализации законодательства Российской Федерации об энергосбережении.

При определении источника возмещения инвестиционных затрат сетевых организаций инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178) с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями № 98-э без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Отклонение  Утверждено / заявка на 2018, % | Отклонение Утверждено на 2018 / факт за 2016, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли | 0,0 | 75 975,08 | 75 975,08 | 0,0 |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Прибыль на развитие» на 2018 год была заявлена величина расходов в размере 75 975,08 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы был представлен Расчет источников финансирования капитальных вложений на услуги по передаче электрической энергии (Таблица № П1.20).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Выписке из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 № 101 и Приложению № 5 к экспертному заключению по делу № 96-17 в составе неподконтрольных расходов на 2018 год по статье «Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли» учтены расходы в размере 75 975,08 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@ «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043» для ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Красноярскэнерго» были утверждены источники финансирования инвестиционной программы на 2018 год в размере 1 336,93 млн. руб. с НДС, в том числе:

* прибыль, направляемая на инвестиции – 75,975 млн. руб.;
* амортизация основных средств – 807,18 млн. руб.;
* возврат налога на добавленную стоимость – 453,78 тыс. руб.

В Инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири», утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@, в Разделе I. «План финансирования капитальных вложений по инвестиционным проектам» указан утвержденный на 2018 год объем финансирования инвестиционной программы за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) в размере 883,15 млн. руб. с НДС (807,18 + 75,97).

На основании пункта 32 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель определил величину прибыли на развитие филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год в размере 64 385,6 тыс. руб. в соответствии с утвержденной инвестиционной программой ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Красноярскэнерго» без учета налога на добавленную стоимость (18%).

| Показатели | Заявлено ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018, тыс. руб. | Утверждено на 2018, тыс. руб. | Позиция Исполнителя, тыс. руб. | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего | в т.ч. доп. обосн. расходы |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли | 75 975,08 | 75 975,08 | 64 385,6 | 0,0 |

Исполнитель отмечает, что величина прибыли на развитие в НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год не превышает максимальный уровень расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли, установленный пунктом 38 Основ ценообразования № 1178.

# Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных РЭК Красноярского края в необходимой валовой выручке на 2018 год

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе тарифной заявки Филиала на 2018 год об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ, направленных письмом от 28.04.2017 года №1.3/01/10168-исх, представлены расчеты Филиала стоимости потерь электрической энергии на 2018 год.

Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Размер потерь на 2018 год составляет 1 680,6 млн кВт.ч. или 11,62% от величины поступления электрической энергии в сеть. Объемы потерь определены на основании данных Филиала, поданных в составе материалов об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал в качестве базовых использовал фактические значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций за январь-февраль 2017 года, значения представлены ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **факт 2 месяца 2017** | **Источник информации, решение регулирующего органа** |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика для группы потребителей "сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии" | руб./тыс. кВт.ч. | 76,40 | Приказ РЭК Красноярского края от 20.12.2016 №643-п в отношении ПАО "Красноярскэнергосбыт" |
| плата за иные услуги всего | руб./тыс. кВт.ч. | 3,34 | факт 2 месяца 2017 (январь-февраль) |
| средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./тыс. кВт.ч. | 906,41 | факт 2 месяца 2017 (январь-февраль) покупки у ПАО "Красноярскэнергосбыт" |
| средневзвешенная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./тыс. Мвт в месяц | 558 636,92 | факт 2 месяца 2017 (январь-февраль) покупки у ПАО "Красноярскэнергосбыт" |
| коэффициент оплаты мощности потребителями, выбравшими для расчетов первую ценовую категорию | руб./тыс. кВт.ч. | 0,001522263 | факт 2 месяца 2017 (январь-февраль) покупки у ПАО "Красноярскэнергосбыт" |
| Итого средневзвешенная цена покупки потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 836,54 |  |

Для определения параметров цен (ставок, тарифов) на 1-е полугодие 2018 года Филиал использовал прогноз роста цен на оптовом рынке и ИПЦ, опубликованные Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 в размере 1,063 и 1,04 соответственно.

При этом Исполнитель отмечает, что в указанном Прогнозе социально-экономического развития РФ диапазон роста нерегулируемых цен на оптовом рынке составляет 1,053-1,063, т.е. Филиал в расчете прогнозных нерегулируемых цен на 2018 год использовал максимальную величину индекса.

Итоговые значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2018 год, использованные Филиалом при расчете стоимости покупки потерь электрической энергии представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **факт 2 месяца 2017** | **индекс 1-е полугодие 2018** | **индекс 2-е полугодие 2018** | **цена на 1-е полугодие 2018** | **цена на 2-е полугодие 2018** |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика для группы потребителей "сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии" | руб./тыс. кВт.ч. | 76,40 | 1,00 | 1,04 | 76,40 | 79,46 |
| плата за иные услуги всего | руб./тыс. кВт.ч. | 3,34 | 1,04 | 1,00 | 3,47 | 3,47 |
| средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./тыс. кВт.ч. | 906,41 | 1,063 | 1,00 | 963,51 | 963,51 |
| средневзвешенная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./тыс. Мвт в месяц | 558 636,92 | 1,063 | 1,00 | 593 831,05 | 593 831,05 |
| коэффициент оплаты мощности потребителями, выбравшими для расчетов первую ценовую категорию | руб./тыс. кВт.ч. | 0,001522263 |  |  | 0,001522263 | 0,001522263 |
| Итого средневзвешенная цена покупки потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 836,54 |  |  | 1 947,35 | 1 950,41 |

Исполнитель отмечает, что в расчете составляющих предельного уровня нерегулируемый цены на 2018 год часть составляющих индексировалась с 1-гополугодия 2018 года, часть (сбытовая надбавка) – со 2-го полугодия 2018 года. По мнению Исполнителя, при использовании единообразного подхода в индексации позиция Филиала по обоснованию прогнозной стоимости приобретения потерь электрической энергии на 2018 года выглядела бы сильнее.

Таким образом, заявленная Филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год стоимость потерь электрической энергии составила 3 275 122,62 руб., расчет представлен ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 881,01 | 799,57 | 1 680,6 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 947,35 | 1 950,41 | 1 948,80 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 715 636,58 | 1 559 486,04 | 3 275 122,62 |

Исполнитель отмечает, что на момент подачи Филиалом предложение об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям на 2018 год отсутствовал прогноз Ассоциации НП «Совет рынка» о прогнозных ценах на электрическую энергию (мощность) на 2018 год, но размещены прогнозы цен на 2017 год. Исполнитель считает, что первоначальное предложение Филиала по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2018 год методологически не в полной мере соответствует требованиям Основ ценообразования №1178, Филиал мог использовать в расчетах прогноз цен на 2017 год с их индексацией на индекс, определенный для роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в прогнозе Минэкономразвития РФ.

Исполнитель рекомендует Заказчику приводить соответствующие пояснения в составе пояснительной записки к подаваемым тарифным материалам.

В соответствии с письмом от 23.11.2017 №1.3/01/28665-исх Филиала направил в адрес РЭК Красноярского края уточненный расчет стоимости потерь электрической энергии на 2018 год. Расчет произведен Филиалом с использованием информация о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию (мощность) на следующий период регулирования по субъектам РФ, опубликованных в прогнозе НП «Совет рынка» от 01.11.2017 года на 2018 год.

Кроме того, в уточненном предложении Филиала указан плановый объем потерь электрической энергии в сетях на 2018 год в размере 1 501,0 млн. кВт.ч., что прямо соответствует объему технологического расход электрической энергии (потери) в электрических сетях Филиала на 2018 год, утвержденному Приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП (1 501,2 млн. кВт.ч.). Таким образом, по мнению Исполнителя, Филиал выразил согласие с утвержденным ФАС России объемом технологического расход электрической энергии (потерями) в электрических сетях на 2018 год.

При расчете стоимости покупки потерь электрической энергии Филиал использовал следующие значения нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), сбытовой надбавки установленных ставок (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций на 2018 год.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **факт 10 месяцев 2017** | **индекс 1-е полугодие 2018** | **индекс 2-е полугодие 2018** | **цена на 1-е полугодие 2018** | **цена на 2-е полугодие 2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика для группы потребителей "сетевые организации, покупающие электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии" | руб./тыс. кВт.ч. | 76,40 | 1,00 | 1,04 | 76,40 | 79,46 |
| плата за иные услуги всего | руб./тыс. кВт.ч. | 3,27 | 1,00 | 1,04 | 3,27 | 3,40 |
| средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./тыс. кВт.ч. |  |  |  | 865,00 | 865,00 |
| средневзвешенная нерегулируемая цена на мощность на оптовом рынке | руб./тыс. Мвт в месяц |  |  |  | 591 209,00 | 591 209,00 |
| коэффициент оплаты мощности потребителями, выбравшими для расчетов первую ценовую категорию | руб./тыс. кВт.ч. | 0,001522263 |  |  | 0,001335039 | 0,001335039 |
| Итого средневзвешенная цена покупки потерь | руб./тыс. кВт.ч. |  |  |  | 1 733,96 | 1 737,14 |

Таким образом, Филиалом в составе тарифной заявки на 2018 год стоимость потерь электрической энергии окончательно заявлена в размере 2 604 958,4 тыс. руб., расчет представлен ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 783,2 | 717,8 | 1 501,0 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 1 733,96 | 1 737,14 | 1 735,48 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 1 358 104,5 | 1 246 853,9 | 2 604 958,4 |

Уменьшение прогнозной стоимости потерь электрической энергии, заявленной Филиалом в составе тарифной заявки на 2018 года, в сравнении с первоначальным предложением, направленным 29.04.2017, составляет 670 164,2 тыс. руб. или 20,5% и обусловлено уменьшением размера используемых в расчете прогнозных свободных (нерегулируемых) цена на электрическую энергию (мощность), так и приведением объемного показателя к значениям, утвержденным ФАС России в Сводном прогнозном балансе на 2018 год.

Исполнитель считает, что скорректированное предложение Филиала по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2018 год методологически соответствует требованиям Основ ценообразования №1178.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В текстовой части Выписки из протокола Правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 года №101 не представлены сведения об объемах и стоимости электрической энергии, приобретаемой Филиалом в целях компенсации потерь в электрических сетях, принятые РЭК Красноярского края в тарифных решениях на 2018 год. При этом, в соответствии с требованиями п. 27 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 в решении об установлении единых котловых единых (котловых) тарифов указываются величины технологического расхода (потерь) электрической энергии, учтенные органом исполнительной власти субъекта РФ при установлении указанных тарифов.

Исходя из материалов, представленных Заказчиком о стоимости потерь электрической энергии, принятой РЭК Красноярского края по результатам тарифного регулирования Филиала на 2018 год, Исполнитель выполнил соответствующий расчет, представлен ниже.

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** |
| --- | --- | --- |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 1 486,6 |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 725,99 |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 2 565 911,5 |

Таким образом, РЭК Красноярского края учел по результатам рассмотрения тарифной заявки Филиала на 2018 год при установлении тарифов на услуги по передачи стоимость потерь электрической энергии в размере 2 565 911,5 тыс. руб.

Размер не включенных расходов на оплату потерь в сравнении с Предложением Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год составляет 39 046,9 тыс. руб. или 1,5%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем выполнен расчет стоимости потерь электрической энергии с использованием фактических (прогнозных) цен и тарифов, имеющихся на дату регулирования, а именно:

1. Прогноз НП «Совет рынка» свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год опубликован в сети Интернет по адресу <https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm>.

Наиболее близкая к дате регулирования дата формирования и размещения прогноза НП «Совет рынка» о ценах на электрическую энергию (мощность) - 01 ноября 2017 года.

1. Сбытовая надбавка гарантирующего поставщика ПАО «Красноярскэнергосбыт» в целях расчетов с сетевыми организациями, покупающими электрическую энергию для компенсации потерь электрической энергии, установлена решением Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 №637-п.
2. Размеры платы за услуги АО «АТС» утвержден Приказом России №1671/17 от 12.12.2017г. и зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017., на дату регулирования данный Приказ ФАС России РЭК Красноярского края не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель использовал в качестве базового размер платы за услуги АО «АТС» на 2017 год, утвержденный Приказом ФАС России от 29.12.2016 №1908/16. При этом Исполнитель считает допустимым использовать в расчете более поздний в сравнении с позицией Заказчика прогноз, опубликованный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017. В данном прогнозе предусмотрен рост нерегулируемых цен на оптовом рынке в минимальном размере 1,04.
3. Размер тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению АО «СО ЕЭС» на 2018 год утвержден Приказом ФАС России от 14.12.2017 №1681/17 и зарегистрирован Минюстом России 28.12.2017. Таким образом, на дату регулирования данный Приказ ФАС России РЭК Красноярского края не имел возможности использовать в расчетах. Исполнитель использовал в качестве базового размер платы за услуги АО «СО ЕЭС» на 2017 год, утвержденный Приказом ФАС России от 23.12.2016 №1826/17. Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «СО ЕЭС» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги АО «АТС», представленному выше.
4. Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017). Исполнитель при определении прогнозной величины тарифа на услуги АО «ЦФР» использовал подход, аналогичный определению размера платы за услуги   
   АО «АТС», представленному выше.

С учетом указанных исходных параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, заявленных Заказчиком в составе тарифных материалов на 2018 год:

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 783,24 | 717,76 | 1 501,0 |
| потери мощности | Мвт | 174,8 | 169,0 | 171,9 |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на электрическую энергию | руб./тыс. кВт.ч. | 869,00 | 817,00 |  |
| прогнозная свободная (нерегулируемая) цена на мощность | руб./тыс. Мвт в месяц | 602 919,00 | 592 670,00 |  |
| сбытовая надбавка гарантирующего поставщика | руб./тыс. кВт.ч. | 76,40 | 176,47 |  |
| плата за иные услуги всего, в т.ч. | руб./тыс. кВт.ч. | 3,15 | 3,15 |  |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 755,69 | 1 833,69 | 1 792,99 |
| стоимость электрической энергии | тыс. руб. | 680 635,2 | 586 410,3 | 1 267 045,5 |
| стоимость мощности | тыс. руб. | 632 179,6 | 600 813,7 | 1 232 993,3 |
| стоимость сбытовой надбавки, оплачиваемая ГП | тыс. руб. | 59 839,5 | 126 663,2 | 186 502,7 |
| стоимость иных услуг | тыс. руб. | 2 469,8 | 2 263,3 | 4 733,1 |
| **итого стоимость потерь электрической энергии** | **тыс. руб.** | **1 375 124,1** | **1 316 150,5** | **2 691 274,5** |

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2018 год в размере 2 691 274,5 тыс. руб., что больше стоимости потерь электрической энергии по предложению Филиала в составе тарифной заявке на 86 316,1 тыс. руб. (3,3%).

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2018 год составили 1 609,1 млн. кВт.ч. и 2 841 080,3 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными РЭК Красноярского края при рассмотрении тарифной заявки Филиала представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **учтено на 2018 год** | **факт за 2018 год** | **отклонение** | |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 1 486,63 | 1 609,14 | 122,5 | 8,2% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 725,99 | 1 765,59 | 39,60 | 2,3% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 2 565 911,49 | 2 841 080,31 | 275 168,8 | 10,7% |
| фактор объема |  |  |  | 216 294,5 |  |
| фактор цены |  |  |  | 58 874,4 |  |

Фактические расходы на покупку потерь Филиала за 2018 год больше учтенных при расчете НВВ на 275 168,8 тыс. руб. или 10,7%.

Прирост фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ Филиала на 2018 год произошел как вследствие увеличения объемов потерь, так и цены их покупки у гарантирующего поставщика. Прирост стоимости потерь в результате влияния объемного фактора составил 216 294,5 тыс. руб. (доля фактора 78,6%), влияния фактора цены – 58 874,4 тыс. руб. (доля фактора – 21,4%).

Также Исполнителем выполнен анализ изменения фактических параметров покупки электрической энергии в целях компенсации потерь в электрической энергии Исполнителя за 2018 год в сравнении с заявленными объемами и стоимостью потерь в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителя на 2018 год, расчет представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Тарифная заявка на 2018 год** | **факт за 2018 год** | **отклонение** | |
| **абс.** | **относ.** |
| объем потерь | млн. кВт.ч. | 1 501,00 | 1 609,14 | 108,1 | 7,2% |
| итого расчетная цена приобретения потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 1 735,48 | 1 765,59 | 30,11 | 1,7% |
| итого стоимость потерь электрической энергии | тыс. руб. | 2 604 958,41 | 2 841 080,31 | 236 121,9 | 9,1% |
| фактор объема |  |  |  | 190 929,8 |  |
| фактор цены |  |  |  | 45 192,1 |  |

Фактические расходы Филиала на покупку потерь за 2018 год больше заявленных в составе предложения об установлении тарифов на 236 121,9 тыс. руб. или 9,1%.

Увеличение фактической стоимости потерь в сравнении с предложением об установлении тарифов Филиала на 2018 год произошло как в результате прироста объемов приобретения потерь у гарантирующего поставщика, так и цены их приобретения. Увеличение стоимости потерь в результате влияния объемного фактора составило 190 929,8 тыс. руб. (доля фактора 80,9%), влияния фактора цены – 45 192,1 тыс. руб. (доля фактора – 19,1%).